

IL-KORPORAZZJONI TAX-XOGHOL U TAHRIG:

STHARRIG, ANALIZI U RAKKOMANDAZZJONI JET

*Godfrey Baldacchino
Peter J. Baldacchino
Joseph Brincat*

RAPPORT IKKUMMMISSIONAT MILL-MINISTRU TAL-HARSIEN SOCJALI

APRIL 1997

IL-KORPORAZZJONI TAX-XOGHOL U TAHRIG:

STHARRIG, ANALIZI U RAKKOMANDAZZJONIJET

Godfrey Baldacchino
Peter J. Baldacchino
Joseph Brincat

INDICI

I: Dahlia	Pagna 2
II: Analizi ta` Hidma	Pagna 12
III: Uzu tar-Rizorsi Materjali	Pagna 51
IV: Harsa lejn ir-Rizorsi Umani	Pagna 58
V: Relazzjonijiet	Pagna 69
VI:Eghluq u Rakkmandazzjonijiet	Pagna 74
Appendici: 1 -<i>Organisation Chart</i> attwali ta` I-ETC	Pagna 86
2 -<i>Organisation Chart</i> ta` I-ETC (By Division)	
3 -<i>Income & Expenditure Accounts - Summary</i>	
4 -<i>Organisation Chart</i> Proposta	

I: DAHLA

1.1 - Introduzzjoni

B'ittra li ggib id-data tat-28 ta' Jannar 1997, il-Ministeru tal-Harsien Socjali, li jgorri mieghu responsabilita ghall-Korporazzjoni Xoghol u Tahrig kif ukoll ghall-Politika tax-Xoghol, ghogbu jikkummissjona *working group* sabiex ihejji rapport li jirrevedi u jifli bir-reqqa il-hidma tal-Korporazzjoni Xoghol u Tahrig (*Employment & Training Corporation* jew ETC). Il-*working group* gie moghti xahrejn zmien sabiex jipprezenta rapport li jidhol f'dawn l-oqsma:

- a)- L-identifikar ta' l-istruttura tax-xoghol prezenti ta' l-ETC u tad-diversi taqsimiet tagħha, partikolarment tad-divizjoni tas-servizzi ta' l-impieg (Employment Services Division) u tat-taqsimiet kemm tar-registrazzjoni (Registration Section) u tat>tagħrif dwar ir-rizorsi umani (Human Resources Information Section) fi hdanha.
- b)- L-iskrutinju tan-natura tas-servizzi offruti mill-Korporazzjoni lid-diversi klijenti tagħha, b'mod partikulari lil erba' kategoriji specifici ta' persuni li qegħdin jirregistraw ghax-xogħol, jigifieri: (a) dawk li ilhom mingħajr impieg għal tul ta' zmien (*long term unemployed*); (b) zghazagh bla mpieg; (c) persuni b'dizabilita bla mpieg; u (d) dawk 'il fuq minn 45 sena mingħajr impieg.
- c)- L-ikkunsidrar tar-relazzjonijiet li għandha l-Korporazzjoni ma' agenziji u organizazzjonijiet ohra, fosthom (a) id-Dipartiment tax-Xogħol; (b) il-Ministeru ghall-Edukazzjoni u Kultura Nazzjonali; (c) il-Fondazzjoni ghall-Izvilupp tar-Rizorsi Umani; u (d) il-unit nazzjonali li jikkordina sehem Malta fil-programm Leonardo Da Vinci ta' l-Unjoni Ewropeja.
- d)- L-istudju ta' programmi mahsuba lejn it-twaqqif ta' skema ta' kwalifikasi nazzjonali ta' xogħol u tahrig (*national occupational and vocational qualifications*) u ta' l-gharfien ta' korsijiet ta' tahrig (*accreditation of training courses*).

Waqt li jsir dan l-istħarrig, kellhom jiġu wkoll evalwati il-vantaggi ewlenin u l-punti b'sahħithom li għandha l-Korporazzjoni fid-dawl ta' diversi għanijiet tagħha, fosthom kemm dawk elenkti fil-ligi kif ukoll oħrajn specifici li jiistgħu jingħataw jew jintalbu

minn zmien ghal zmien. Ried isir ukoll l-iccekkjar ta' l-uzu effettiv tar-rizorsi, kemm umani kif ukoll materjali, li hemm għad-dispozizzjoni tal-Korporazzjoni. Fl-ahharnett, intalab ukoll li jsiru rakkomandazzjonijiet konkreti ntizi sabiex ikattru l-efficjenza u l-effettivita tal-programmi ta' hidma tal-Korporazzjoni.

Fl-istess ittra, l-Ministru ghall-Harsien Socjali, l-Onor. Prof. Edwin S. Grech, esprima t-tama tieghu li dan ir-rapport tal-*working group* iservi ta' dokument bazi halli jghin sabiex jagħti direzzjoni lil din il-Korporazzjoni fl-ahjar interess tagħha u ta' l-ghanijiet li għandha tfitteż biex twettaq.

1.2 - Sfond

L-ikkummissjonar ta' dan ir-rapport ikompli mal-mewga ta' rapporti li gew mitluba mill-Gvern għid mingħand esperti lokali dwar l-operat tad-diversi entitajiet pubblici u parastatali li l-Gvern il-għid wiret wara r-rizultat elettorali ta' Ottubru 1996. Dawn ir-rapporti servew ukoll biex jipprovd stampa aktar cara tat-tmexxija finanzjarja ta' dawn l-entitajiet u tal-mod kif ikunu qegħdin iwettqu r-rwol ekonomiku u socjali tagħhom. B'hekk ikunu ta' siwi kbir għad-diversi diretturi li nghataw l-inkarigu li jmexxu u jiformulaw politika għal dawn l-entitajiet pubblici għas-snin li gejjin.

Anki fil-kaz ta' l-Korporazzjoni Xogħol u Tahrig, dan ir-rapport għandu jservi biex jixpruna l-idejat tad-diretturi tal-Korporazzjoni, kif ukoll iservi bhala dokument kritiku ghall-*management* u haddiema tal-Korporazzjoni nfisha.

Il-punt tat-tluq huwa bilfors l-Att 28 ta' l-1990 dwar is-servizzi ta' impieg u tahrig. Dan jesprimi b'mod car li l-ghan fundamentali tal-Korporazzjoni Xogħol u Tahrig li twaqqfet bis-sahha ta' dan l-Att hija li tikkonsidra kull haga li għandha x'taqsam mat-tfassil ta' *policy* generali nazzjonali dwar xogħol u tahrig, konformi ma' l-iskopijiet u għanijiet ta' l-ippjanar ekonomiku nazzjonali kurrenti {Artiklu 9(2) u (5)}.

It-terms of reference għalhekk huma wisghin hafna u jiddependi hafna mid-diretturi u l-*management team* tal-Korporazzjoni dwar kif fil-fatt dan id-dmir jissarrafi fi programm ta' hidma fil-prattika.

Mill-banda l-ohra, l-ligi tispecifika b'certu dettal kif għandhom jitwettqu tnejn mill-funzjonijiet ewlenin li johorgu mit-*terms of reference* tal-Korporazzjoni, u li huma fil-fatt iz-zewg komponenti ta' isimha: servizzi ta' xogħol (impieg) u servizzi ta' tahrig.

Dwar l-impieg, Artiklu 10 jelenka b'reqqa l-funzjoni tal-Korporazzjoni sabiex tirregistra, tintervista, tirreferi u tiggwida lil min ikun qed ifittem impieg, waqt li tikseb tagħrif dwar postijiet battala mingħand principali u b'mod aktar wiesa dwar is-sitwazzjoni generali tas-suq tax-xogħol.

Dwar it-tahrig, Artikli 16 u 17 jelenkaw bl-istess reqqa l-funzjonijiet meqjusa bhala dmir il-Korporazzjoni biex tiprovdihom. Dawn huma l-organizzar u approvar ta' korsijiet ta' tahrig, kif ukoll l-accertament u c-certifikar ta' ksib ta' livelli ta' tahrig jew kompetenza.

1.3 - Nuqqasijiet Bazici

Nistghu nghidu mill-ewwel li uhud min-nuqqasijiet li sibna fil-hidma tal-Korporazzjoni jitnisslu mill-principji u taqsim ta' dawn it-termini kif stipulati fil-ligi. Jigifieri:

a)-It-tpoggija tal-hidma ta' l-ETC fil-kuntest ta' ppjanar ekonomiku nazzjonali jista' facilment jaġhti l-impressjoni li l-ekonomija, u s-suq tax-xogħol fi hdana, huma hwejjeg li jissottomettu ruhhom b'mod facili ghall-ippjanar xjentifiku u organizzat. Ghalkemm din hija ideja għal kollex attrajenti u tistieden li jinzamm bilanc fis-suq tax-xogħol qisha din hija operazzjoni teknika, ir-rejalta turi mod iehor. Dan b'mod specjali f'ekonomija zghira u miftuha fejn ic-caqliq fid-domanda u provvista tax-xogħol hafna drabi ma tkun la regolari u lanqas xi haga li tista' tigi mbassra fit-tul bil-quddiem. Min hawn toħrog il-htiega ta` preparazzjoni flessibli għad-dinja tax-xogħol u r-responsabilta kbira ta` *training agency* bħall-ETC biex tħin fit-tahrig, u tahrig mill-għid, tal-haddiema f' Malta1.

b)- Id-divizjoni ta' servizzi ta' impieg minn dawk ta' servizzi ta' tahrig tidher taqsima valida f'sens organizzattiv. Mill-banda l-ohra hija krucjali li jkun hemm rabta u kordinazzjoni shiha bejn is-servizzi ta' impieg u dawk ta' tahrig, ladarba t-tahrig huwa meqjus bhala l-aktar mezz importanti u effettiv sabiex jithaffef l-inseriment ta' persuni fis-suq tax-xogħol.

1 Dan il-punt dwar il-htiega ta` ristrutturar fl-ekonomija Maltija sar ukoll b`emfazi fir-Ramboll Report(1996).

c)- Waqt li l-ETC hija marbuta bid-dettalji tal-ligi dwar x'funzjonijiet għandha twettaq fil-kamp ta' servizzi għal impieg u tħarġi, m'hemmx daqstant dettal dwar kif hija għandha tiehu l-inizjattiva fil-qasam tat-tfassil ta' politika generali dwar ix-xogħol. Għalhekk, waqt li r-ricerka u analizi ta' *labour market trends* hija parti mill-missjoni ta' l-ETC, u hemm parti mill-Korporazzjoni suppost mitfugħa fuq din il-linja, din hija funzjoni li mhix titwettaq, hliex fis-sens li tingabar statistika relevanti u aggornata. Dan in-nuqqas ifisser ukoll li s-servizzi kemm ta' mpieg kif ukoll ta' tħarġi ta' l-ETC mhumiex imnebbha u mogħtija direzzjoni minn riflessjoni u studju kontinwu u xjentifiku dwar x'qiegħed jīgħi fis-suq tax-xogħol. Ifisser li s-siwi kbir li jista' jittieħed minn skrutinju aktar profond u ispirat ta' l-istatistika huwa mitluf. Ifisser ukoll li analizi u sens ta' vizjoni *medium term* u possibilment *long term* tas-suq tax-xogħol f'pajjizna hija għal kolloks nieqsa.

d)- L-emfazi fil-ligi dwar servizzi ta' xogħol hija mixhuta fuq servizzi ta' impieg, bi priorita li tingħata lil min qiegħed ifittex ix-Xogħol. Din tidher li hija politika valida; pero *in the short run* biss għaliex hija politika kurattiva flok preventiva. L-ewwelnett, ifisser li l-emfazi tal-hidma ta' l-ETC hija dwar allokazjoni ta' haddiema lil principali biex jimtlew postijiet battala, meta hemm forom ohra ta' kif wieħed jista' jikseb hidma produttiva (partikolarment *self employment*², *small business ventures*, koperattivi³ u *community work*). It-tieni nett, li l-mira tax-xogħol kif ukoll d-databases komputerizzati ta' l-ETC jibqghu ffukati fuq min qiegħed prezentement jirregistra ghax-xogħol, u mhux daqstant fuq min forsi llum qiegħed jistudja / d-dar imma qed ifittex xogħol; jew min qiegħed jahdem imma li qiegħed ifittex xogħol iehor jew li ghada ser jisfa bla xogħol.

Dwar dawn il-punti u oħrajn relatati magħhom, nelaboraw aktar 'il quddiem.

1.4 - Kuntest ta' Operat

Sadanittant, tajjeb li nibdew billi nifħmu ezatt kif bdiet topera l-ETC u l-mod kif hija twettaq il-funzjonijiet tagħha.

L-ETC wirtet hafna mix-xogħol li sa l-1990 kien jitwettaq mid-Dipartiment tax-Xogħol (*Labour Office*); u l-ghan ewlieni wara t-twaqqif tagħha kien propju sabiex johloq qafas organizazzjiv u amministrattiv li jinheles mill-burokrazija tac-civil u jopera fuq bazi aktar awtonoma f'dan il-kamp sensitiv ta' impieg u tħarġi. Kien zmien meta ir-ricetta ta' korporazzjoni jew awtorita bdiet issir popolari bhala mezz kif

2 Hawnhekk infahru l-iskema gdida biex thajjar min jibda *business* għal rasu u li giet inawġurata fil-21/3/1997.

3 Twaqqfet koperattiva wahda tat-tindif minn numru ta` registranti li hadmet bi thatja għal numru ta` xħur.

tintlahaq l-efficenza, dixxiplina u dinamizmu (hafna drabi assocjati mas-settur privat) minghajr ma jigi privatizzat is-servizz permezz tal-bejgh ta' l-assi tieghu mill-Gvern. B'hekk il-haddiema ta' l-ETC kellhom ikunu motivati aktar fit-twettiq tax-xogħol tagħhom, ikollhom kontroll aktar dirett fuq ir-rizorsi finanzjarji u fiziki tagħhom waqt li l-management tal-Korporazzjoni jieħu hsieb ir-reklutagg u kull caqliq intern. Hafna minn dawn il-hwejjeg ma setghux isiru, jew ma setghux isiru b'heffa, fi hdan il-Labour Office, marbuta kif inhi bil-proceduri amministrattivi.

Il-qasam tax-xogħol u l-impieg iken u jibqa' bilfors wiehed sensittiv hafna. Ic-cifra, profil u livell tal-qghad jintuza bhala kejl popolari tas-sahha ta' ekonomija u tas-success jew falliment tal-politika tax-xogħol tal-Gvern tal-mument. U l-hidma ta' l-Ispettorat tal-Korporazzjoni u l-'strike-offs' sussegwenti mill-ewwel parti tar-registru jikxef l-abbużi fost dawk li jirregistraw. Hafna minn dawn jigu urtati b'dan u allura jwassal għal pressjoni, kull tant qawwija, sabiex dawn in-nies ma jitilfux il-benefiċċi marbuta mar-registrar. Dan ifisser li l-ETC, l-operat tagħha u t-tagħrif li tigħġi ikun taht sorveljanza kontinwa minn individwi, Gvern, Oppozizzjoni, sidien, il-media u gruppi kostitwiti ohra. Bizzejjed nghidu li saru 54 mistoqsija parlamentari ndirizzati lill-ETC bejn Dicemberu 1996 u nofs Frar 1997. Ifisser li l-politici fuq naħa u l-managers u haddiema fil-Korporazzjoni fuq ohra iridu jilqghu kontinwament ghall-attentati minn persuni, xi whud bl-interventi ta' kuntatti personali, sabiex ma jitilfux il-priiorita jew ma jinqatħgħu mir-registru għal xi ragħni jew ohra. Din il-pressjoni tizdied hekk kif l-ETC issir aktar efficjenti fil-hidma spettorali tagħha; kif ukoll minħabba li l-ETC saret ic-centru nazzjonali ta' statistika relevanti u aggornata dwar xogħol u impieg.

Niftakru wkoll li l-ETC hija korporazzjoni li tiddependi minn allokazzjoni finanzjarja tal-Gvern u li, kontra korporazzjoniet ohra, ma ticcargħax għas-servizzi tagħha. Ghaldaqstant, għandha vizibilita politika u socjali akbar. Harset diversi persuni u gruppi huma fuqha sabiex jiggudikaw l-operat tagħha. Meta wieħed iqis l-ammont ta' nies li qed jirregistraw, dawk li qed ifittxu xogħol iehor; dawk li jixtiequ xi forma ta' tahrig; u dawk il-principali li qed ifittxu haddiema jew għandhom bzonn permess biex jirreklamaw xi vakanza, parti l-Gvern u l-istrutturi tieghu għatxana ġhal tagħrif migħbur mill-ETC, napprezzaw li l-klijenti ta' l-ETC huma varji, numeruzi u hafna drabi kritici.

Din il-vizibilita qawwija u l-htiega marbuta għal *accountability* aktarx wasslet lill-ETC sabiex tibni sistema piuttost efficjenti ta' kontrolli interni: Proceduri ta' bejgh, kontrolli ta' stokk, uzu ta' materjal, proceduri ta' ngagg u promozzjoni nterna ... wettqet

rijorganizzazzjoni tal-hidma tagħha sabiex tkun tista' tirregistra qabziet sostanzjali fil-kwantita ta' ngaggi godda ta' mpiegi, ta' korsijiet, ta' attendenza f'korsijiet, ta' *placements* ma' principali; ta' *strike-offs* mir-registru ... Jista' jkun li wiehed mill-effetti ta' din iz-zieda fl-efficjenza kien it-tnaqqis fil-persentagg ta' nies qegħda (dawk fuq l-ewwel parti tar-registru) li nizlu għal xi 3.6% biss ta' l-economically active population fl-1995.

Izda l-efficjenza amministrattiva u l-kwantita mhux kollox. Nibdew b' ta' l-ewwel:

Minn madwar 140 impjegat, 46 nistgħu nqisuhom li għandhom ix-xogħol tagħhom f'kuntatt dirett man-nies. Il-bicca l-kbira mill-ohrajn qegħdin hemm biex jamministraw il-proceduri estensivi li l-ETC waqqfet hi stess. Dokumentazzjoni; telefonati; korrispondenza; komputeristika; appogg segretarjali; sigurta. M'ahniex infiżi li dawn il-hidmiet mhux importanti; anzi, iridu jitwettqu minn kull organizzazzjoni. Imma r-ratio ta' haddiema 'indiretti' ma' dawk 'diretti' jista' jkun lahaq livell ezagerat. Dan mhux bilfors ifisser nies zejda `ndiretti`; jista` jfisser haddiema nieqsa `diretti`. Jista' jagħti l-kaz li certu hidmiet li suppost twettaq l-ETC mħumiex jitwettqu, jew mħumiex jitwettqu sewwa, sabiex jiġi segwiti dawk li llum saru necessitajiet burokratici. Jista' jagħti l-kaz li t-thaddim ta' dawn il-proceduri sar, għal bosta haddiema, hu nnifsu l-iskop tal-hidma ta' l-ETC. Dan aktar u aktar meta wieħed jara li l-kejl tal-performance ta' certu taqsimiet huwa fuq bazi ta' dawn il-proceduri, u mhux ta' l-iskop ahhari tagħhom.

Ahna nsostnu li l-isforz sabiex tizdied l-efficjenza sar a skapitu ta' l-effettivita ta' l-ETC. Pero forsi dan l-isforz ma setax jigi evitat. Fl-ewwel snin ta' l-ETC, xi jsir u kif isir kien għadu jiddependi wisq fuq min jagħmlu. Dan gara wkoll ghaliex kien hemm *turnover* qawwi ta' personal f'karigi ta' responsabilta. Għalhekk riedu jidħlu sistemi u proceduri stabiliti. It-tieni, hemm it-talbiet ma jieqfu qatt għal tagħrif u informazzjoni minn politici, specjalment fil-ghamla tal- "babaw tal-PQs". It-tielet, hemm l-isfors kontinwu bl-insistenza wkoll mill-awdituri esterni għal titjib fil-kontrolli nterni u proceduri amministrattivi ta' l-ETC. Dan ikompli jagħfas fuq il-Korporazzjoni biex tibqa' tagħti kaz dawn l-fatturi.

It-tieni punt hawnhekk għandu x'jaqsam mal-kwistjoni tal-kwalita ta' servizz. Veru li qiegħed ikun hemm *turnover* aktar qawwi ta' *submissions, placements, attendenza f'korsijiet u registrations*. Pero ninnutaw ukoll li parti miz-zieda fl-attendenza tal-korsijiet kienet wahda artificjali (kors fuq il-komputer - l-aktar kors popolari - beda jitqies bhala tliet korsijiet). Aktar serjament, jista' jkun li l-prezz li qiegħed jithallas

ghal dan it-*turnover* huwa sensitivita baxxa ghal ezigensi aktar partikulari. Għandha l-ETC tiddedika daqstant hin u rizorsi biex torganizza hi stess korsijiet dwar komputers li llum qegħdin isiru mill-privat? Għandhom jitressqu daqstant persuni għal impieg jew għal tħarrig mingħajr ma jsir screening ahjar tagħhom? Għandha l-ETC tkompli tamministra l-grants ta' l-Industrial Development Act (IDA) meta ma jsirx monitoring ta' kemm dawn fil-fatt qegħdin isarrfu f'tħarrig? Qiegħda tingħata attenzjoni bizżejjed għal bzonnijiet ta' gruppi diversi ta' persuni li qegħdin jirregistraw, b'mod partikulari dawk li ilhom fuq ir-registru għal snin shah? Huwa sewwa li tneħha l-case load minn fuq l-ufficjali tal-ETC biex dawn issa qegħdin *Placement Officers*?

Wara kollo, l-ETC għandha certu responsabilitajiet unici fil-pajjiz. Persuni, fejn jidhol l-impieg jew it-tħarrig tagħhom, jissarrfu f'numri ghall-iskopijiet ta' statistika. Imma hemm bzonn li jigu kkunsidrati aktar bhala persuni, kull wieħed u wahda mogħnija b'pakkett partikulari ta' talenti, esperjenzi u problemi. Jekk ma jidher stmati u ggwidati tali, ic-cans ta' inseriment, u ta' inseriment tajjeb, fid-dinja tax-xogħol jonqos bil-kbir. Din il-forma ta' servizz personalizzat għandu jingħata l-aktar fil-kazijiet li jistgħu jitqiesu problemi. Dawn ma jikkonsistux biss f'persuni b'dizabilita fizika jew mentali, imma jinkludu wkoll il-long term unemployed, zagħzagh li qatt ma hadmu, l-illitterati u dawk li qabzu certu eta. Hawnhekk, hemm bzonn servizz professjonal ta' guidance u ta' job motivation. Nistgħu nghidu l-istess haga ghall-funzjoni ta' l-ispettorat. Screening effettiv mill-ewwel inaqqa bil-kbir l-abbuz ta' persuni li jahdmu u jirregistraw. In-numru ta' spezzjonijiet fiċċi innifsu mhux hlief forma ta' kontroll intern.

Il-priorita lejn l-amministrazzjoni u l-kwantita tigi riflessa fil-kwalitajiet u snajja'' ta' l-istaff ta' l-ETC.

Ahna sibna li l-bicca l-kbira ta' l-istaff huwa habbrieki, jwettaq id-dmirijiet tieghu u jinsab kuntent fuq ix-xogħol. Tant li n-nies għandhom interess li x-xogħol tagħhom jagħmluh sewwa u jekk jista' jkun dejjem ahjar. Hemm ukoll certu apprezzament ghall-fatt li l-ETC mhix dipartiment tal-Gvern u allura hemm accettazzjoni ta' responsabilita akbar fost l-istaff ghaliex il-funzjoni tal-Korporazzjoni tista' tīġi moqdija ahjar. It-tmexxija ta' l-ETC wkoll uriet fiducja fl-impiegati tagħha u tiprovdilhom opportunitajiet ta' titjib fil-grad tagħhom, u allura, meta jkun hemm xi vakanza, din sikwiet timtela b'impiegati ezistenti. Dan ifisser ukoll li rikluti godda fil-Korporazzjoni - b'xi eccezzjonijiet - jidħlu biss isfel nett (per exemplu, *Junior Clerk*).

Mill-banda l-ohra, b'mod generali, din l-istrategja twassal għal certu *inbreeding*, riciklagg u stagnar ta' idejat u snajja''. Jonqos l-influss ta' suggerimenti, esperjenzi u

veduti minn barra. Is-sitwazzjoni taggrava ruhha meta dawn il-persuni li kieni fil-qiegh ta' l-organizazzjoni jiehdu promozzjoni wahda jew aktar u allura jassumu responsabilitajiet godda minghajr ma jkunu infurmati u ttrejnati tajjeb f'dan il-kamp. Ir-rispett lejn il-procedura flok lejn l-iskopijiet ahharin tohrog ukoll minn dan in-nuqqas ta' stoffa, ghakemm mhux bilfors li dan jirrizulta f'kull kaz. Madwar 12-il impjegat biss għandu diploma/degree ta' livell universitarju. Wiehed ma jistax jippretendi li clerk jilhaq *executive* jew *senior executive* fi fit snin u jkun jaf jaqdi d-dmirijiet godda tiegħu/tagħha mingħajr ma jitharreg jew jigi espost għal idejat u esperjenzi ohra, sakemm m'ahniex nitkellmu fuq proceduri li fl-ahħar mill-ahħar huma biss burokratichi.

U għalhekk, l-ETC qeqħda tissogra li tispicca vittma ta' dak l-istess għadu li harbet minnu meta twaqqfet seba snin ilu - il-burokrazija. L-esigenzi ta' l-amministrazzjoni u ta' kontrolli nterni; l-pressjoni lejn il-kwantita; n-nuqqas ta' vizjoni, nuqqas ta' ricerka, nuqqas ta' servizzi personalizzati u ta' kunsiderazzjonijiet alternattivi... dlonk jippuntaw lejn din it-triq.

Mill-banda l-ohra, fuq bazi ta' dak li rajna u flejna, ahna konvinti li l-ETC għandha l-potenzjal sabiex ittejjeb il-hidmiet tagħha. Hija diga qeqħda tagħti kontribut tajjeb fil-qasam krucjali tax-xogħol u t-tħarrig. Għarfet hi stess il-htiega li tizviluppa certi skemi u programmi godda waqt li tirrevedi oħrajn. B'sens ta' direzzjoni ahjar; b-gharfiex ahjar tal-funzjoni specjali u unika tagħha; bl-apprezzament tar-relazzjoni li għandhu jkolla ma' agenziji u istituzzjonijiet ohra; b'imgieba aktar impenjattiva sabiex tapprezza d-diversità tad-dinja tax-xogħol u d-diversità ta' l-isfida tal-qghad... ahna nistqarru l-fiducja tagħna fil-ETC u fil-haddiema tagħha.

1.5 - Metodu

Sabiex wasalna għal dawn l-idejat, u hdimna r-rapport li jsegwi, qbilna li nirrikorru għal diversi modi ta' gbir ta' nformazzjoni u idejat. Dawn jinkludu:

a)-Intervisti twal u dettaljati ma' l-ufficjali kollha tal-ETC risponsabli minn diversi taqsimiet u divizjonijiet.

b)-Intervisti ma' persuni li m'humiex impjegati ma' l-ETC imma li għandhom jew kellhom relazzjoni mill-qrib ma' l-operat tagħha. Dawn jinkludu persuni li tkellmu

ghan-nom ta` l-organizzazzjoni taghhom, waqt li ohrajn kienu jew għadhom fuq il-Bord tad-Diretturi tal-Korporazzjoni. Dawn jinkludu:

Antoinette Caruana; Lino Cilia Debono; Jacqueline Fenech; Simon Flynn; Alfred Grixti; Alfred Mallia Milanes; James Pearsall; Joseph Sammut; Edgar White u Lawrence Zammit.

c)-Kuntatti nformali u diskuzzjonijiet mill-qrib ma' diversi haddiema ta' l-ETC - inkluzi persuni b'kariga ezekuttiva, klerikali jew industrijali.

d)-Tagħrif miktub, hafna minnu taht forma ta' memoranda pprezentati lill-Bord tad-Diretturi, Rapporti Annwali, *audited accounts*.

e)-Tagħrif mitlub apposta, li jinkludi diversi ezercizzji ta' statistika.

f)-*Random Checks*, fosthom dwar il-process ta' registrazzjoni tal-qegħda; dwar il-long term unemployed f'Malta u Ghawdex; u dwar l-amministrazzjoni tat-tahrig.

Il-personal kollu ta` l-ETC kien infurmat ufficialment bil-hidma tagħna u mistieden jikkopera⁴, waqt li kull tagħrif u dokument fi hdan l-ETC kien għad-dispozizzjoni tagħna. Kellna l-Board Room tal-Korporazzjoni biex isservi bhala bazi tagħna u haddiema setgħu liberament ikellmuna fiha jew fi bnadi ohra.

Irridu nzidu hawn li l-intervisti u d-diskussjonijiet li għamilna kien kollha fuq bazi kunfidenzjali. Ahna tajna l-kelma tagħna li ebda persuna li kellimna ma kienet ser tigi kkwotata. Napprezzaw l-koperazzjoni shiha li sibna mingħand kulhadd f'dan l-ezercizzju, mingħajr ebda eccezzjoni.

1.6 - *Tqassim*

Wara li tajna din il-harsa globali u għamilna dawn il-kummenti generali, nghaddu għal aktar dettal. Dan sabiex nissostanzjaw l-argumenti, waqt li nkunu nistgħu nagħmlu

⁴ Cirkulari lill-impiegati kollha mic-Chief Executive Officer ta` l-ETC, datata 4 ta` Frar 1997.

kummenti relevanti u partikulari. Il-kapitlu li jmiss jifli l-operat tad-diversi taqsimiet tal-Korporazzjoni. Fih *overview* ta` l-istruttura ezistenti tal-Korporazzjoni, flimkien ma` rendikont deskrittiv kif ukoll analitiku. Il-kapitlu ta` wara jixhet dawl fuq l-istat tar-rizorsi materjali ta` l-ETC u l-uzu taghhom, flimkien ma` harsa kritika lejn id-Divizjoni tal-Finanzi u Informatika. Kapitlu Numru 4 jwettaq analizi ta` fejn għandhom x`jaqsmu r-rizorsi umani tal-Korporazzjoni. Kapitlu numru 5 jagħrbel ir-relazzjonijiet ewlenin li għandha l-Korporazzjoni ma` entitajiet ohra. Ir-rakkomandazzjonijiet kollha tagħna, li johorgu b`mod naturali mill-analizi, jinsabu migħura flimkien f'kapitlu għalihom fl-ahhar tar-rapport. Tagħrif relevanti iehor, specjalment li jolqot statistika finanzjarja u *organisation charting*, jinsab mehmuz bhala appendici.

II: ANALIZI TA` HIDMA

2.1 - Struttura tax-Xoghol Ezistenti

Ic-charts inkluzi f'l-Appendici jidentifikaw l-istruttura tax-xoghol ta` l-ETC kif ukoll il-complement ta' l-impiegati skond il-grad u n-numri rispettivi ta' kull taqsima. **Appendici 1** tirrifletti l-organizzazzjoni tas-sitt ferghat ewlenin tal-Korporazzjoni fil-prezent: l-ufficju tac-Chairman (li jinkludi d-divizjoni tal-Marketing u Zvilupp ta` Policy); l-ufficju tac-Chief Executive Officer (li jinkludi responsabilita ghall-ispettorat, Gozo Centre u Support Services) u erba` divizjonijiet: Impiegi, Tahrig, Finanzi u Information Technology, u Rizorsi Umani u Amministrazzjoni.

Fis-serje ta' charts li jiffurmaw **Appendici 2**, kull taqsima tinqasam f'izjed dettal, skond it-taqsimiet rispettivi tad-divizjoni u skond il-gradi li jokkupaw il-persuni li jahdmu fiha.

Zewg punti johorgu mill-ewwel meta wiehed jifli din l-istruttura generali:

a)- Il-Marketing and Policy Development Division taqa', bil-Manager tagħha, direttament taht ic-Chairman. Din id-divizjoni tghin biex tkabbar l-influwenza u l-impatt ta' l-ETC, permezz, fost l-ohrajn, ta' hidma biex l-ETC torjenta ruhha ahjar lejn is-suq tax-xogħol, hrug ta' statistika, pubblikazzjonijiet, organizzazzjoni ta' wirjiet u awards marbuta ma` l-ETC u x-xogħol, flimkien ma` tagħrif dwar is-servizzi tal-Korporazzjoni. Billi c-Chairman mhux wieħed eżekutiv, huwa anomalu li jkollok divizjoni li tirrapporta direttament lilu, sakemm ma tkunx wahda li tirrapporta hekk apposta għal skopijiet ta' kontroll intern (ez. awditur intern), li mhux il-kaz ta' din id-Divizjoni. Chief Executive ma jistax fil-prattika ikun maqtugh mill-parti tal-Korporazzjoni li għandha x'taqsam ma' policy u relazzjonijiet esterni, u arrangament bħal dan rajnieh sintomu ta' nuqqas ta' għaqda fil-quċċata tat-tmexxija.

b)- Kif jidher f'Appendici 1, Il-Gozo Operations, Support Services u Law Enforcement huma taqsimiet li jirrapurtaw direttament ic-Chief Executive mingħajr ebda manager responsabbli għalihom. Il-Gozo Operations tagħti servizzi ta' impjiegi u tħarrig, kif ukoll tiehu hsieb registratorrjoni ta' nies mhux jahdmu, ghalkemm dan kollu fuq skala izgħar hafna milli jsir f'Malta. Is-Support Services Unit, taqsima relativament gdida li bdiet topera fl-1996, tipprovdni servizzi għal persuni b'dizabilita'. Dawn jinkludu tħarrig specjalizzat u placements fid-dinja tax-xogħol. Waqt li l-Law Enforcement kienet qed tiehu hsieb ir-registratorrjoni ta' kull gimħa fid-distretti ta' min

hu bla xoghol, spezzjonijiet fuq il-postijiet tax-xoghol ghall-harsien tal-ligi, u amministrazzjoni ta' xoghol konness ma' dawn l-ispezzjonijiet.

It-tmexxija ta' dawn it-taqsimiet ghal dawn l-ahhar snin kienet parti mix-xoghol tac-*Chief Executive* li kellu dax-xoghol ta' *hands-on manager* appartu minn dak ix-xoghol iehor li wiehed jistenna direttament minn kariga bhal din, jigifieri ta' kordinament generali u implimentar ta' *policy* fl-organizzazzjoni kollha. Is-Senior Executives li jirrapurtaw lilu minn dawn it-taqsimiet ma jippartecipawx fil-laqghat li jsiru bejn ic-*Chief Executive* u l-managers. B'hekk, fil-prattika, dawn it-taqsimiet jimxu iktar ghal rashom. Problema partikulari tidher f'Għawdex, fejn il-link-up bil-komputer u zz-jarar tac-*Chief Executive* zgur mhux bizzejied biex jaqtghu l-izolament geografiku tas-Senior Executive u l-listaff hemmhekk. Minhabba li dawn m'għandhomx *manager* responsabbi ghalihom u li ftit jersqu lejn Malta, ma jkun ux jafu sewwa u *first hand* bl-ahhar zviluppi li jkunu seħħew jew li jkunu gew diskussi mill-management.

Appendici I juri wkoll erba' Divizjonijiet ohra: il-Finance and IT Division, l-Employment Services Division, il-Training Services Division, u l-Human Resources Division.

c)- Il-Finance and IT Division hija mmexxija minn Manager u tikkonsisti f'zewg dipartimenti, dak tal-Finanzi (jew *Financial Management*) u dak ta' l-Information Technology. Dan il-Manager jinsab involut fit-tmexxija ta' kuljum taz-zewg nahat ta' din id-divizjoni amministrattiva importanti. Id-dipartiment tal-Finanzi jwettaq funzionijiet ta' budgeting u kontroll finanzjarju, accounting, pagi, kontroll fuq l-inventarju, assikurazzjoni u rapporti finanzjarji. Min-naha l-ohra, id-dipartiment ta' l-Information Technology jipprovd s-servizzi kollha mehtiega ta' komputer lid-divizjonijiet l-ohra. Minhabba l-importanza nazzjonali tad-Databases mizmuma mill-Korporazzjoni, partikolarment tal-*Human Resources Database*, l-ETC trid isserrah hafna fuq dan is-servizz ta' l-Information Technology.

d)- L-Employment Services Division hija l-ikbar divizjoni tal-Korporazzjoni u fiha r-*Registration/Human Resources Information Section*, il-Counselling and Placement Services Section, il-Job Centre tal-Belt u r-Records Section. Din hija d-divizjoni li tipprovdi s-servizzi marbuta ma' l-impjegi: tiehu hsieb ir-registrazzjoni l-ewwel darba ta' min hu bla xoghol u tagħmel ix-xogħol ta' ufficċju mehtieg biex jinżammu up-to-date ir-registri tal-qieghda u ta' min irid ibiddel l-impieg; tghin biex min jirregistra isib impieg jew placing billi tintervistah, tibagħtu fejn rilevanti għat-tħarrig mat-Training Division u safejn hu possibbli tissottomettih ghall-postijiet battala rilevanti mgharrfin

lilha mill-*employers*; kif ukoll izzomm *databases* dwar impiegi, fosthom taghrif *up-to-date* dwar kull persuna f'Malta li tahdem bil-qliegh. Id-divizjoni tipprovdi wkoll, ghall-konvenjenza ta' kull min hu interessat, taghrif dwar postijiet battala fil-*Job Centre* tal-Belt, fejn tinghata wkoll lil min jitlobha ghajnuna ghall-ksib tax-xoghol. Id-divizjoni topера skemi għal *placing* ta' kazijiet specjali ta' nies qieghda bhal *Employment Training Placement Scheme* (ETPS) u *On-Line Scheme* (OLS), fejn tghin fil-perjodu tal-bidu fil-hlas ta' min jithaddem.

e)- Min-naha l-ohra, it-*Training Services Division* tipprovdi s-servizzi ta' tħarig. Dawn jikkonsistu f'madwar 70 kors ta' tħarig miftuha għal kulhadd f'suggetti bħall-komputer u *office skills*, tmexxija ta' intraprizi zghar u f'diversi snajja'; torganizza skemi ta' tħarig (*traineeship schemes*) għal nies qieghda li jinkludu tħarig kemm barra u kemm fuq ix-xogħol fi snajja' bhal stampar, *slaughtering and deboning*; amministrazzjoni ta' skemi ta' apprendistat mal-Privat, Parastatali u Gvern bhal *Extended Skills Training Scheme* (ESTS) u *Technician Apprenticeship Scheme* (TAS); kif ukoll kordinament ta' *trade testing* biex jingħataw certifikati lill-apprentisti u persuni ohra li jitkolbu li jigu ccertifikati fis-sengħa tagħhom. Minbarra dan, din id-divizjoni tinkoraggixxi u tghin fit-tharrig tat-trainers fl-industrija.

f)- Finalment, il-*Human Resources Division* tiehu hsieb dak li jolqot l-aspett tar-rizorsi umani tal-Korporazzjoni. Dan jinkludi riklutagg, tħarig, zvilupp u *appraisal* ta' membri ta' l-istaff; amministrazzjoni generali bħall-manteniment ta' bini u gonna, tagħmir u makkinarju, karozzi, xiri, *storekeeping*, sigurta' u messaggiera. Aspett iehor ta' din id-divizjoni huwa l-amministrazzjoni ta' l-iskema ta' *training grants* lill-industrija skond l-Att dwar Zvilupp Industrijali (Kap 325), fejn jingħataw *grants* lill-kumpaniji li jikkwalifikaw għal tħarig fuq ix-xogħol lill-impiegati godda.

Mill-istruttura, nghaddu issa għal rendikont aktar analitiku ta` kull taqsima fi hdan il-Korporazzjoni.

2.2 - *Divizjoni ta' l-Impiegi*

Dik li hija l-akbar divizjoni fi hdan l-ETC, u dik li jkollha l-akbar volum ta' processar ta' tagħrif u persuni hija dik tas-Servizzi dwar l-Impiegi (*Employment Services Division*). Din id-divizjoni maqsuma f'zewg partijiet: L-ewwel parti tiehu hsieb l-*inputting* ta' tagħrif dwar impiegi (*engagement and termination forms*), li jsir l-aktar fuq bazi ta' korrispondenza; kif ukoll l-ewwel kuntatti ma' persuni li jridu jirregistraw.

It-tieni parti marbuta ma' *placements*, jigifieri l-ezercizzji sabiex persuni li qed jirregistraw jigu referuti ghal xoghol jew ghal tahrig addattat.

Case load jew Placement?

Il-policy dwar kif isiru l-*placements* inbidlet fl-1993. Qabel din id-data, l-ufficjali ta' l-ETC kienu jservu ta' *Case Officers*, kull wiehed jew wahda b'*case load* ta' nies bla xoghol. Kien ikun hemm kuntatt personali bejn ufficjali u r-registranti, u b'hekk l-ufficjali kienu jafu ahjar il-klijenti taghhom, u sahansitra kienu jaghmluha ta' *counsellors u guidance officers*. B'hekk huma aktarx li kienu jkunu f'pozizzjoni ahjar li jsibu xoghol addattat ghar-registranti.

Madankollu, *case load* tfisser ukoll li trid tibqa' tara l-istess nies ghat-tul, tonqos ir-rata ta' pprocessar tar-registranti u tista' tkun esperjenza diffici fejn ir-registrant ikun *long term unemployed*. Diversi ufficjali jghidulek li madwar 60% tal-*long term unemployed* huma professuri li ma jridux jahdmu imma jafu t-tricks kollha sabiex jibqghu fuq ir-registratu. Minhabba dawn ir-ragunijiet, il-personal gie mitlub jibda jahdem bhala *placement officers*, pero xorta bi specjalizzar fuq numru ta' oqsma (bhaz-zghazagh; *long term unemployed* u dawk bi bzonnijiet specjali bhal ex-habsin).

Kodici

Kwistjoni tahraq f'din id-divizjoni, specjalment fejn jidhol l-ingagg ta' persuni mal-Gvern jew korpi parastatali, hija l-ghazla ta' kodici li tiddeskrivi liema xoghol qiegħed ifitħex ir-registrant. Meta dan il-kodici kien ikun partikulari hafna, kien jagħti lok għal certu abbuz ghaliex persuna li tkun ilha tirregistra tista` titlef il-priorita u tinqabex minn haddieħor li jitnizzel qiegħed ifitħex dak ix-xogħol partikulari li jkun hemm talba ghalihi, anki jekk dan ma jkunx ilu jirregistra. Din is-sistema kienet giet mibdula u illum hadd ma jista' jirregistra għal xogħol specifiku. Ir-referenza hija biss ghall-kodici stabbiliti ta' l-ISCO (*International Standard Classification of Occupations*) ta' l-Għaqda Nternazzjonali tax-Xogħol. Dan fl-istess hin iwessa' l-portfolio ta' snajja' u xogħolijiet li jkunu addattati għal-registrant u b'hekk ittejjeb il-flessibilita tas-suq tax-xogħol.

Tahrig

Apparti zjara darba f'*Job Centres* l-Ingilterra diversi snin ilu, u kors darba dwar *professional interviewing skills*, il-persunal ma giex espost ghal kif isir dan l-istess xoghol fi bnadi ohra u allura jispicca jizviluppa l-proceduri tieghu mix-xejn, anki jekk dan ifisser li jerga' jivvinta r-rota. Dan apparti li, minn dakinar `il hawn, xi whud mill-persunal inbidel. L-*iscreening* jindara mill-esperjenza u jsir fuq bazi ta' mistoqsijiet semplici bhal "X'taf taghmel?" u "X'tixtieq taghmel?" u b'attentat li l-persuna tigi ndirizzata taghmel xi kors.

Dan il-kumment huma mportanti ghaliex hafna jiddependi mill-*iscreening* originali li jsir fl-ispazju ta' ffit minuti fuq il-persuna li qed tfittex ix-xoghol. Xi kultant, jghaddu hafna xhur u anki snin qabel xi hadd jinduna li l-persuna tkun giet irregistrata ghal certu xoghol li ma jkunx addatat ghaliha jew inkella li ma jkollha ebda hajra ghalih. Diversi persuna jkollhom bzonn ghajnuna; u b'mod specjali z-zghazagh ikollhom bzonn min jghinhom jidentifikaw xi impieg addattat. Forsi l-emfazi issir wisq fuq kif ser tigi ffittjata l-persuna ghax-xogholijiet li hemm bhalissa fis-suq, jew ghall-korsijiet li qed jigu offruti; milli vice versa.

Haga li laqtitna hija kemm jinghata mportanza lil kwalifikasi akademici meta jsir l-*iscreening* u, bil-maqlub, kemm jinghata anqas rikonoxximent ghall-hila u kapacita migjuba minn esperjenza. Dan jirifletti l-pregudizzju akademiku li tbatibih id-dinja tax-xoghol u jigi rifless fil-hidma ta` *placement officer* li, wara kollox, m`ghandux gwida ohra fuqhiex jimxi. Dan jorbot ukoll man-nuqqas ta` standards nazzjonali ta` kompetenza fuq ix-xoghol (*national occupational qualifications*) li dwarhom għandha responsabilta divizjoni ohra fi hdan l-ETC.

Servizzi Specjali

Turija cara li hemm bzonn isir xi haga f'dan il-qasam huwa fejn jidħlu persuni li għandhom xi dizabilita partikulari sabiex jinserixxu rwieħhom fis-suq tax-xogħol. M'ahniex nirreferu biss għal min huwa registrat b'dizabilita fizika jew mentali. Dawn fil-fatt għandhom taqsima apposta fi hdan l-ETC li tiehu hsiebhom b'mod esklussiv. Id-definizzjoni ta' x'inhi dizabilita trid titwessa'. Qed nirreferu għal min għandu dd-dizabilita ta' nuqqas ta' esperjenza (jigifieri, z-zghazagh); dawk bid-dizabilita ta' l-eta (jigifieri, dawk 'l fuq minn 45 sena); dawk bid-dizabilita ta' perijodi twal barra mix-

xoghol (*il-long term unemployed*); dawk illitterati, jew mhux familjari mal-kompjuter; jew b'record kriminali jew ta' abbuz ta' droga. Mhux bizzejed li l-Korporazzjoni tahtar persuna sabiex tiehu hsieb wiehed jew aktar minn dawn il-kazijiet. Il-persuna trid taghraf li x-xoghol tagħha huwa differenti u partikulari; jitlob snajja' apposta, kuntatti apposta ma' min ihaddem; kif ukoll jekk hemm bzonn skemi apposta ta' ghajjnuna ghall-inserment fid-dinja tax-xoghol. Fi kliem iehor, nitghallmu mis-servizzi specjali li jigu offruti fil-kamp tad-dizabilita fizika u/jew mentali mill-ETC stess.

Community Work Scheme

Skema li tista` tipprometti f' dan il-qasam hija dik ta` xoghol fil-komunita li s`issa qegħda fuq bazi ta` mhux aktar minn 8 sīgħat fil-gimħa, għal tul ta` 200 siegha. Ir-registrant ma jinqatax mir-registru, jingħata *allowance* ta` Lm1 fis-siegha u jigi offrut xi forma ta` *on-the-job training* li, fi tmiemu jiġi *trade tested* u certifikat dwaru mill-Korporazzjoni stress. S`issa ntweri xi nteress fl-iskema minn xi kunsilli lokali; pero l-iskema tista` testendi ruha ghall-kamp vast tal-voluntarjat lajk jew religjuz Malti u Ghawdexi. B`*monitoring* regolari, sservi wkoll bhala forma ta` *job motivation exercise*, specjalment għal min jiġi *unemployable* jew li ilu hafna ma jahdem. Skema bhal din, amministrata mid-divizzjoni ta` l-impieg, għandha bzonnum numru ta` *job coaches* u/jew *job monitors* imħarrga apposta biex tahdem sewwa.

Database Management

Servizz iehor li jigi mantnut minn din id-divizzjoni huwa l-*Human Resource Database*. Dan jinkludi l-istorja ta' xogħol u ngaggi ta' kull persuna registrata f'Malta. Hija sistema kompjuterizzata li hadet post il-ktieb tax-xogħol. Il-programm ezistenti mhux addattat ghall-htigijiet ta` llum u għandu diversi nuqqasijiet - fosthom, ma hemmx hijel jekk persuna tkunx hadet xi promozzjoni dment li baqghet ma' l-istess *employer*. Bhalissa, għaddej il-process biex tinqaleb l-*operating system* ghall-*INFORMIX*.

Hidmiet Barra

Il-persunal fit-taqsim tal-*placements* iwettaq ukoll diversi hidmiet barra l-bini tal-Korporazzjoni f'Hal Far. Dawn jinkludu: (a)-żjarat għand sidien sabiex jieħdu hijel ta' xi kwalita ta' htigijiet hemm fis-suq tax-xogħol; (b)-laqghat fl-iskejjen sabiex ikellmu

studenti ta' l-ahhar sena dwar hidmet l-ETC u r-rejalta tad-dinja tax-xoghol; (c)-prezenza fis-seduti ta' l-Awtorita Nazzjonali ta' l-Impiegi (NEA) meta jitressqu kazijiet li l-persunal ikun hassar minn fuq ir-registru; (d)- zjarat fl-ufficji ta' xi 35 kunsilli lokali fejn joffru servizz simili ghal dak ta' *Job Centre*.

Dawn il-laqghat kollha jghinu sabiex izommu l-ufficjali f'xi forma ta' kuntatt ma' x'qed jigri barra. Pero iz-zjarat għand sidien u studenti jistgħu ikunu ppjanati ahjar; dawk għand l-NEA jistgħu jieqfu għal kollex jekk l-NEA taccetta depozizzjoni miktuba mingħajr il-htiega tal-prezenza fizika tal-persuna; waqt li z-zjarat fil-kunsilli lokali jingħad li huma biss hela ta' zmien.

Tagħrif Mis-Sidien

Hidma effettiva fis-servizzi marbuta ma' l-impiegi ma tistax tiddependi biss fuq informazzjoni dwar min irid jahdem u f'hiex. Tiddependi l-ewwelnett ukoll fuq tagħrif dwar min irid ihaddem u f'liema linja ta' xogħol. Għalhekk importanti l-hidma ta' din id-divizjoni sabiex tircievi nformazzjoni minn sidien dwar il-vacancies li jezistu fis-suq tax-xogħol. M'hemm ebda programm ta' ricerka f'dan il-qasam; u t-tagħrif ta' sikwiet jingabar permezz ta' telefonati li xi *employers* jagħmlu lill-ETC.

Niftakru hawnhekk li ma hemm ebda obliqu fuq l-*employer* privat li javza l-ETC bil-vacancies tieghu. Anzi, t-tendenza hija li *employers* privati jirrikorru għal mezzi ta' ngagg tagħhom. Jew inkella jinqdew b'xi *employment agency* privata għal haddiema fi gradi relativament għoljin⁵; u forsi jinqdew mis-servizz ta' l-ETC fejn jidħlu haddiema ta' livelli baxxi. L-ETC b'hekk tispicca tipprova tissoddisfa l-qiegħ tas-suq tax-xogħol; u meta tiehu din id-dehra, allura anki l-applikanti li jersqu lejha ikunu ta' certu tip, u aktarx l-aktar persuni diffici u anqas kwalifikati ghax-xogħol. Jidhol b`dan il-mod cirku vizzjuz.

Feedback

It-tieninett, dan is-servizz ikun effettiv jekk ikun hermm *feedback* pront dwar jekk persuna li giet riferuta ghax-xogħol instabitx tajba jew le u jekk gietx accettata ghall-impieg. Hawnhekk niltaqgħu ma` problema ohra li jiffaccjaw l-impiegati ta' din id-divizjoni (inkluzi dawk tal-*Job Centre* tal-Belt u Ghawdex). Fit huma l-*employers* li

⁵ Illum f' Malta hawn 19 *employment agency* privata registrati.

joqogħdu javzaw lill-ETC dwar x'gara minn dawk il-persuni mibghuta mill-Korporazzjoni sabiex japplikaw ghax-xogħol għandhom. Daqstant iehor huwa baxx in-numru ta' haddiema li juru nteress li jirrapurtaw l-ezitu ta' ntervista jew laqgħa ma' *employer*, wara li jkunu gew riferuti ghaliha mill-ETC jew ikunu saru jafu dwarha mill-*Job Centre*. Il-persunal ta' l-ETC jiaprova jcempel lil xi *employers* u/jew haddiema biex jistaqsi xi jkun gara - dak it-tagħrif jista' jghin hafna sabiex tinbena l-istorja ta' registrant partikulari u ghaliex, per ezempju, ma jinstabx addattat ghax-xogħol. Ir-rejazzjoni hawnhekk tkun ukoll bierda: bosta haddiema/*employers* ma jagħtux it-tagħrif mitlub. Ohrajn sahansitra jigħbu - u allura jaġħtu x'jifhem li l-haddiem ma jkunx irid juri li sab ix-xogħol. F'Għawdex, mhux talli ma jsir ebda attentat biex jingabar tagħrif dwar jekk persuna tkunx instabet tajba ghax-xogħol u ghaliex; imma lanqas jingabar tagħrif dwar jekk persuna tkunx attwalment marret għand xi *employer* sabiex tapplika ghax-xogħol wara li tkun giet mibghuta tagħmel dan mill-ETC.

Dan ifisser li, waqt li baqghu jizziedu matul is-snin in-numru ta' *submissions* li l-ETC qiegħda tagħmel ta' persuni ma' diversi *employers*, qieghed jonqos it-tagħrif dwar xi jkun qiegħed jīgħi minn hemm `il quddiem. Ifisser ukoll li l-Korporazzjoni ma jkoll ix-tagħrif dwar kemm qed tkun effettiva fil-ksib ta` mpiegi ghall-klijenti tagħha. Fi kliem iehor, l-istorja ta` registrant, jew ta` persuna mpjegata li tkun qed tfitħ biex tbiddel ix-xogħol tagħha, tibqa` b`diversi rqajja ta` vojt u dlam. Jekk tinbena sistema ta` *feedback* personalizzat, din certament tissarraf f' servizz ahjar mill-ETC u f'kej aktar validu ta` kemm l-ETC ikun qed jirnexxielha twettaq l-funzjoni propja tagħha b`success.

2.3 - *Divizjoni tat-Tahrig*

Id-divizjoni tat-tahrig hija responsabbli mill-amministrazzjoni ta' diversi skemi li huma mahsuba biex jimmotivaw l-investiment fit-tahrig vokazzjonali. Hijha għandha wkoll id-dover li tiehu hsieb il-qasam ta' l-accreditazzjoni ta' min joffri t-tahrig; li ticċekkja l-ksib ta' livelli addattati ta' kompetenza f'diversi snajja'; u li twaqqaf skema nazzjonali ta' kwalifikati vokazzjonali.

Nistgħu nghidu li l-ETC hija responsabbli għat-tahrig vokazzjonali tal-pajjiz lil hinn mis-sittax il-sena, mat-temm ta' l-edukazzjoni obligatorja. Din hija responsabilita kbira, aktar u aktar meta niftakru kemm hija importanti l-flessibilita fis-snajja' fis-suq tax-xogħol zghir Malti. Waqt li c-cifra ta' kemm hawn nies jirregistraw ghax-xogħol -

madwar 6,200 bhalissa - tiddomina fl-imhuh tan-nies, hija aktar sinifikanti c-cifra ta' 42,930 ingagg differenti ta' xoghol registrati matul l-1996. Dan ic-caqliq kollu jista' jsir dment li hawn diversi opportunitajiet ta' xoghol u dment li l-persuni għandhom portfolio ta' snajja' differenti, fejn daqqa juzaw sengha u daqqa juzaw ohra, skond il-htiega u l-opportunita li tipprezenta ruhha.

Rwol dwar Tahrig

Minn dan kollu, dak li jispikka l-aktar f'din id-divizjoni huwa l-volum qawwi ta' persuni li jirregistraw għad-diversi korsijiet. Dawn il-korsijiet jistgħu jinqasmu fi tliet tipi: dwar snajja' marbuta mal-kompjuter, li huma l-aktar imfittxija; ohrajn *non-trade*, bhal *office skills*; u dawk marbuta ma' xi sengha.

Il-mistoqsija tqum wahedha: Għandha l-ETC tiddedika daqshekk rizorsi u energija fl-organizzar u amministrazzjoni ta' dawn il-korsijiet? Hawnhekk, huwa mportanti li wieħed jiftakar li l-ETC qeqħda toffri dawn il-korsijiet mingħajr hlas; hafna minn dawk li jinkitbu għal xi kors ma jigu nfurmati li l-kors li xtaqu sejjjer jibda; u li ghadd gmielu minn dawn il-korsijiet, specjalment dawk tal-kompjuter, illum qegħdin isiru minn kumpaniji ta' tħarrig privati. Apparti dan, numru ta' persuni li jattendu l-korsijiet ta' l-ETC mhumiex qed jirregistraw ghax-xogħol imma jahdmu⁷. Specjalment fejn jidħlu korsijiet dwar *computer skills*, hemm numru minnhom fejn fost il-partcipanti ma jkun hemm hadd li jkun qed jirregistra⁸.

Mill-banda l-ohra, ma jridx isir l-izball li l-ETC titqies biss bhala korporazzjoni għas-servizzi ta' min huwa qieghed. L-ETC għandha obbligu li tħin fit-tkattir tal-flessibilità fis-suq tax-xogħol. B'mod partikulari, dan ifisser tkattir ta' ghadd ta' snajja' mfittxija minn sidien fost dawk il-haddiema li s'issa kienu neqsin minnhom. Wara kollex, l-ahjar servizz huwa wieħed preventiv u mhux kurattiv. Ikun ferm ahjar li persuna li llum qegħda tahdem tingħata tħarrig li jiswielha fil-karriera tagħha u jghinhha tinserixxi ruhha ahjar u aktar malajr jekk (jew/u meta) tisfa bla xogħol.

6 Il-persentagg ta` dawk li jattendu huwa ta` madwar 25% mill-applikanti kollha fil-kaz ta` korsijiet dwar sengha; u 50% fil-kaz ta` korsijiet ohra. Minn fost dawk li jibdew kors, il-persentagg ta` dawk li jtemmuh b`success hija ta` madwar 90% ta` dawk li jibdewh.

7 Minn 7,030 applikant għad-diversi korsijiet organizzati mill-ETC matul l-1996, 1,660 (23.6%) biss kienu persuni li qed jirregistraw ghax-xogħol.

8 Dan ighoddha għal 132 kors minn madwar 760 organizzati mill-ETC matul l-1996.

Madankollu, dan mhux bilfors ifisser li l-ETC għandha torganizza hi stess dawn il-korsijiet kollha. F'certu kazijiet, l-ETC investiet f'makkinarju li kwazi qatt ma ntua, l-aktar minhabba li ma nstabux *it-trainers* addattati. Investiment bhal dan ukoll għandu habta jsir *obsolete* (skadut) malajr u allura ma jibqax daqshekk utli. Hawnhekk, aktar jagħmel sens xi forma ta' arrangament ma' sidien privati li jkollhom il-makkinarju armat fuq il-post tax-xogħol tagħhom. Diga hemm arrangament fejn l-ETC tagħmel *subcontract* ma' *provider* privat fuq korsijiet marbuta mal-komputer. F'kazijiet ohra, l-ETC tikkopera mad-Divizjoni ta' l-Edukazzjoni u tuza r-rizorsi ta' diversi skejjel sabiex torganizza fihom il-korsijiet tagħha f'l-lokaltajiet differenti wara l-hin ta' l-iskola. Jista' jkun ukoll li l-ETC qegħda toffri certu korsijiet, bhal *Power Point*, li huma specjalizzati u mhux daqstant mehtiega u essenzjali ghall-ksib ta' xogħol.

Ma jkunx ahjar kieku l-ETC tinvesti f'korsijiet ohra li hi, u hi biss, tista' u għandha nteress toffri? Qed nirreferu għal korsijiet (li numru minnhom jistgħu jsiru fl-iskejjel) mahsuba sabiex persuni jinserixxu rwieħhom tajjeb fid-dinja tax-xogħol; korsijiet dwar kif tfittex ix-xogħol b'success; korsijiet li jikkombinaw, b'mod sottili - tant li ma jimbarazzax lil dak li jkun - tħarrig vokazzjonali marbut ma' xi sengħa flimkien ma' snajja' ta' qari u kitba ta' struzzjonijiet; korsijiet fuq snajja' jew servizzi specjalizzati jew godda li jkunu mehtiega malajr fis-suq tax-xogħol; korsijiet għal gruppi partikulari ta' persuni - bhal zghażagh; nisa mizzewwga li qed ifixxu x-xogħol; persuni 'l fuq minn 50 sena; kif ukoll korsijiet magħmulu apposta skond il-htiega ta' certu *employers*⁹.

Jista` jkun li l-għidha għal cifri ta` attendenza dejjem għola gegħlet lill-ETC tagħti prijorita għal korsijiet qosra¹⁰. Imma, jekk il-Korporazzjoni qiegħda tahseb għal skemi ta` certifikar ta` hili fuq bazi nazzjonali, tista` tkun hi stess il-pijunier sabiex torganizza korsijiet twal bizżejjed biex il-partecipanti jigu *trade tested* u mogħtija certifikat ta` kompetenza jekk il-kors jitwettaq b'success.

Kieku l-ETC tkun avzata b'xi mod minn qabel li hemm settur ta' haddiema jew post tax-xogħol partikulari li jinsab mhedded, tista' tiehu hi l-inizjattiva u torganizza *on the job training* għal dawn il-persuni, li b'hekk itejju l-opportunitajiet tagħhom ghax-xogħol. B'mod aktar organizzat, ir-ricerka dwar is-suq tax-xogħol - li s'issa ma ssirx b'mod sistematiku - tista' tkun hi stess li tagħti s-sinjalji mehtiega u minn qabel dwar min jinsab fil-periklu li jisfa qiegħed.

⁹ Ninnutaw, per ezempju, li 213 'long term unemployed' biss gew riferuti għal xi kors matul l-1996 - 3% tat-total ta' partecipanti matul dik is-sena.

¹⁰ Kors fuq komputer, bil-kbir l-aktar populari, jdum biss medja ta` 18.7 sieghat; korsijiet ohra *non-trade* jdumu medja ta` 36.5 sieghat; korsijiet dwar sengħa jew snajja` jdumu medja ta` 136 siegha.

Importanti wkoll li l-ETC tassigura li t-trainers li tqabbad ghall-korsijiet ikunu gew imharrga sew fil-metodi addattati għat-tagħlim ta' l-adulti. Jekk nippruvaw nghallmu lill-kbar l-istess bhal ma nghallmu liz-zghar, l-effett tat-tagħlim ser ikun wieħed li jsahħħah is-sens ta' nferjorita, deficjenza u nuqqas tal-persuna, aktar u aktar jekk tkun registranta ghax-xogħol. L-iskop tal-korsijiet ta' l-ETC huwa ezattament bil-maqlub - it-tkattir ta' sens ta' kompetenza u ta' kunfidenza tal-persuna fiha nfisha. Dan bi l-ghan li twassalha biex hija jkollha fiducja fiha nfisha u fil-kapacitajiet tagħha u titnissel fiha r-rieda li tahdem u li toħrog mis-sitwazzjoni mhux mixtieqa ta' qghad.

Skemi

Hidma ohra ta' din id-divizjoni tikkonsisti fl-amministrar ta' diversi skemi. Fost dawn, hemm tnejn li jigu kordinati mad-Divizjoni ta' l-Edukazzjoni. Dawn huma l-iskema ghall-apprendistat sa livell tekniku (*Technician Apprenticeship Scheme* jew TAS) u l-iskema għal tħarrig dwar diversi snajja' (*Extended Skills Training Scheme* jew ESTS).

L-ESTS twaqqfet fl-1981 u tahseb biex studenti ta' 'l fuq minn 16 il-sena jinstabilhom *employer* li jkun lest iharrighom f'sengħa partikulari fuq ix-xogħol għal 3 ijiem fil-gimħa, waqt li l-jumejn l-ohra jippermetti lill-istudenti jattendu fi skola fejn jitghallmu l-aspett teoretiku tas-sengħa tagħhom. Dan idum tliet snin, u l-iskema tahseb biex tissussidja 40% tal-paga ta' l-ewwel sena u 25% tal-paga tat-tieni sena, flimkien ma' nofs il-bonus statutorju.

It-TAS twaqqfet fl-1990 u tixbah lill-ESTS imma hija fuq livell għola, u ddum erba' snin flok tlieta. Matul l-ewwel sena, l-istudent jattendi klassi regolari; u l-ETC tissussidja 40% tal-paga tat-tieni sena u 25% tal-paga tat-tielet sena, flimkien ma' nofs il-bonus statutorju.

Fiz-zewg skemi hemm bhalissa madwar 350 student. Il-bicca l-kbira mill-*employers* li jaccettaw din l-iskema, specjalment it-TAS, llum huma privati, fejn qabel il-bicca 'l kbira mill-*placements* kienu jsiru mal-Gvern. Dawn l-istudenti jigu *monitored* fuq bazi regulari mill-persunal tad-Divizjoni tat-Tħarrig ta' l-ETC li jkun sabilhom l-*employer* fil-bidu ta' l-ingagg tagħhom. Hemm kliem ta' tifhir għal din l-iskema minn diversi *employers*. Meta jispicċaw l-iskema, l-apprendisti jigu *trade tested* u, jekk ighaddu, jingħataw certifikat mill-ETC li jirrikonoxxi l-livell ta' kapacita milhuq.

Titjib

It-titjib mehtieg fejn jidhlu dawn l-iskemi huwa marbut ma' dawn l-*issues*:

- (a) il-fatt li l-iskemi s'issa huma marbutin biss ma' snajja' teknici u ndustrijali; ma hemmx skema simili fil-qasam dejjem jikber tas-servizzi
- (b) m'hemmx procedura ta' ekwivalenza u trasferibilita li biha apprendist ikun jista' jaqleb mit-TAS ghall-ESTS, jekk u meta jkun hemm il-htiega; u
- (c) is-sillabu ta' dawn l-iskemi huwa dak tas-*City and Guilds* ta' l-Ingilterra.

Naqblu wkoll mas-suggeriment li l-qafas ta' dawn l-iskemi, li s'issa huwa mixhut fuq *school leavers*, jigi estiz sabiex ikopri persuni ohra. Illum hemm diversi haddiema għatxana għal xi forma ta' certifikat ta' kompetenza. Fost dawn, fejn diga sar xi *trade testing*, hemm haddiema ndustrijali tal-Gvern u l-haddiema li jaqghu taht il-grants ta' l-Industrial Development Act (IDA). Xi sussidju jista' jingħata biss f'kaz li l-applikant ikun jikkwalifika bħal, per ezempju, dawk li huma *long term unemployed*.

Bazi ta' Kwalifika Oggettiv u Relevanti

Dan iwassalna għal diskussjoni dwar il-holqien ta' sillabu aggornat ta' diversi snajja' li jkun addattat ghall-htieġi u cirkostanzi ta' pajjizna. Is-sitwazzjoni prezenti hija wahda fejn jinhargu certifikati ta' kompetenza lil min itemm apprendistat jew jinstab tajjeb fis-sengħa tieghu minn *trade testing board* maħtur apposta - imma l-bazi li fuqha tigi meqjusa l-kompetenza tal-persuna ma tezistix, hlief fil-mohħ ta' l-espert jew tal-bniedem tas-sengħa li jkun qed jiggudikah.

It-twaqqif ta' *standards nazzjonali* ta' kwalifika marbutin max-xogħol (*national occupational qualifications*) tghin sabiex (a) jonqos id-dilettantizmu sfrenat f'diversi tipi ta' xogħol, u allura titjieb il-kwalita tax-xogħol u jonqsu anki l-incidenti fuq il-post tax-xogħol; (b) jingħata kredtu lil min huwa tajjeb f'xogħlu f'ghamla ta' certifikat; (c) jitwaqqfu *benchmarks* cari u miktuba tad-diversi livelli - hamsa, fis-sistema ngliza - ta' kompetenza mixtieqa minn, u marbuta ma', kull tip ta' xogħol li s'issa mhux certifikat; dawk imbagħad ikunu l-kriterji li jintuzaw mit-*trade testing boards* f'hidmiethom; (d) tinquered il-konfuzjoni li tqum meta jkollok persuni jagħmlu l-istess

xoghol imma jissejhu b'titlu differenti; dan għandu jwassal ukoll għal *skills inventory* għal pajjiżna; (e) jghinu fit-twaqqif ta' gradi u *relativities* ta' hlas xieraq fuq post tax-xogħol partikulari, per ezempju, fit-tfassil ta' ftehim kollettiv, li jkunu possibiliment paragunabbli ma' dawk ta' haddiema b'kompetenza simili f'postijiet tax-xogħol ohra; (f) titwaqqaf sistema li bhalha jezistu diga f'diversi pajjizi ohra u allura tippermetti wkoll l-issettjar u l-iccekkjar ta' ekwivalenza ma' persuni mharrġin barra minn Malta.

Importanti wkoll li it-twaqqif ta' din is-sistema ta' kwalifikasi nazzjonali mxerrda fuq kull tip ta' xogħol tqis ukoll ir-relevanza tas-sillabi li s'issa qegħdin jintuzaw fl-iskemi li qed jigu certifikati. L-ezamijiet tas-City & *Guilds* huma msejsa fuq r-rejalta u eżigenza tas-suq tax-xogħol industrijali ngliz. Hemm bzonn li dan is-sillabu jigi aggornat ghall-htigjiet ta' l-industrija Maltija ta' llum, bil-kollaborazzjoni ma' għaqdiet kostitwiti u *professional bodies*.

Din hija bicca xogħol li, skond l-Artiklu 40 ta' l-Att 28 ta' l-1990, taqa' fir-responsabilita ta' l-ETC u, b'mod partikulari, ta' din id-divizjoni¹¹.

Kompetenza ta' Min Iharreg

Jekk xi darba għad naslu għal sistema nazzjonali ta' kwalifikasi marbuta max-xogħol, l-ETC zgur li mhux ser ikollha xi monopolju fuq l-ghotja tat-tahrig. Anzi, jkollha bzonn li tiddelega parti minn din il-bicca xogħol lil haddiehor li jkun meqjus kompetenti u kwalifikat biex jagħmel dan. Fi kliem iehor, huwa mportanti wkoll li jigi zviluppat qafas procedurali u/jew legali li bih il-Korporazzjoni tkun tista' tirrikonoxxi *training provider* bhala persuna jew organizzazzjoni li tista' u kapaci toffri korsijiet ta' certu livell u li t-temm tagħhom b'success iwassal ghall-ksib ta' certifikat ta' kompetenza accettat.

Biex dan isir, iridu jitwaqqfu *standards* li bihom l-Korporazzjoni tkun iggwidata fil-hidma tagħha. Dawn jinkludu d-dritt li jsiru spezzjonijiet ta' korsijiet jew ta' postijiet fejn isir it-tahrig; iccekkjar tal-kompetenza u kwalifikasi ta' min qiegħed iħarreg u rrizorsi għad-dispozizzjoni tieghu/tagħha. Ikun jista' jinhareg certifikat, li jiskadi wara certu zmien, jekk it-training providers jinstabu addattati u konformi ma' x'inhu mistenni minnhom. B'hekk anki min iħarreg, u mhux biss min qed jitharreg, ikun akkreditat mill-ETC.

¹¹ Ghalkemm diga hemm xi *training providers* lokali li huma l-agenti lokali għal skemi barranin ta` certifikar ta` kompetenzi marbuta max-xogħol.

Jidher ghalhekk li din id-Divizjoni haddnet il-funzjoni ta' operatur u ghalliemha; meta tagħmel dan, l-ETC tispicca toffri servizzi li qiegħed diga joffri haddiehor, forsi b'rizonti ahjar. Mill-banda l-ohra, donnu din id-Divizjoni kienet mahsuba aktar biex isservi bhala regolatur tal-qasam tat-tahrig f'Malta. Hafna minn din il-funzjoni, li l-ETC biss tista' twettaq, għadha sa llum fuq l-ixkaffa.

Bil-mod kif inhu mqassam ix-xogħol ta` l-istaff bhalissa, huwa mpossible li wieħed jippretendi li z-zewg oqsma ta` hidma jsiru b` mod effettiv. Nistgħu nghidu l-istess fuq il-kompetenzi tal-persunal: li torganizza u tamministra l-korsijiet jitlob certu hila. Waqt li biex tissorvelja; toħloq *standards*; tagħraf x`inhuma l-hiliet marbuta ma` livelli differenti ta` għarfien ta` sengħa ... dawn bilfors jitkol kompetenzi fost l-istaff ta` din id-Divizjoni għal kolloks differenti.

2.4 - L-*Ispettorat*

Wahda mill-hidmiet necessarji tal-Korporazzjoni hija li tassigura li ma jkunx hemm abbuż mis-sistema ta' registrar u l-benefiċċċi marbutin magħha; li ma jigux impiegati persuni illegalment, bhal tfal taht l-eta jew barranin mingħajr permess għal impieg; jew li jkun hemm haddiema li x-xogħol tagħhom ma jkunx regolarizzat permezz ta' *engagement form*. F'dawn il-kazi, r-responsabilita ta' l-inforzar tal-ligi taqa' fuq it-taqSIMA ta' l-ispettorat. (Din hija taqSIMA u mhux diviżjoni għaliex, bħall-uffiċċju ta` Ghawdex u s-Support Services, m'għandix *manager* tagħha u tirraporta fil-prezent direttament lic-Chief Executive Officer ta' l-ETC, li jagixxi bhala l-Manager effettiv tagħha).

Ix-xogħol ta' spettorat huwa għal kolloks partikulari u delikat. Ifisser xogħol ta' investigazzjoni; ifisser li tinbagħad ma' minn ma jridx jinqabdu; ifisser li tissogra xi daqtejn minn minn jinqabdu jikser il-ligi. Ifisser ukoll li trid tegħleb, u jekk jista' jkun tilqa' minn qabel, attentati ta' korruzzjoni u tixhim. Hemm mbagħad is-sodisfazzjon li numru ta' persuni jinqabdu fil-kontravenzjoni tal-ligi; u li diversi persuni, haddiema u sidien, jirregolarizzaw il-pozizzjoni tagħhom.

Frustrazzjoni

Xorta wahda, hemm stqarrija ta' dizappunt meta l-ispetturi ma jsibux il-koperazzjoni li jippretendu mingħand haddiehor. Meta jinqabdu haddiema barranin, suppost tidhol

il-pulizija u eventwalment dawk li jinqabdu jigu deportati. Imma ntqal li l-pulizija mhux dejjem tigi fuq il-post jew gieli tasal tard wisq. Inkella, l-ispetturi jabbuzaw jiehdum huma stess il-haddiema illegali sa l-ghassa jew id-Depot; imma gie rrapurtat lilna li l-pulizija mhux dejjem jipprocedu bil-kaz: "Imut kollox fuq ommu". Ghaliex? Veru minhabba li l-pulizija m'ghandhomx spazju fejn ipoggu lill-barranin? Apparti dan, intqal ukoll li s-sid li jkun haddem lill-barrani illegalment jibqa' hieles u, jekk jehel, xi multa ridikola ta' Lm2512.

Sens ta' frustrazzjoni jispikka wkoll fejn jidhol ix-xoghol tar-registrar tal-persuni fuq ir-registru tal-qegħda fl-14 l-area offices. Dan huwa xogħol strettament tad-Dipartiment tas-Sigurta Socjali (DSS) u beda jsir darba fil-gimħha, flok tliet darbiet fil-gimħha kif kien isir qabel. Il-formuli li jimtlew (NI33) huma tad-DSS u l-benefiċċji applikabbli mir-registrar johorgu wkoll mid-DSS. Pero, l-ufficjalji tad-DSS ikunu bbazati fl-area offices, u allura hemm cans ferm akbar li dawn isiru, jew ikunu diga, jafu u jibdew jidraw lir-registranti minn dawk l-akkwati. Għalhekk, jista' jagħti l-kaz li hawn tibda tidhol il-familjarita u l-abbuż; persuni jistgħu jibdew jigu registrati bhala qegħda meta dawn fil-fatt ma jkunux gew jirregistraw jew sahansitra jkunu qegħdin jahdmu. Għaldaqstant, dan ix-xogħol beda jsir mill-ETC.

Mill-banda l-ohra, ma jagħmilx sens li l-istess spettur li jrid iħarrek jew jiġibed l-attenzjoni tal-persuni li mhix qegħdin konformi mal-ligi, irid ikun hu li jirregistra lill-istess persuni qegħda fl-area offices. Biex dan jibqa' jsir, irid ikun hemm protezzjoni kontinwa mill-pulizija. Anki jekk din il-hidma ser tibqa' amministrata mill-ETC, m'ghandix tibqa' ssir mill-ispetturi, imma minn skrivani ohra li jinbidlu fuq sistema ta' roster.

L-ispetturi gibdulna ukoll l-attenzjoni għal sitwazzjoni li f'ghajnejhom mhix gusta. Bhalissa, bi ftehim bejn l-ETC u l-Awtorita Nazzjonali dwar l-Impieg (NEA), meta registrant, għal xi raguni, jigi kancellat mill-ewwel parti tar-registru, huwa jibqa' fuq din il-Part II għal sitt xħur biss. Wara sitt xħur, jista' jerga' jibda jirregistra taht Part I, jekk ikun għadu qiegħed. Kulhadd jaqa' fl-istess keffa. Għalhekk, persuna li ma jkollix id-dokumenti meħtiega dwar temm ta' mpieg, u persuna ohra li tkun inqabdet tikser il-ligi, it-tnejn jingħataw l-istess piena. L-ispetturi jidħr il-hom li perijodu ta' sitt xħur fuq il-Part II huwa qasir wisq għażi kategorija ta' persuni. Dawn lanqas multa ma jehlu; wara li jkunu abbuzaw li anki kisbu benefiċċji mid-DSS.

12 Din il-multa tinzel għal Lm15 f'kaz ta` min ihaddem illegalment lil xi hadd fuq bazi part-time.

Biex ma nsemmux ir-rwol ta' l-Awtorita Nazzjonali ta' l-Impiegi li sservi ta' Bord ta' Appell ghal min ihoss li gie mwarrab ingustumment mill-Part I tar-registru (jigifieri, *strike-off*). Medja ta' 21% tal-kazijiet imressqa kull sena quddiem l-NEA jigu mirbuha mill-appellant u mitlufa mill-ETC. Diversi spetturi jkollhom jitilghu jixhdu quddiem l-NEA u jistqarri li kultant huma jkunu f'sitwazzjoni ta' zvantagg, meta anki l-appellant ikollu avukat sabiex jiddefendih. Dan fih innifsu pero jorbot lil dawn l-ispetturi sabiex jippreparaw il-kaz tagħhom sewwa. Bis-sitwazzjoni kif inhi, persuna m`ghandha xejn x`titlef billi tipprova ggibha zewg jekk tithassar mir-registru u allura tappella quddiem l-NEA. Dan jikkaguna aktar telfien ta` hin ghall-ispettorat, u anki ghall-NEA stess.¹³

Jidhrilna li xi kordinament bejn l-ETC u l-NEA fejn jikkoncerna t>tagħrif dwar l-appellant iċċista' jkun utli sabiex il-Bord ta' Appell ikollu stampa aktar cara u shiha tal-persuni li jkun qiegħed jittratta dwarhom.

Kordinament

Fil-fatt, inkunu morna zmerc jekk nahsbu li l-hidma ta' l-ispettorat hija biss hidma polizjeska u nvestigattiva. Jista' jkun li x-xogħol issarraf f'dan it-tip minhabba li xi membri fil-persunal kellhom esperjenza fil-korp tal-Pulizija; waqt li l-persunal kollu qatt ma gie mharreg fix-xogħol propja tieghu. Għalhekk, il-haddiema, bhal shabhom f'taqsimiet ohra, draw ix-xogħol mill-esperjenza tagħhom.

Din it-taqSIMA għandha tikkordina l-hidma tagħha ma' taqsimiet ohra fi hdan il-Korporazzjoni. Wara kollox, veru li fost dawk il-persuni li jkunu qed ihaddmu jew jirregistraw issib min ikun b'xi mod qiegħed jabbuza. Pero ssib ukoll lil min genwinament għandu bzonn ghajnuna biex isib ix-xogħol, biex jagħraf id-drittijiet tieghu jew jeħleb xi diffikultajiet ohra li jista' jkollu. In-nuqqas ta' kordinament bhal dan jista' jiġi kif għandna aktar minn terz tal-persuni li qiegħdin jirregistraw li huma *long term unemployed*: ilhom fuq ir-registru għal aktar minn sena mingħajr interruzzjoni. Nuqqas ta' kordinament fl-informatika ifiżzer li tagħrif dwar ir-registration history ta' min ikun qed jirregistra ma jinsabx għad-dispozizzjoni ta' din it-taqSIMA u jrid jintalab u jinkiseb mit-taqSIMA ta' l-impieg. Dawn l-ispetturi jigu wkoll f'kuntatt ma' diversi sidien u jsiru jafu *first hand* dwar il-htigjiet tagħhom dwar haddiema jew snajja' partikulari. Minbarra dan, il-persunal ta' l-ispettorat jista' jwettaq *spot checks* fuq il-work force ta' diversi postijiet tax-xogħol sabiex jigi aggornat il-Human Resource Database ta' l-ETC. Minn fuq kemm huwa tajjeb dan,

¹³ Medja ta` 77% ta` dawk li jigu *struck off* mir-registru jappellaw quddiem l-NEA.

nersqu lejn figura aktar rejalistika u *updated* ta' kemm hawn nies verament jahdmu fil-pajjiz.

Spettorat Nazzjonali Wiehed?

Htiega differenti ta' kordinament għandha x'taqsam mal-hidma spettorali li ssir minn haddiehor. Niftakru li f'dan il-pajjiz hemm diversi dipartimenti jew agenzji li għandhom rwol spettorali. Apparti l-ETC, hemm id-Dipartiment tas-Sigurta Socjali, id-Dipartiment tax-Xogħol, il-Kummissjoni dwar is-Sahha u s-Sigurta fuq il-Post tax-Xogħol, id-Dipartiment tat-Taxxi Nterni, l-Ufficju tal-*Value Added Tax* (VAT). Hemm dipartimenti li jitkarrbu għal tagħrif siewi li jingabar u jinzamm bl-akbar għozza minn dipartiment iehor. Minhabba f'dan, hemm min huwa ta' l-opinjoni li dawn il-hidmiet kollha għandhom jingabru taht saqaf wiehed u jitwettqu minn Dipartiment apposta u specjalizzat ta' Spettorat. B'hekk tevita wkoll certu duplikazzjoni ta' xogħol u tiffranka li s-sidien ikollhom iħabbtu wicchom ma' diversi spetturi, min gej għal haga u min għal ohra.

Mill-banda l-ohra, koncentrazzjoni tal-hidma spettorali trid tkun ibbazata fuq kapacita ta' hidma aktar wiesgha, li tkopri l-funzjonijiet kollha marbuta mal-harsien tal-bosta provvedimenti ta' ghadd għmielu ta' ligħej u regolamenti marbuta max-xogħol u l-impieg. Huwa forsi wisq li wieħed jipprendi li dawn il-kompetenzi jingabru fi spettur wieħed li jkun *all rounder*. It-tieni, l-koncentrazzjoni tal-hidma spettorali tkun tfisser ukoll li jkun aktar facili li jigi identifikat persuna jew persuni li jridu jwettqu din il-funzjoni wiesgha; is-sogru ta' tixhim, theddid u/jew korruzzjoni għalhekk jizzied, ghaliex il-prezz li jithallas f'kaz ta' kontravvenzjoni jista' jkun akbar milli huwa llum. It-tielet, jista' jsir abbuz mill-koncentrazzjoni ta' tagħrif varju li jkun magħruf dwar l-istess persuna. Dan ghaliex il-personal f'dan l-ispettorat nazzjonali jkollu access għal tagħrif li gej minn għejjun differenti dwar l-istess persuna.

Jidher għalhekk li l-hidma spettorali għandha vantaggi kemm f'li tkun maqsuma kemm li tkun kordinata. Bis-sahha tat-teknologija ta' l-informatika, aktarx li l-qasma u l-kordinament jistgħu jseħħu f'daqqa u allura jinkiseb vantagg doppju.

Spettur Karriera?

Dilemma fix-xogħol partikulari ta' spettur hija marbuta mal-familjarita. Malta zghira, nies magħrufa. U b'numru zghir u ma jinbidilx ta' spetturi, aktarxi li Malta (u Ghawdex?) kollu jaf min huma l-ispetturi ta' l-ETC kif ukoll x`inhuma n-number plates tal-karozzi tagħhom; bhal ma huma magħrufa spetturi ta' diversi dipartimenti ohra. It-tul ta' zmien jeqred l-effettivita ta' l-ispettorat f'dak li huwa l-element ta' sorpriza; u jzid il-pressjoni - taht forma ta' theddid, brix ta' karozzi, telefonati anonimi, attentati ta' tixhim - fuq l-ispetturi minn min ma jkun qed jiehu gost bil-hidma tagħhom.

Mod kif wiehed jilqa' kontra din it-tendenza hija billi jkollok *turnover* ta' spetturi wara, per ezempju, hames snin servizz. Il-grad tagħhom fi hdan il-Korporazzjoni fil-fatt huwa wieħed ta' *clerk/inspector*, u allura spettur jista' jintalab jibda jwettaq xogħol ta' skrivan wara li jkun ta s-servizz tieghu bhala spettur għal diversi snin.

Madankollu, irid jingħad ukoll li x-xogħol ta' spettur jista' ma jibqax isir b'daqstant hegga, skruplu u efficjenza jekk dak li jkun jaf li għandu term fiss ta' numru ta' snin. Tispicca wkoll l-ideja ta' karriera u jonqos l-interess fil-professionalizzar tas-servizz.

Għalhekk jidher li l-ahjar strategija tkun li tinxamm l-ideja ta' spettur bhala karriera. Pero, din trid tinkludi fiha tħarrig aktar serju u regulari fuq il-hidma tal-persunal; kontrolli nterni bhal rosters li ma jobligax lil spettur milli jmur iwettaq ix-xogħol tieghu f'pajjizu; u l-ghażla li spettur jieqaf minn din il-hidma u jibda jwettaq xogħol ta' skrivan wara konsultazzjoni mas-superjuri tieghu. Intant, ikun utli li wieħed iqabbel l-esperjenza lokali ma` dak li jsir fi stati-gzejjer ohra zghar f'dan il-qasam¹⁴.

2.5 - *Għawdex*

Medda bahar ta' ffit kilometri hija kagħun tad-differenza kbira bejn l-imgieba socjali f'Malta u dik f'Għawdex. Għalhekk, huwa siewi u għaqli li wieħed iħares lejn din il-gżira bhala dinja fiha nfisha, b'popolazzjoni zghira ta' 28,000 ruh, bi storja twila ta' emigrazzjoni u b'opportunitajiet limitati ta' mpieg.

Ir-Rejalta Ghawdxija

¹⁴ Per ezempju, sistema li tintuza fil-gzejjer stati zghar tal-Karibew hija li jsir reklutagg ta' barranin fejn jidhol *enforcement*, inkluz fil-korp poliziesk. Dawn ir-rekluti jkunu fuq kuntratt definit ta' ffit snin u allura jinbidlu regolarmen.

Problemi partikulari li jolqtu d-dinja tax-xoghol u l-impieg i f'Għawdex, u jaffettwaw bil-kbir il-hidma u effettivita tal-persunal tal-Korporazzjoni f'din il-gzira jinkludu:

a)-Jekk Malta zghira, nies magħrufa, is-sitwazzjoni f'Għawdex hija hafna aghar. Kulhadd jaf aktar lil kulhadd. Fejn forsi wieħed jahseb li facli aktar tigbor tagħrif f'popolazzjoni zghira, fil-fatt il-għbir tat-tagħrif huwa hafna aktar difficli. Tezisti kultura shiha u qawwija ta' sigrieti u silenzju.

b)-Xewqa qawwija ta' persuni li jridu jahdmu mal-Gvern. Niftakru li Ghawdex għandu anqas opportunitajiet ta' xogħol fis-settur privat u bosta minn dawn m'għandhomx sigurta qawwija ta' mpieg. Riflessjoni u rikonoxximent ta' dan huwa l-fatt li, f'Għawdex biss, 36% tal-*labour force* tahdem "mal-Gvern". (F'Malta biss, l-persentagg huwa ta' madwar 33.7%).

c)-Persentagg hafna oħġla ta' persuni li huma registrati bhala *self-employed* jew li jahdmu ma' ditti zghar hafna. (23.9% ta' haddiema Ghawdxin imnizzlin bhala *self-employed*; il-persentagg f'Malta biss huwa ta' madwar 10.2%).

d)-Numru ta' *returned migrants* li ma jridux jew m'għandhomx ghalfejn jahdmu imma jirregistraw xorta halli l-Gvern jibqa' jhallsilhom il-kontribuzzjoni tas-sigurta nazzjonali ("il-bolla").

e)-Numru qawwi ta' persuni li, akkost ta' kollex, ma jridux jaqsmu l-bahar u jahdmu Malta. L-unika eccezzjoni tista' tkun jekk jigi offrut lilhom xogħol mal-Gvern.

f)-Nuqqas ta' opportunitajiet ta' xogħol fl-industrija. Hemm biss erba' fabbriki f'Għawdex li jhaddmu aktar minn 100 haddiem.¹⁵

g)-Tkattir ta' opportunitajiet ta' xogħol fil-qasam tas-servizzi marbuta mat-turizmu Malti/barrani li pero għandhom tendenza jkunu stagħnali.

Konsegwenzi

Uhud mill-konsegwenzi ewlenin ta' dawn il-fatturi fuq il-hidma ta' l-ETC f'Għawdex jinkludu:

15 Dawn huma l-MP Clothing, FX Borg, Lloyd Shoes u Meritronic.

a)- Hidma spettorali ma ssirx. L-aktar, ix-xoghol ta' l-ispettur f'Għawdex huwa li jagħmel xogħol preparattiv. Il-hidma spettorali nfisha, li tinvolvi l-kuntatt mas-sidien jew haddiema li jkunu qegħdin ihaddmu jew jahdmu irregolarmen, issir minn spetturi li jitilghu apposta minn Malta darba kultant.

b)- Ma jsirx *follow-up* dwar *placements*. Tagħrif dwar jekk persuna nstabitx tajba ghax-xogħol jew le; u tagħrif dwar jekk persuna li qed tirregistra fil-fatt marriż tattendi għal intervista skond kif mitluba, rari jingħata. Dan minhabba wkoll li ebda sid ma jrid jispicca jkollu jixhed kontra 'sieħbu' Ghawdex iehor f'xi kaz ta' appell quddiem l-NEA.

c)-Anki tagħrif mitlub bil-ligi jdum biex jingħata jew jibqa' ma jingabarx. Sa l-ahhar gimħa ta' Frar 1997, stabbiliment wieħed biss kien issottometta r-return mitluba bil-ligi dwar il-*labour force* tieghu, wara li kienet saret talba għal dan f'Settembru ta' qabel. Bl-istess mod, diversi sidien idumu hafna, jew inkella qatt ma jaslu, biex jibghatu *termination form* meta jsehh temm ta' mpieg. Dan ifisser li persuna ma tkunx tista' tigi registrata taht il-Part I tar-registro u allura jkollu jittieħed gurament dwar it-teċċija.

d)-Rwol aktar limitat ghall-Korporazzjoni fil-mili ta' vakanzi ta' mpiegi. Ninnutaw li, waqt li l-persentagg tad-daqs tal-*labour force* f'Għawdex huwa 7.6% dak tal-Gżejjer Maltin flimkien, il-persentagg ta' tagħrif dwar *job vacancies* avzat lill-ETC f'Għawdex huwa biss ta' 3.1% tat-total tal-Gżejjer Maltin¹⁶. Bhala kagħu ta' dan, in-numru ta' *submissions* u, bhala konsegewenza, ta' *placements* li jsiru bil-hidma tal-Korporazzjoni huwa wkoll hafna aktar baxx fil-gzira tat-tlett għoljiet: 2.5% biss tal-*placements* ta' l-ETC sehhew fil-gzira Ghawdexija.

Post Differenti?

Hemm min forsi jinterpretar dan bhala prova li l-*Job Centre* f'Għawdex mhux iwettaq xogħlu sewwa; u li dan huwa principi parjament kagħu tal-post fejn jinsab, fil-limiti tax-Xewkija. Minn din l-analizi, wieħed jista' jikkonkludi li hemm bzonn *Job Centre* aktar centrali, fil-qalba tar-Rabat.

16 Din l-istatistika hija mahduma fuq is-sena Ottubru 1995 sa Settembru 1996.

Fl-opinjoni tagħna, s-sit fejn jinsab il-*Job Centre* mhuwiex imwarrab; anzi jinsab fuq l-arterja ewlenija ta' traffiku. Spjega aktar valida aktarx hija li l-Għawdxin għadhom jiddependu hafna aktar fuq il-fomm u rakkomandazzjonijiet personali biex (bhala haddiema) jsiru jafu dwar u jiksbu x-xogħol jew, bhala sidien, javzaw dwaru.

Izolament

L-ufficċju ta' l-ETC fix-Xewkija huwa kopja ckejkna ta' l-ufficċju principali tal-Korporazzjoni f'Hal Far. Fix-Xewkija jigu offruti s-servizzi kollha ta' l-ETC, inkluz it-tahrig, *screening* u t-tlaqqiġi ta' sidien ma' haddiema prospettivi. Jigu organizzati wkoll korsijiet għal kollox unici, bhal dawk dwar il-bizzilla u l-makrame'. Madankollu, l-istaff jistqarr li jbatis minn esperjenza ta' izolament. Fejn qabel is-Senior Executive Ghawdex kien imur Hal-Far ta' l-anqas darba fix-xahar halli jkun jaf x-qiegħed jigri, dawn il-mawriet naqsu. Fejn l-executive responsabbli mill-iscreening kien għamel xi zmien Hal-Far, din kienet esperjenza ta' darba. L-istaff f'Għawdex għandu htiega akbar li jithallat u jaggorna l-idejat u s-snajja' marbuta max-xogħol tieghu. Il-komunikazzjoni tonqos ukoll ghaliex, billi l-ufficċju ta' Ghawdex m'għandux manager bhala kap imma Senior Executive, dan ma jippartcipax fil-management meetings li jissejhu kull xahar f'Hal-Far.

Informazzjoni

Problema ohra li tolqot lil Ghawdex b'mod specjali tinvolvi l-ezattezza tat-tagħrif dwar l-impiegi f'dik il-gzira. Hemm suspecti li t-tagħrif li qiegħed jingabar u jigi registrat fil-Human Resource Database m'għandux bazi valida, ghaliex għadu gej minn statistika li l-ETC wiret mingħand il-Labour Office fl-1991. Is-sitwazzjoni tikkomplika ruħha minhabba n-nuqqas ta' koperazzjoni ta' xi sidien fil-mili u mpustar tar-returns dwar kemm ihaddmu nies. Apparti dan, t-trasferment ta' Ghawdxin minn xogħol f'Malta għal Ghawdex mhux dejjem jigi mwassal lill-ETC. Jidher għalhekk li hemm htiega partikulari għal xi forma ta' Manpower Census f'Għawdex.

2.6 - Support Services Unit

Fi blokk ghalih fil-kumpless ta' l-ETC Hal-Far, insibu dak li llum jissejjah is-*Support Services Unit*. Dan il-*Unit*, li jirraporta direttament għand ic-*Chief Executive*, twaqqaf f'Setembru 1996, wara li l-ETC kien ingħaddilha x-xogħol marbut ma' l-impieg u t-tahrig ta' persuni b'dizabilita li, sa l-1995, kien isir mid-*Disablement Officer* fi hdan il-*Labour Office*. Fil-qosor, dan jikkonsisti fi sforz partikulari għal grupp ta' persuni rikonoxxuti bhala partikulari - jigifieri dawk li għandhom dizabilita fizika jew mentali.

Għalhekk, l-istess bħall-Gozo Centre, is-*Support Services Unit* qisu ETC zghir: flok jahseb ghall-htigijiet ta' territorju, jahseb ghall-htigijiet ta' grupp specifiku ta' persuni li, ghalkemm bi zvantaggi, xorta għandhom id-dritt ghax-xogħol.

Hidmiet

Fost is-servizzi li joffri s-*Support Services Unit* insibu:

(a) ghajnuna sabiex persuna b'dizabilita jinstabilhom ix-xogħol. Dan jinvolvi kuntatti ma' diversi *employers*; u *monitoring* mill-qrib u regolari mill-istaff ta' l-ETC halli jintegħlbu d-diffikultajiet li ta' sikwiet jinqalghu - ma' haddiema ohra, ma' genituri, ma' sidien, ta' trasport... - meta l-persuna tibda x-xogħol tagħha.

(b) il-konfirma ta' dizabilita fizika jew mentali bl-interventi ta' toħha u specjalisti, skond il-kaz. B'dan il-mod, persuna li tinstab eligibbli titpogga fuq ir-Registru Nazzjonali ta' Persuni b'dizabilita (*Register of Disabled Persons*, jew RDP) u allura tigi tikkwalifika għal certi benefċċi. Dan jinkludi d-dritt li tkun fost it-2% tal-haddiema ta' postijiet tax-xogħol li jhaddmu aktar minn hamsin ruh li jridu, bil-ligi, jkunu persuni b'dizabilita.

(c) l-iccekkjar ta' l-istat ta' persuni b'dizabilita mentali li jkunu qegħdin jitharrgu fis-centri tat-tahrig ta' l-adulti (*Adult Training Centres*), b'kordinament ma' għaqdiet u istituzzjonijiet ohra. Min jinstab addattat, jigi mistieden sabiex jibda programm ta' tahrig Hal Far li jista' jwassal ghall-inserment effettiv fid-dinja tax-xogħol u fis-socjeta. Dan jinkludi esperjenza fuq xogħol marbut ma' skultura ta' hgieg; *room attendance*; tisjir fil-kanteen ta' l-ETC u *data entry operations*, (dawn ta' l-ahhar addatati għal persuni li jbatu mis-smiegh), apparti *life skills*.

Kummenti kritici

Fid-dawl ta' dawn is-servizzi, hemm bzonn li jsiru certu kummenti:

a)-L-ideja ta' *sheltered workshop* hija li toffri post ta' transizzjoni minn hajja ta' protezzjoni ghal wahda ta' responsabilita u nseriment fis-socjeta bhala haddiem. It-transizzjoni mhux facli u mhux dejjem mixtieqa, kemm minn persuni b'dizabilita u kultant aktar minn dawk li jiehdu hsiebhom u l-genituri taghhom. Ikollna nghidu li bosta mill-persuni li jibdew kors ta' tahrig f'Hal Far malajr isibuhom komdi f'dak l-ambjent. Jircieu attenzjoni personalizzata; u l-post huwa pjacevoli. Mill-banda l-ohra, dan ifisser li ma jkunx hemm caqliq u cirkolazzjoni ta' persuni minn gewwa s-*Support Services Unit* daqskeemm wiehed ikun jixtieq.

b)-Anki l-Kanteen tal-Korporazzjoni, li suppost qieghda hemm biex taqdi l-bzonnijiet ta' l-istaff imdaqqas, spiccat tiftah ghal hin limitat biss tliet darbiet fil-gimgha u sservi sabiex xi persuni b'dizabilita jesperjenzaw kif isajru u jservu l-ikel. Il-gwaj huwa li dawn il-persuni kuntenti f'dan ix-xoghol u ma jridux jiccaqlu minnu. Ghalhekk, minn din il-qaghda ta' *status quo*, qeghdin ibatu wkoll l-impjegati tal-Korporazzjoni.

c)-Nistaqsu wkoll l-istess mistoqsija li ghamilna fil-kaz tat-tahrig generali li torganizza l-ETC: Anki hawn, il-Korporazzjoni torganizza korsiijiet ta' tahrig specjalizzati li jsiru bhalhom mill-Fondazzjoni Eden. L-ETC diga lahqed ftehim ma' din il-Fondazzjoni li permezz tieghu l-ETC tibghat persuni ghal tahrig għand l-Eden, kemm dawk b'dizabilita kif ukoll ohrajn li jixtiequ jitharrgu bhala *job coaches* għal mal-persuni b'dizabilita. Jaqbel li l-ETC tikkonsidra li t-tahrig kollu f'dan il-kamp isir mill-Fondazzjoni? Nfakkru wkoll li hadd mill-istaff tas-*Support Services* ma huwa mħarreg sabiex iħarreg nies b'dizabilita.

Ix-xogħol huwa difficli, ta' sikwiet frustranti u mingħajr rizultati impressjonanti fejn jidħlu c-cifri. Madankollu, anki persuni b'dizabilita jinstabilhom b'success xogħol addattat: 60 persuna b'dizabilita nstabilhom xogħol matul il-perijodu 1995/1996.

Skemi

Is-*Support Services Unit* jinqeda wkoll minn zewg skemi sabiex itejjeb ic-cans ta' success fil-hidma tieghu ta' nseriment:

a)-L-*On-Line Scheme (OLS)*. Din tahseb sabiex persuna tircievi remunerazzjoni ta' Lm30 fil-gimgha ghal perijodu ta' zmien meta tkun qed tahdem u tigi mharrga fuq ix-xoghol; waqt li dan isir, il-persuna ma tinqatax mir-registru tal-qhad waqt li l-*employer* ma jhallasx paga. L-iskema hija mahsuba biex thajjar lil sidien biex jaccettaw lil dawn il-persuni biex jibdew jahdmu magħhom imma, milli jidher, l-iskema ma tantx qegħda tagħmel success: In-numru ta' *placements* li saru b'dan il-mod huma ta' 30 sa Dicembru 1996; u 13 minnhom ma baqghux fl-impieg meta spicca z-zmien ta' l-iskema.

b)-L-*Employment Training Placement Scheme (ETPS)*. Din toffri sussidju ta' Lm30 fil-gimgha ghal numru ta' gimħat għal persuni li għandhom dizabilita, waqt li jkunu qegħdin jahdmu u jieħdu xi forma ta` *on-the-job-training*.

X'Inhi Dizabilita?

Ninnutaw b'sodisfazzjon li din t-tieni skema twessghulha t-termini tagħha u issa qegħda tigi applikata lil persuni ohra li jistgħu jitqiesu wkoll b'dizabilita. Dawn jinkludu l-*long term unemployed*.

Fil-fatt, f'hafna sensi, l-operat tas-*Support Services Unit*, ghalkemm zghir, jixhed kif għandu jitmexxa l-operat f'taqsimiet ohra ta' l-ETC. Dan ghaliex hemm attenzjoni aktar fuq numru zghir ta' persuni li pero hemm rikonoxximent li jinhtiegu attenzjoni specjali. Hemm bzonn kbir li tigi accettata nterprettazzjoni aktar wiesħha ta' x'jigifieri dizabilita - u li ssir tinkludi l-eta, il-illiteralizmu u perijodu twil mingħajr xogħol. Dawn għandhom ikunu kategoriji preferuti ghall-uzu aktar estensiv ta' l-ETPS, jew ta` *Job Motivation Scheme* apposta. Dan allura jfisser li, b'mod naturali, l-ETC għandha taddotta sistemi bhal tas-*Support Services* sabiex tilqa' kontra dawn il-problemi ta' nuqqas ta' nseriment fid-dinja tax-xogħol. Fi kliem iehor u bhala eżempju, billi talloka *placement officer* wieħed biex ikun risponsabbli ghall-*long term unemployed* - li minnhom hemm 2,400 - hija biss dahka fil-wicc.

2.7 - Job Centre - Il-Belt

Il-Job Centre fi Triq Zakkarija, Il-Belt beda bil-hsieb li jipprovdi vetrina ta' opportunitajiet ta' xogħol. Kien jimxi fuq bazi ta' *self-service*, u jservi biss bhala *depot* ta' nformazzjoni. Bil-mod, dahlet l-ideja li min ikun interessat f'xi xogħol li jkun qed

jigi reklamat, ikun jista' jigi meghjun aktar sabiex jiksbu, kemm billi jinghata aktar taghrif, jigi *screened* ghalih u jsiru l-ewwel kuntatti mas-sid jew *manager* prospettiv. Minbarra dan, l-ufficcju kien post idejali minn fejn setghu jigu organizzati attivitajiet apposta sabiex ihajjru lil diversi persuni - kemm dawk bla xoghol u dawk li qeghdin ifittxu li jibdlu l-impieg taghhom - biex japplikaw ghal certu xoghol jew jiltaqghu ma' certu sidien. B'hekk ix-xoghol zdied gmielu:

	<i>Submissions</i>	<i>Traced as Placed</i>	<i>Training Referrals</i>
Jannar 1993	373	42	148
Jannar 1997	1450	87	114

(Tabella Numru 1)

Problemi

X'inhuma whud mill-problemi marbuta mal-hidma fil-*Job Centre* tal-Belt?

a) Nibdew mill-izvantaggi ta' nuqqas ta' taghrif. L-istaff m'ghandux access ghall-*Job Seekers Database*, bir-registration history ta' min qieghed jirregistra. Dan ifisser anqas taghrif dwar min ikun qieghed jersaq fuqhom ghall-ksib ta` taghrif dwar xi xoghol partikulari. Jidher li l-livell ta' teknologija ta' nformatika fil-*Job Centre* tal-Belt hija l-agħar wahda fi hdan il-Korporazzjoni, kemm f' sens ta` hardware kif ukoll software.

b) Hemm nuqqas ta' taghrif ukoll dwar kemm qieghed ikun effettiv il-*Job Centre* fix-xogħol tieghu. L-istaff mitlub inizzel dettalji dwar kemm ikunu qegħdin jersqu fuqhom persuni sabiex jigu riferuti għal xi xogħol. (Dan ix-xogħol isir bl-idejn.) Pero dan fih innifsu m'hux kejl ta' effettivita, imma semplicement ta' volum ta' processar ta' applikanti. Fil-prezent, m'hemmx mod kif il-*Job Centre* jista' jkun jaf kemm fil-fatt kien hemm nies fi zmien partikulari li uzaw is-servizzi tieghu, inkluzi s-servizzi ta' tagħrif ta' postijiet battala; fil-prezent m'hemmx mod kif il-*Job Centre* jista' jkun jaf jekk l-applikanti li gew riferuti minnu humiex registrati bhala qegħda jew le.

c) Imma l-aktar esperjenza frustranti hija li anki minn dawk li jigu riferuti ghax-xoghol, m'hemmx sistema effettiva kif il-*Job Centre* ikun jaf jekk persuna resqitx quddiem *employer* u jekk instabitx tajba ghax-xoghol. L-uniku taghrif jingabar meta l-personal tal-*Job Centre* stess joqghod icempel lis-sid jew lil dawk li gew riferuti ghax-xoghol u jitlob huwa stess taghrif dwar x'gara. Anki hawn, it-twegiba tista' tkun wahda li thallik minghajr informazzjoni cara. Diversi ma jkunux iridu jghidu x'gara jew ma garax. Jistghu dawn ikunu persuni li jridu jahdmu minghajr ma jirregolarizzaw ix-xoghol taghhom jew ta' haddiehor? Jekk huwa hekk, xorta m'hemmx kordinament bejn il-*Job Centre* u t-taqsima ta' l-Ispettorat. Apparti dan, kordinament mar-*Registration Section* ta' l-*Employment Services Division* tista' tghin biex dan il-*feedback loop* isir b'mod awtomatiku permezz ta' *software* addatat. Dan isir ghaliex il-persuna riferuta ghal xoghol mill-*Job Centre* eventwalment tidhol l-*engagement form* tagħha.

d) Huwa xieraq li jsir *screening* ta' l-applikanti qabel dawn jintbagħtu għand xi sid dwar xi vakanza; jekk xejn, dan jevita milli jinbagħtu hafna nies għal xejn, b'hela ta' hin u fru strazzjoni kemm għas-sid kif ukoll ghall-applikant. Pero *screening* ma jidħirx li qiegħed isir sewwa; jew inkella m'hemmx cans u ambjent addattat biex isir. Bhala rizultat, il-persentagg ta' persuni li huwa magħrufa li nstabilhom xogħol minn dawk kollha riferuti għal xogħol mill-*Job Centre* naqas minn 11.2% (1993) għal 6% (1997).

e) Id-diffikolta ta' l-iscreening, u *screening* effettiv, mhux biss jista' jkun kagħun ta' staff li jixraqlu aktar tħarrig f'din is-sengħa; jew ta' staff li m'ghandux hin biex jidhol f'daqshekk dettal ma' kull klijent; imma anki f'rījorganizzar tat-tqassim tal-*Job Centre* nnifsu. L-ufficċju qisu mahzen fejn m'hemmx lok għal diskussjoni ras imb`ras jew intervista privata u kalma bejn applikant u ufficial¹⁷. It-turnover qawwi ta' klijenti, u l-allokazzjoni prezenti ta' għamara fil-*Job Centre*, fost affarrijiet ohra, ma jippermettux din il-kwalita ta' analizi tant siewja għal suggeriment ta' *placement* jew tahrig addattat.

f) Il-*Job Centre* sar kalamita għal diversi persuni li qegħdin mingħajr xogħol jew jixtiequ jbiddlu x-xogħol li għandhom. Bhalissa, jzuru dan il-*Job Centre* persuni minn Malta kollha, imma l-personal innota li l-maggoranza tal-klijenti huma minn nofsinhar ta' Malta. Wieħed jista' jikkunsidra *Job Centre* iehor, per ezempju fir-Rahal Għidid jew

¹⁷ Il-*Job Centre* nieqes ukoll minn *Fire Exit*. Irid jinstab rimedju għal dan.

Bormla, li jizviluppa specjalizzazzjoni f'opportunitajiet ta' xoghol f'dawk l-inhawi u fl-istess waqt inaqwas fiti mill-pressjoni fuq ic-Centru sieħbu tal-Belt.

2.8 - Divizjoni ta' Policy Development u Marketing

Din id-Divizjoni - li s'issa tirraporta direttament għand ic-Chairman- tista' tagħti x'tifhem li hija mixtla ta' idejat, skemi u progetti godda. Fil-prattika, x-xogħol propju tagħha huwa wieħed ta' *public relations* esterni (reklamar, kuntatti mal-media, gazzetti u *employers* dwar attivitajiet ta` l-ETC - bhal *Theme Events, Job Weeks* u l-*Quality in People Award* - kif ukoll permezz tar-rivista ta' kull tliet xhur *Labour Market News*); *public relations* interni (permezz ta' *in-house newsletter* ta` kull xahar li jisimha *Three Steps*) u, forsi l-aktar importanti, l-manutensjoni u aggornar kontinwu ta' diversi għejjun ta' tagħrif dwar is-suq tax-xogħol. Dawn jinkludu statistika dwar il-hidma ta' l-ETC stess, tagħrif mahsub sabiex iwiegħib mistoqsijiet parlamentari u d-database tal-persuni li jahdmu fil-pajjiz, jiġifieri tal-*Gainfully Occupied Population* (GOP).

Ricerka dwar is-Suq tax-Xogħol

It-Taqsima tar-Ricerka u Tagħrif dwar is-Suq tax-Xogħol hija dik li trid tiffaccja pressjoni qawwija minn PQs urgenti, u l-aggornar ta' tagħrif varju b'*deadlines* fissi, ghaliex it-tagħrif, ladarba migbur, irid jghaddi mill-aktar fis għand agenziji u dipartimenti ohra.

Il-għbir tat-tagħrif isir fuq bazi professjonali. Ma nistghux pero nghidu l-istess għar-ricerka. Hija minima r-riċerka li qiegħda ssir dwar is-suq tax-xogħol. U r-raguni ta' dan hija faċċi. Il-personal m'għandux kompetenza ta' analizi u evalwazzjoni kritika tax-xejriet tas-suq. Inhossu wkoll li huwa difficli biex korporazzjoni pubblika tizviluppa l-attitudni kritika li hija l-bazi ta' ricerka oggettiva. Anki fl-użu ta' l-ghoddha tax-xjenza ta' l-istatistika jiċċi' jkun hemm titħi billi jitharreg il-personal f'din it-taqsima. Għalhekk, it-taqsima tillimita ruhha ghall produzzjoni ta' cifri u, kultant, għal deskrizzjoni tagħhom. Fejn tidhol ricerka, fiti saret matul is-snin, u din saret billi giet ikkummissjonata mingħand haddiehor - bhal *Gallup (Malta) Ltd.; Workers' Participation Development Centre; Malta University Services Ltd.*

Gainfully Occupied Population

Forsi t-tagħrif dwar kemm hawn nies jahdmu fil-pajjiz u fejn qegħdin jahdmu huwa l-aktar wieħed sensitiv u mfittex. Dan id-database - il-GOP - jingabar minn formuli mimlija kull xahar (f'kaz tas-settur pubbliku u privat) u mic-caqliq fil-Human Resources Database (f'kaz tas-settur privat). Dan ta' l-ahhar ifisser ir-rizultat nett ta' engagement u termination forms għal min jahdem full-time. Din it-tieni cifra tigi ccekkjata minn survey fost numru fiss ta' ditti.

Din l-istatistika s`issa m`hix qed tikkonsidra titjib fil-grad ta` haddiem li jibqa` ma` l-istess employer. Din trid tibda` tingabar permezz ta` aggornament ta` l-engagement form uzata fil-prezent. Apparti dan, il-klassifika prezenti ta` mpiegi u xogħolijiet ser tigi aggornata u tinbidel ma` sistema differenti fil-futur qarib.

Sfortunatament, kultant isiru zbalji u kultant dawn l-izbalji jdumu ma jinkixfu. Certi zbalji sehhew fil-kaz ta` klassifikazzjoni hazina ta` kumpaniji pubblici¹⁸. Fil-kaz tal-klassifikazzjoni tal-Management Systems Unit, Malta Stock Exchange, Malta External Trade Corporation u l-Isptar Zammit Clapp, 365 persuna li suppost kellhom jitqiesu bhala mpiegati fis-settur publiku fl-1993 għadhom imnizzlin taht is-settur privat. Kagun ta' dan, ingaggi godda fl-istess erba` postijiet tax-xogħol ma gewx meqjusa. Dan ifisser madwar 525 impiegat iehor li s'issa ma jidhru mkien.

Apparti dan, numru ta' mpiegi ma' l-Universita(86), l-Kunsilli Lokali (112) u mad-Dipartiment tax-Xogħolijiet (118) ma kenux qegħdin jidhru fir-returns ta' dawn il-postijiet tax-xogħol. Dan ifisser 316-il persuna ohra li ma tidher imkien fil-GOP.

Komplexsivament, dan ifisser tnaqqis ta` 365 persuna minn fuq it-total ta` mpiegi fis-settur privat li jrid imbagħad jinqaleb mat-total fis-settur publiku; u 1,206 impieg iehor li jrid jizzid mat-total fis-settur pubbliku.

Din hija anomalija li ilha magħrufa ta` l-anqas għal dawn l-ahhar sentejn. Is-sitwazzjoni giet diskussa bejn l-ETC u l-Economic Planning Division (OPM) f-Settembru 1996 u ntlaħaq qbil li c-cifri kellhom jigu riveduti b`effett minn Dicembru 1996. Din l-operazzjoni m`hiex facili daqs kemm wieħed jahseb ghaliex tinvolvi revizjoni tac-cifri fuq medda ta` snin mhoddija.

¹⁸ Zball li qed isir hawn huwa li fl-Annual Abstract of Statistics (AAS), il-haddiema fil-kumpaniji u korporazzjonijiet tal-Gvern bdew jitqiesu bhala parti mis-settur privat. (Ezempju, AAS 1994, pagna 110).

Kwistjoni marbuta ma` klassifikar hazin ta` statistika fil-GOP hija relativament rari u tista` tigi evitata kieku jkun hemm *cross checking* ahjar. Aktar serja hija l-allegazzjoni li c-cifri komplexivi tal-GOP jistghu ma jkunux validi u vittmi ta` nflazzjoni ta` cifri¹⁹. Dan ghaliex jiddependu fuq kemm huma ezatti *r-returns* tas-sidien dwar l-impiegati taghhom, u jinbnew fuq bidliet fir-registration jew termination forms minn xahar ghal xahar. Anki hawn, jista` jkun utli l-intervent ta` l-Ispettorat li jagħmel spot checks fuq diversi postijiet tax-xogħol, kif ukoll kordinament ahjar ma` , per ezempju, l-Management & Personnel Office (MPO) fl-Ufficju tal-Prim Ministru u l-Korporazzjoni Maltija ghall-İzvilupp (MDC). Mhuwiex eskluz li, kull tant zmien, issir labour force survey nazzjonali, regionali jew sezzjonali halli wieħed jieħu kejl first hand tas-sitwazzjoni ta` l-impieg fil-pajjiz. Interessanti wkoll li jsiru paraguni mar-rizultati tac-censiment nazzjonali li jsiru kull ghaxar snin²⁰.

2.9 - *Divizjoni ta` Rizorsi Umani u Amministrazzjoni*

Hallejna ghall-ahhar id-divizjoni responsabbi mill-appogg infrastrutturali ghall-hidma ta` l-ETC. Dik li tiehu hsieb il-management u kordinament ta` l-impiegati minuri - cleaners, handymen, messaggiera/xufiera u security guards. Id-divizjoni tiehu hsieb ukoll il-procurement ta` materjal mehtieg mill-Korporazzjoni, u zamma fi stat tajjeb tal-bini u grounds ta` l-ETC.

Jidhrilna li għandna nagħmlu zewg kummenti generali dwar il-hidma ta` din id-divizjoni. Dan anki fid-dawl tal-fatt li l-persuna li kienet tmexxi din id-divizjoni bhala manager kellha s-secondment tagħha mal-Korporazzjoni mitnum waqt li ahna konna qegħdin inhejju dan ir-rapport.

Management ta` Rizorsi Umani

Il-management ta` l-impiegati f`din id-divizjoni ma jistax jitqies hlief personnel management tradizzjonali. Jekk din id-divizjoni kellha xi responsabilita lejn l-izvilupp tal-personal tal-Korporazzjoni fid-divizjonijiet u t-taqsimiet kollha, din hija hidma li ma twettqitx sa barra. Il-funzjoni tagħha hija ristretta għal kontrolli u supervizjoni, u ma jidherx li twettqu xi pjaniżiet organizzati għal tahrig u titjib tal-potenzjal ta` l-impiegati.

19 Per ezempju, diga ssemmu dan id-dubju fir-rigward ta` l-statistika mill-għira Ghawdxija.

20 Fil-fatt, kienet instabet differenza ta` kwazi 7,000 bejn id-data ta` l-impieg u dak migħbur minn censiment ta` l-1985.

Efficjenza

Anki hawn, bhal f' divizjonijiet u taqsimiet ohra fil-Korporazzjoni, jidher li dan ix-xoghol sar b` attenzjoni lejn l-ekonomija u efficjenza. Imma anki hawn, forsi l-interess lejn tnaqqis fin-nefqa kien ezagerat. Per exemplu, certu xoghol li kien isir minn persuni waqt tħarġi fl-*Office Skills Centre* kien jintuza sabiex jiġi ffrankati spejjez lill-ETC. Kaz ta` dan hija l-ghamara f' certu ufficċji. Hija ideja tajba li *trainees* jiġi mqabbda jagħmlu xogħol utli, basta mhux a skapitu ta` tħarġi shih u komplut fis-sengħa li jkunu qegħdin jitharrgu fiha²¹.

IDA Grants

Il-materja l-ohra li s`issa waqghet taht il-kompitu ta` din id-divizjoni hija l-amministrazzjoni kollha tat-*Training Grants* li huma disponibbli għas-settura tal-manifattura skond l-Artikli 10 u 19(3) ta` *Industrial Development Act* (Att 21 ta` l-1988, emendat mill-Att 9 ta` l-1993). Ghalkemm l-ETC m`għandix obliqu quddiem il-ligi li tamministra dawn il-*grants*, giet mogħtija l-inkarigu meta bdiet tapprova l-programmi ta` tħarġi li jissoddisfaw il-kriterji ta` l-*IDA Act*. Dan sar meta l-ufficjal responsabbli mill-ghotja tal-*grants* kien gie trasferit ma` l-ETC fl-1989 u serva hemm bhala *Manager* tad-divizjoni tar-rizorsi umani u amministrazzjoni sa Frar 1997.

L-ghotja tat-*training grant* hija marbuta, skond il-ligi, ma` evidenza li jsir programm ta` tħarġi ghall-impjegat li fuqu ssir it-talba ghall-*grant*. Pero hawnhekk, jinqalghu diversi problemi.

L-ewwelnett, il-*grant* tingħata kwazi sena wara li jkun intemm it-tħarġi relevanti ghall-ghotja tieghu. It-tieni, ma jsir ebda *monitoring* halli wieħed jiccekkja xi kwalita ta` tħarġi qiegħed fil-fatt jingħata lill-impjegat. It-tielet, hafna minn dak li, ghall-iskop li jinkiseb il-*grant* qiegħed jissejjah tħarġi, m`hu xejn hlief *induction*, jīgħifieri process necessarju sabiex l-impjegati godda jkunu jistgħu jidraw ix-xogħol, iwettquh mingħajr periklu għalihom u għal shabhom u jagħmluh b`efficjenza li tissarraf fi prodditivita għola. Bil-*grant* jew mingħajrha, dan l-*induction* xorta sejjer isir u, jekk l-iskop tal-

21 Ghadd ta` *trainees* fuq kors tal-*work* kitbu lill-ETC fejn ipprotestaw li huma deħrilhom li kienu qegħdin jintuzaw bhala *cheap labour* meta tqabbx lu jaħdmu skrivaniji ghall-Korporazzjoni, mentri minflok setgħu gew imħarrga fuq xogħliljet aktar varjati fuq l-injam.

grant huwa biex jincentiva t-tahrig, dan aktarx li mhux isir, apparti li ma hemm ebda mod fil-prezent kif dan jista` jigi verifikat.²²

Diskriminazzjoni

Dawn it-training grants huma mahsuba ghall-industrija tal-manifattura jew ditti li jagħtu servizz lil dawn l-industriji. Għaldaqstant, jiddiskriminaw kontra l-qasam tas-servizzi. Apparti dan, jiddiskriminaw ukoll kontra l-kumpaniji zghar. Jista` jkun hemm diversi ragunijiet ghala jigri dan, fosthom nuqqas ta` għarfien dwar eligibilita²³, nuqqas ta` għarfien dwar proceduri, nuqqas ta` cans li jsir tahrig, jew nuqqas ta` hin biex timtela applikazzjoni. Li m`hemmx dubju dwaru huwa li, mit-18 il-kumpanija eligibbli kbira - kbira tfisser hawn li thaddem aktar minn 200 ruh - kollha hlief wahda applikaw u bbenefikaw mill-ghotja tal-*grant* matul l-1995. Dan b`kuntrast qawwi mal-kumpaniji zghar eligibbli - li jhaddmu disa` haddiema jew anqas: minn 1,618 il-ditta eligibbli, 20 biss ibbenefikaw mill-iskema matul l-1995²⁴:

Diga tqajmu dubji fuq l-proceduri, xi whud arbitrarji, li jintuzaw fl-ghotja ta` dawn il-*grants* (imfissra aktar `l quddiem). Dawn jolqtu l-aktar id-decizjoni dwar it-tul ta` gimħaq koperti mis-sussidju u x`jigri f' kaz li l-haddiema koncernati jkollhom diga esperjenza ta` xogħol ma` ditta ohra.

Ditti fil-Qasam tal-Manifattura u Servizzi Ndustrijali (1995)

Numru ta`	Kumpaniji li bbenefikaw Kumpaniji Eligibbli	Persentagg
-----------	---	------------

22 Id-Divizjoni tat-Tahrig fi hdan l-ETC twettaq *monitoring* ta` kwazi 400 apprendist taht l-iskemi TAS u ESTS. Immagine xi jkun ifisser kieku trid twettaq *monitoring* ta` madwar 4,000 persuna ohra li jaħdmu fi hdan l-IDA *Training Grants Scheme* kull sena!

23 Per exemplu, jista` jkun mahsub li l-grant ta` l-IDA hija applikabli biss għal min-jesporta l-prodotti tiegħu. Dan mhux minnu.

24 Ikun siewi li l-Istitut il-għid mahsub biex jghin lil ditti zghar jinnota din id-diskrepanza.

Mpjegati	mill-Ghotja ta` l-IDA (a)25	ghall-Ghotja (b) (a) ta` (b)	
1 sa 4	8	1310	0.6%
5 sa 9	12	308	4%
10 sa 49	92	317	29%
50 sa 199	43	97	44%
200 u aktar	18	19	95%
Total	173	2051	8.4%

(Tabella Numru 2)

2.10 - Harsa lejn il-Qaghad

Wara li dorna dawramejt mal-Korporazzjoni u d-diversi divizjonijiet u taqsimiet tagħha, baqa` li jsir ezercizzju ta` verifika. Wara kollox, wiehed mill-client groups ewlenin ta` l-ETC huwa dak tal-qegħda. Wahda mill-ghanijiet ewlenin li minhabba fihom twaqqfet l-ETC hija sabiex toffri servizz ahjar lil dawk li qegħdin ifittxu x-xogħol, tghinhom sabiex jinserixxu rwieħhom fid-dinja ta` l-impieg bi gwida għal tahrig jew xogħol addattat u, fejn iż-żgħiex qiegħed isir abbuż, tinduna bih u twaqqfu.

Survey fost il-Qegħda

Għal din ir-raguni, wettaqna studju dettaljat fuq numru ta` persuni li ilhom jirregistraw għal aktar minn sena mingħajr interruzzjoni. Din il-kategorija ta` persuni titqies min diversi (inkluzi hafna mill-persunal fi hdan l-ETC stess) bhala nies li huma *unemployable*, jew inkella kapaci ferm biex jibqghu jikkwalifikaw ghall-benefiċċju tal-qħad, anki jekk ma jkunux iridu jahdmu. Kemm huma minnhom dawn l-idejat?

Intghażlu 26 persuna, 18 Maltin (13 irgiel u 5 nisa) u 8 Ghawdexin (kollha rgiel). Dawn intaghżlu b` mod *random* (jigifieri xjentifikament bl-addoċċ), halli jirrispetta l-hħtieġi ta` *sample* mingħajr *bias*. Huma kienu l-ewwel persuni f'ordni alfabetiku meta wieħed jikkonsulta l-lista ta` 2,437 *long term unemployed* f'Dicembru 1996, maqsuma skond is-sess, l-eta u t-tul ta` registrar mingħajr waqfien. Dawn il-persuni

25 SGS-Thomson wahedha bbenefikat minn Lm260,845 mill-IDA Grants għall-1995 - madwar terz tas-somma totali.

gbarna taghrif dwarhom, kemm dak dwar *l-employment history* kif ukoll dwar *ir-registration history* taghom, li turi wkoll ghal x`hiex kienu qeghdin jirregistraw u ghal liema korsijiet intbagħtu. Fil-kaz tal-persuni Maltin, dawn bghatna għalihom kollha u ntervistajniehom fl-ufficcji ta` l-Ispettorat f' Hal Far.

Rizultati

Sibna ta` l-anqas tlett persuni (kollha rgiel, tnejn Maltin u Ghawdexi) li ser jiġu nvestigati mill-Ispettorat ghaliex dahlilna suspect li dawn fil-fatt qeghdin jahdmu - wieħed bhala bidwi, iehor fix-xogħol tal-barrieri, iehor bhala *self-employed*. Dawn fil-prezent qegħdin jieħdu medja ta` Lm 40 fil-gimħha bhala *relief*.

Sibna li persuna wahda (Għawdexi) kien sab xogħol sakemm bghatna għaliha²⁶.

Sibna ta` l-anqas zewg persuni (ragel u mara Maltin) li nqabdu jahdmu rregolarmen wara li gew investigati. Dawn tressqu mill-ewwel biex jiġu *struck off* ir-registrū u sabiex jirregolarizzaw l-impieg tagħhom.

Sibna zewg persuni (ragel Malti u iehor Ghawdexi) li jištghu jitqiesu *unemployable*, l-aktar minhabba li nieqsin minn certu elementi baziki meħtieġa fl-imgieba ma` haddieħor.

Sibna persuna (ragel Malti) li hija *registered disabled* u li qegħda tippartecipa fl-*On Line Scheme*. Allura, huwa dritt tagħha li din tibqa` tirregistra waqt li qed tahdem taht din l-iskema.

Sibna ragel zagħzugh li ammetta li ma jridx jahdem hlief jekk jinstablu xogħol fir-rahal zghir fejn joqghod. Dan ser jiġi *struck off* ir-registrū tal-qghad tal-Part I u jitpogga taht Part II.

Sibna zewg persuni (nisa Maltin) li gew ikklassifikati hazin u ma gewx *screened* sewwa meta bdew jirregistraw. Wahda ntbagħtet kors fuq l-uzu tat-*telephone* waqt li l-ohra giet referuta ghax-xogħol u giet diga acetttata. Għaldaqstant, it-tieni wahda tigi wkoll imneħħija mir-registrū tal-qegħda.

26 Fil-prezent, it-tagħrif dwar il-ksib ta` mpieg idum medja ta` hmistar sakemm jidhol fid-database ta` l-ETC.

Sibna zewg nisa ohra li kienu jidhru ghatxana ghax-xoghol. Dawn it-tnejn gew riferuti ghal ma` *employer* ta` fabbrika tat-tessuti li kien qieghed jirreklama vakanzi fil-fabbrika tieghu f` dik l-istess gimgha.

Persuna ohra (ragel Malti) aktarx li huwa kaz mediku ta` puplesija. Għandu jigi referut għal vista medika u, skond il-kaz, jigu referut għad-Dipartiment tas-Sigurta Socjali u jghaddi bord. F`dan il-kaz, jinqata` wkoll mir-registratura` min qieghed ifittem ix-xogħol.

Sibna zewg zghazagh ohra (wieħed Malti, iehor Ghawdexi) li jbatu minn protezzjoni zejda mill-genituri tagħhom. Aktarx li t-tnejn huma wlied mingħajr ahwa. Jekk dawn jintbagħtu għal kors ta` tahrig marbut ma` l-orjentament li għandhom ghax-xogħol u ma jaccetawhx, jinqatgħu wkoll mill-*Part I*. Mill-banda l-ohra, in-nuqqas ta` *job motivation* hawnhekk mhux qieghed fir-registrant, imma fil-genituri tieghu.

Zghazugh Malti iehor dahal ghall-intervista bil-bastun. Qalilna li weggab` b`mod permanenti f`incident tat-traffiku tmien snin ilu. Matul dan iz-zmien kollu, hadd ma nfurmah li seta` jirregistra bhala RDP. Dan il-kaz gie mghoddi mill-ewwel għand is-*Support Services Unit* halli ssirlu l-karta l-griza u jghaddi fuq regitru iehor.

Zaghzugh Malti iehor, li jidher li jrid jahdem, ser jigi riferut għat-tħarrig, ladarba s`issa qatt ma ntibgħaq fuq kors.

Għawdexi iehor intqalilna li jbatis minn *depression* qawwija u aktarx li jabbuza bid-drogi.

Zewg Ghawdxin ohra huma *returned migrants*. Jista` jkun li dawn mhux qegħdin ifittxu li jahdmu imma qegħdin jirregistraw sabiex jiffrankaw il-hlas tal-‘bolla’. Kieku dawn kellhom jintbagħtu għal xogħol, jista` jkun li jagħmlu minn kollo biex ma jīgħix accettati mill-*employer*.

Persuna li għandha certu livell ta` kwalifika u esperjenza ta` xogħol bhala *storekeeper*, kienet giet imnissla bi zball li qed tfittex xogħol bhala *security guard*. Din tatna x`nifmu li mhux vallapena tahdem 40 siegħa biex taqla` l-paga minima u minnha mbagħad trid thallas il-bolla, meta bir-relief taqla`

Lm36 fil-gimgha jew aktar, ma tahdimx u ma thallasx bolla. Dan ser jigi riferut ghal kors fuq *storekeeping*.

Haddiem iehor Malti qieghed ifittek xogħol stagunali mal-*Mediterranean Film Facilities* jew mal-Medserv. Hadem ukoll barra minn Malta. Meta jahdem, iddikjara li jaqla` medja ta` Lm120 fil-gimgha. Għalhekk, jista` jaffordja jistenna u sadanittant joqghod jirregistra u juri li qieghed ifittek ix-xogħol bejn li jinhad film jew xi progett il-Libja jew fuq *oil rig*. Pero mhux ser jagħmel l-izball li ma jaccettax xi xogħol li jigi riferut għalihi, ghax inkella jinqata` mir-registrar.

Sibna guvni Ghawdexi li qaleb ir-registrazzjoni tieghu għal wahda b`dizabilita xi sentejn ilu. Għandu jigi nvestigat.

Fl-ahhar, sibna *plumber* dilettant Malti li gie riferut ghax-xogħol u diga gie accettat fl-impieg. Dan qalilna li l-eta hija kontried. Għandu 49 sena.

Analizi

Din l-esperjenza kienet wahda edukattiva u nteressanti ferm. Aktarx li din hija l-ewwel *survey* kwalitattiva tal-*long term unemployed* f'pajjiżna. Tixhed kemm huwa minnu li kull persuna hija unika u differenti minn kull persuna ohra. Ejjew nigħdu xi konkluzjonijiet minnha:

Screening Difettuz: Fil-kaz ta` *long term unemployed*, l-gharfien tal-personalita tal-persuna hija aktar importanti sabiex din tigi ndirizzata għal xogħol jew tħarrig addattat. Forsi huwa minhabba nuqqas ta` *screening* effettiv u tajjeb - li jirrizulta minn 5 kazijiet hawn fuq - li xi whud mill-*long term unemployed* idumu daqshekk mingħajr xogħol. Dan jista` jfisser madwar 400 *screening* difettuz fost dawn il-qegħda.

Rekords Deficjenti: Certu dettalji kwalitattivi u importanti dwar ir-registrant ma jinstabux fuq il-*job seekers database*. S`issa, donnha ma nhassitx il-htiega li jsir dan it-tip ta` *quality reporting*.

Xogħol Irregolari: F`ta` l-anqas 2 kazijiet, u possibilment fi 3 ohra, qegħdin nitkellmu dwar persuni li qed jirregistraw waqt li qegħdin diga jahdmu. Meta meqjus

fuq il-popolazzjoni shiha ta` *long term unemployed*, dan jista` jfisser li madwar 300 ruh qeghdin jahdmu rregolarmen f` Malta u f` Ghawdex.

Registranti li ma Jridux Jahdmu: Dawn jaqghu f` kategoriji differenti. Għandek min - bhal f` kaz ta` diversi *returned migrants* - li jista` jkun m`għandux ghafnejn jahdem għax għandu ntrojtu jew mezzi adekwati; għandek min jghix bir-relief li ma jheggux jahdem: jipprova jcekk biss xi haga zghira meta jīgħi ic-cans, minghajr ma jittlef dan id-dħul mill-kaxxa pubblika; għandek min jahdem stagħonalment u jirregistra xorta bejn bicca xogħol u ohra. Hemm 6 persuni f`din il-kategorija fis-sample tagħna: dan ifisser medja ta` 550 persuna ohra fost il-*long term unemployed*.

Jekk hawn min jidhirlu li ma jaqbillux jahdem dment li qiegħed jaqla` bizzejjed mir-relief, tista` tinholoq *Job Motivation Scheme* li biha min ikun *very long term unemployed* (ilu jirregistra aktar minn sentejn) jikkwalifika għal *allowance* ta`, per ezempju, Lm20 fil-gimha anqas mir-rata attwali tieghu tar-relief għal perijodu definit jekk isib xogħol produttiv *full-time*. Din tagħmilha vallapena li jsib xogħol għaliex tagħmillu differenza sostanzjali fl-introjtu; u l-Gvern jiffranka mill-hlas tar-relief flimkien mal-bolla.

F`kazijiet ohra, ufficjal mill-ETC jista` jakkumpanja dawn il-persuni meta jmorru ghall-intervista u jaccerta ruhu li, min-naha tagħhom, mhux qegħdin jagħmlu minn kollo biex ma jīgħix accettati fl-impieg u jibqghu jirregistraw.

Registranti li ma Jistghux Jahdmu: Dawn ukoll jaqghu f`kategoriji differenti. Hemm dawk li, għal xi raguni, mhumiex kapaci jahdmu man-nies u joholqu periklu għalihom infuħom għal min jahdem magħhom. Dawn jinkludu persuni f`sitwazzjoni fizika hazina, bhal depressjoni jew dispozizzjoni għal attakk ta` puplesja allarrieda, kif rajna fis-sample tagħna. Ohra jn għandhom imgieba li tagħmilhom difficli biex jahdmu ma` haddiehor; pero din fiha nfisha tista` tkun wkoll kagħun ta` perijodi twal mingħajr impieg. Għalhekk, dawn huma kazijiet medici jew ta` job motivation, u għandhom ikunu hobz għal snien *occupational psychologist*. Huma wkoll kazijiet ta` sfida li jistghu jaqghu taht il-community work scheme. Kellna 4 kazijiet hekk fis-sample, li jistghu ifissru mat-360 ruh fost il-*long term unemployed*.

Registranti li ma Jithallewx Jahdmu: Hawnhekk il-problema hija aktar serja fost dawk il-persuni b`dizabilita fizika jew mentali. Iltajna ma` zewg zagħzagħ fis-sample tagħna li, kieku kien għalihom, aktarx li qegħdin ifittxu xogħol u probabli llum qegħdin jahdmu - imma l-genituri tagħhom, għal xi raguni, ma jriduhomx. Hawnhekk

forsi ta` min jikkonsidra laqhat ma` genituri sabiex tigi diskussa din il-problema. Terga` tidhol hawn *l-occupational psychologist*²⁷. Jista` jitqies hawn ukoll xi ghamla ta` *Community Work* li ssehh vicin id-dar tar-registranti li allura jibqghu vicin il-genituri taghhom.

Registranti b` Dizabilta: Kellna tlieta fis-sample, tnejn registrati u wiehed li gie registrat wara l-intervent taghna.

Registranti Nisa: Ta` min jigbed l-attenzjoni ghas-sitwazzjoni partikulari tan-nisa li qeghdin ifittxu x-xoghol. Sakemm dawn ma jkunux qeghdin jghixu wahedhom - ghax xebbiet, romol, *single parents* jew separati - dawn ma jiehdu ebda beneficju tal-qghad. Ghalhekk, mhux ser jaqghu fil-kategorija ta` persuni li qeghdin jirregistraw minghajr ma jridu fil-fatt jahdmu. Mill-hames nisa Maltin li ntervistajna, wahda kienet qegħda tahdem irregolarmen. Pero l-erbgha l-ohra wrew interess li jsibu xogħol addattat u dehru li xtaqu xi ghajnuna biex jigu riferuti għal xi mpieg. Aktarx ukoll li huwa aktar facli sabiex isir *placement* ta` mara milli ta` ragel ghaliex ikun hemm *turnover* aktar qawwi tax-xogħolijiet tradizzjonalment assocjati ma` mpieg femminili.

Tagħrif dwar ir-Relief: Jidher importanti li l-ETC ikollha tagħrif mingħand id-DSS dwar min fost il-qegħda qed jircievi beneficju u kemm. Jidher mill-istħarrig tagħna li din il-figura għandha rabta mal-motivazzjoni ghax-xogħol.

Nuqqas ta` Opportunita ta` Tahrig: Mit-28 persuna magħżula f' dan l-ezercizzju, jidher li 4 biss minnhom għandhom *record* li ntbagħtu għal xi forma ta` tahrig matul iz-zmien twil li għamlu s'issa jirregistraw. Din hija rata baxxa wisq u trid tigi rimedjata.

Possibli li x-xogħol mal-long term *unemployed* qiegħed jitqies bhala tagħziq fl-ilma mill-ETC, aktar u aktar meta dan jitlob aktar hin u dedikazzjoni?

Din l-analizi twassalna għal konkluzjoni importanti. Dment li jkun hemm opportunitajiet ta` xogħol fis-suq, in-numru u persentagg ta` dawn jirregistraw ghax-xogħol jista` jonqos b`hidma aktar effettiva mill-ETC. Bi *screening* ahjar u aktar effettiv, b`kordinament ahjar mal-hidma spettorali, b`referenza għal *job motivation schemes* addattati u b`opportunitajiet ahjar u aktar spissi ta` tahrig u referenza ghall-impieg, in-numru ta` long term unemployed jista` jaqa` għal terz ta` dak li huwa llum.

²⁷ L-ETC għandha persuna li temmet Master's Degree f' dan is-suggett. Pero l-ispeċjalita ta` din il-persuna għadha mhix integrata ki imiss fil-hidma tal-Korporazzjoni b`mod sodisfacenti, speċjalment fejn jidħlu dawn il-kazijiet 'difficli'.

III: UZU TA` RIZORSI MATERJALI

3.1 - Dhul, Spejjez u Budgeting

Appendici 3 ta` dan ir-rapport turi fil-qosor figuri finanzjarji importanti dwar id-dhul u l-hrug tal-Korporazzjoni mill-bidu tagħha f'Awissu 1990 sat-30 ta' Settembru 1996. Din tindika li d-dhul totali matul dan il-perjodu ta' fit iktar minn sitt snin kien ta' Lm7,203,000 (lejn 1-eqreb elf), li minnhom kien hemm dhul mill-Gvern ta' Lm6,788,000 (Linja 1), kapital tal-bidu mill-Gvern ta' Lm 250,000 (Linja 2) u dhul iehor, l-iktar interassi mill-banek, ta' Lm165,000 (Linja 6). Il-medja tad-dhul kienet għalhekk ta' madwar Lm1,200,000 fis-sena.

L-ETC nefqet il-bicca l-kbira minn dan id-dhul fuq spejjez rikurrenti (Lm5,956,000, Linji 4a, 4b) li minnhom madwar 55 % (Lm3,290,000, Linja 4a) kienu spejjez ta' pagi lill-impiegati. Dawn zdiedu minn 122 impiegat f' Settembru, 1991 għal 153 fl-1992, mbagħad naqsu għal 142 f'Settembru 1996. Għalhekk iz-zieda fl-ispiza ta' *personal emoluments* minn Lm524,000 fl-1991/2 għal Lm660,000 fl-1995/6 kienet l-iktar dovuta għal titjib fil-pagi. Wieħed jinnotta li spejjez rikurrenti ohra (Linja 4a) nizlu bejn l-1991/2 (Lm478,000) u l-1995/6 (Lm 462,000): fil-fatt, jekk wieħed ifittem id-dettal ta' dawn il-figuri totali isib li matul is-snini l-ispejjez differenti iccaqilqu b'mod li kwazi ikkumpensaw lil xulxin: hekk, nizlu l-ispejjez tat-trasport u *marketing* waqt li telghu l-ispejjez ta' programmi ta' tahrig, tal-manteniment, u tal-posta u telekomunikazzjoni :

- fit-trasport, il-Korporazzjoni tghallmet tiffranka (minn Lm68,000 fl-1991/2 l-ispiza baqghet niezla għal Lm37,000 fl-1995-6);
- fil-marketing, in-nefqa nizlet minn Lm 51,000 1991/2 għal Lm17,000 fl-1995/6. Hafna mill-ispejjez fl-1991/2 kienu reklamar tal-bidu;
- fil-programmi tat-tahrig u impjieg, l-ispejjez kibru (minn Lm 230,000 fl-1991/2 għal Lm266,000 fl-1995/6) ghax zdiedet l-aktivita' fil-korsijiet u skemi ta' tahrig; fil-fatt, l-efficjenza tal-programmi kibret skond il-unit costs mahdumin mill-Korporazzjoni u li ssir riferenza għalihom iktar tard;

- fit-tiswija u manteniment (*repairs and maintenance*), gholiet l-ispiza (minn Lm 5,000 fl-1991/2 ghal Lm 24,000 fl-1995-6), l-iktar minhabba zieda f'taghmir tal-kompjuter;

- fil-posta u telekomunikazzjoni, kien hemm zieda (minn Lm 13,000 fl-1991-2 ghal Lm 28,000 fl-1995-6), l-iktar minhabba iktar attivita' matul is-snin, inkluza zieda fil-korrispondenza u uzu tat-telephone u fax.

L-ispejjez kapitali kienu b'kollox Lm 864,000 bejn l-1990/1 u l-1995/6, bl-ahhar erba' snin, wara l-ispejjez tal-bidu, medja ta' Lm 74,000 fis-sena. L-ikbar investimenti kienu fil-*Computers and Office Equipment* (Lm 500,000), u *Land and Buildings* (Lm 238,000), waqt li kien hemm spejjez ohra fil-*Furniture and Fittings* (Lm 91,000) u *Motor Vehicles* (Lm 35,000). L-investimenti fil-kompjuters u t-tagħmir ta' l-ufficċju sar l-iktar fl-ufficċji principali ta' Hal Far, b'ammonti izghar minfuqa fic-centri ta' tahrig u bnadi ohra. Min-naha l-ohra, l-ispiza kapitali fl-art u l-bini saret ukoll l-aktar fl-ufficċji principali u fic-centri ta' tahrig f'Hal Far.

Working Capital

Minn Appendix 3 (Linja 7), wiehed jinnota l-bilanc tad-dħul li gie investit fil-*working capital*, li jikkonsisti f'debituri, cash u kontijiet f'banek, bil-kredituri mnaqqsin. Dan il-*working capital* kien jammonta għal Lm 383,000 fl-ahhar ta' l-1995/6. Wiehed jiġi wkoll jikkalkula li l-medja ta' *working capital* kienet ta' madwar Lm 325,000 kemm ilha mwaqqfa l-Korporazzjoni. Wara l-1991/2, il-Korporazzjoni fiti li xejn qabzet in-nefqa tagħha għal iktar mill-flus mhoddija mill-Gvern (madwar Lm 1.2 miljuni) kull sena, avolja in-nefqa stmati fil-Budget originali kienet ikbar, bid-differenza mahsuba biex tuza minn dawn il-fondi. Għal din is-sena (1996/7), il-budget totali jammonta għal Lm 1.52 miljun, li minnhom il-Gvern qed jiffinanzja Lm 1.2 miljun, filwaqt li d-differenza trid tiffinanzjaha il-Korporazzjoni bl-użu ta' parti sew minn dawn il-fondi. Pero', kif inħuma l-indikazzjonijiet, mill-ahhar informazzjoni finanzjarja, in-nefqa mhux se tkun iktar minn madwar Lm 1.3 miljun: jekk tassew jigri hekk, din id-darba se jintuzaw madwar Lm 100,000 mill-flus bħalissa fil-*working capital*. L-infieq inqas fil-Budget din is-sena mistenni l-iktar minhabba li hemm spejjez inqas kemm ta' pagi u sahra kif ukoll fuq programmi ta' tahrig u impjieggi. L-ispejjez ta' pagi se jogħlew inqas milli mahsub ghax hemm postijiet battala li għadhom ma gewx mimlija, kif ukoll minhabba spejjez inqas ta' sahra u zidiet fil-pagi rejali inqas

minn dawk imbassra. Dwar programmi ta' tahrig u impiegi, hemm spejjez inqas minhabba programmi li s'issa jidhru mhux se jsiru.

Minhabba li, kif ghedna, anki fis-snin li ghaddew il-Korporazzjoni generalment ghamlet spejjez inqas minn kemm kien mahsub, sa issa minn sena ghal sena l-bicca l-kbira zammet u anki tellghet il-livell ta' *working capital*. Dan, kif ghedna, kien Lm 383,000 fl-ahhar ta' l-1995/6. Tajjeb ukoll wiehed izomm quddiem ghajnejh li din il-figura wiehed jasal ghaliha wara li jeskludi, skond il-prattika normali, kreditur ta' Lm 112,000; dan huwa l-Gvern ghal dawk il-parti tal-flus li ghadda lill-Korporazzjoni u li hi ma tistax iddahhalhom ma' tas-sena minhabba li l-budget originali ma ntefaqx bizzejjed, u li ghalhekk ma tistax tqishom dhul tagħha għalissa. Jekk wiehed jinkludi lura dan il-kreditur, is-sitwazzjoni likwida fl-ahhar ta' 1996/7 kienet tidher fil-fatt ta' ffit inqas minn nofs miljun lira (Lm495,000), jew madwar erba' xhur tal-Budget annwali tal-Korporazzjoni ghall-1996/7. Din il-likwidita tal-Korporazzjoni isserviha l-iktar biex tkompli tahdem b`rittmu normali anki meta, bħalma gieli jigri, il-flus allokati mill-Gvern idumu ma jaslu.

Izda bla dubju huwa importanti li l-livell ta' likwidita ma jogħliex iktar milli jinhtieg. Kif rajna hemm indikazzjonijiet għal din is-sena 1996/7 li dan il-livell x'aktarx jinzel b'madwar Lm 100,000. B'danakollu, il-likwidita ma tinzilx bizzejjed dment li l-ispejjez attwali tal-Korporazzjoni ma jaqbzux, jew jaqbzu bi ffit, l-allokazzjoni ta' flus għas-sena mogħtija mill-Gvern u jibqgħu ma joqorbx lejn il-Budget originali. Bejn l-1991/95, il-gap bejn il-Budget originali u l-ispejjez attwali lahqet medja 'il fuq minn Lm 250,000 fis-sena; din is-sena, kif diga' indikajna, jidher li se terga' tkun madwar Lm 220,000. (minn Lm 1.52 miljun tnaqqas Lm 1.3 miljun). Għalhekk, minkejja l-fatt li l-fondi tal-Korporazzjoni qed jiġi kull darba ikkunsidrati fil-budget originali meta tintalab l-allokazzjoni mill-Gvern, s' issa dawn il-fondi baqgħu prattikament mhux mittiefsa.

B'danakollu, ta' min ighid hawnhekk li l-Korporazzjoni għandha kontroll effettiv intern fuq il-Budget, b'*monitoring* regolari mill-*Finance Division* fejn kull divizjoni tkun infurmata regolarment dwar l-infieq tagħha mal-Budget u mitluba tiehu azzjoni fejn mehtieg, u fejn anki t-*top management* għandu rappurtar regolari.

3.2 - Kontrolli Interni

Il-kontrolli interni ta' intrapriza huma difiza, avolja mhux garanzija, kontra l-izbalji, il-hala u s-serq; ghalhekk huwa d-dover tal-*management* li jara li s-sistemi ta' kontroll huma tajbin. Ma kienx l-iskop ta' dan l-ezercizzju li nidhlu f'investigazzjoni specjalizzata fuq is-sistemi; pero, mit-tiftix tagħna jidher li l-Korporazzjoni għandha livell ta' kontroll generali tajjeb fejn għandu x'jaqsam l-uzu tar-rizorsi materjali. Hekk, per ezempju, policies ta' kontroll bhal dawk fuq ix-xiri, fuq assi fissi bħall-karozzi u fuq ivvjaggar huma diga' ifformalizzati, stabbiliti u generalment accettati. L-elementi principali ta' kontroll intern bħall-awtorizzazzjoni, il-harsien ta' assi u anki z-zamma ta' records jidhru li qed jithaddmu fix-xogħol ta' kuljum. Dan ma jfissirx li m'hemmx lok ghall-progress, kif jidher car anki mill-ittri lill-*management* li tintbghat, skond il-prattika, kull sena mill-*external auditors*.

Gieli nstab li certi proceduri ma kenux qed jigu applikati dejjem fil-prattika. Pero, aktar minn sintomu ta' dizorganizzazzjoni, dawn kienu attentati biex jinqabex dak li xi impiegati jaraw bhala burokrazija zejda. Ezempju ta' dan hija ksur tal-procedura ta' xiri f' ammonti zghar, in-nuqqas milli jigu dejjem registrati l-movimenti ta' l-ghamara bejn l-ufficini, u n-nuqqas ta' firem f'certi kazi. Ghassa għal hwejjeg bhal dawn tista' tkun ukoll parti mir-rwol ta' awditar intern, issuggerit iktar 'il quddiem .

Hemm imbagħad taqsima fejn tassew importanti li jsir iktar tishih ta' kontrolli. L-iktar post fejn jista' jsir progress huwa dak ta' l-amministrazzjoni ta' l-IDA *Training Grants*, li l-ETC tagħmel għan-nom tal-Korporazzjoni Maltija ta' l-Izvilupp (MDC) u li jinvolvu flus kbar lill-Gvern appart i-Budget normali ta' l-ETC (Lm 749,000 fl-1995/6). F'dan ix-xogħol jinhtieg *software* iktar modern, ghax għad hemm dak impurtat mill-Korporazzjoni Maltija ta' l-Izvilupp iktar minn hames snin ilu, u minhabba f'hekk is-sistema mhix integrata u diffiċli tkun malajr mal-bqija tal-sistemi tal-Korporazzjoni. Is-*software* ezistenti johloq ukoll limitazzjonijiet ghall-kontrolli ta' sigurta'. Hemm ukoll problemi ohra ta' min jindirizzahom dwar l-iskema, bħall-bzonn li tittejjeb is-sistema ta' kif jigi deciz it-tul taz-zmien approvat tat-tħarrig, u anki l-bzonn ta' zjarat ta' *monitoring* lil min jitharreg f'din l-iskema, biex wieħed isib kemm qed tkun effettiva. Huwa dibattibbli kemm din l-iskema għandha, fil-fatt, tibqa' f'idejn il-Korporazzjoni, tmur lura għand l-MDC, titwaqqafx għal kollox jew tigi ndirizzata għal *target group* differenti, bħal kumpaniji zghar biss. Huwa fatt, izda, li jekk din tibq'a' il-E.T.C., il-Korporazzjoni trid tiddedika hafna iktar rizorsi kemm materjali u kerim umani fil-manteniment tagħha.

- *Taqṣima ta` l-Informatika*

Hemm htiega li l-staff ta` dan id-dipartiment zghir imma krucjali jinzamm aggornat b`korsijiet spissi minhabba l-izviluppi kontinwi fis-software u t-teknologija marbuta mieghu. Pero xorta jista` jkun hemm lok li certu *expertise* ma` tkunx *available in-house* u allura jinstabu *providers* minn barra. Fis-snin li gejjin sejra tkun is-sistema gdida INFORMIX li ser tholl u torbot kemm ser tkun efficjenti u effettiva l-Korporazzjoni fil-hidma tagħha.

Huwa mportanti għalhekk li din it-taqṣima tqis sewwa u minn qabel kif din is-sistema ta` *database management* sejra tippermetti kordinament ahjar bejn id-databases li bhalissa jezistu fi hdan l-ETC; bejn il-hidma tat-taqsimiet differenti fi hdan il-Korporazzjoni; u anki bejn l-ETC u agenziji ohra li għandhom id-databases specjalizzati tagħhom. Is-sistema ta` nformatika mwaqqfa trid tkun kapaci tahdem b`certu heffa, tkun integrata u armata b`diversi sistemi ta` *feedback loops* u *inbuilt automatic controls*.

3.4 - Indikaturi ta' Efficjenza u Produttività'

Il-Korporazzjoni tippublika fir-Rapporti Annwali tagħha figuri li juru l-unit cost għal kull tip principali ta' servizzi²⁸. Dawn il-unit costs infatti jindikaw li bosta mis-servizzi tal-Korporazzjoni qed ikunu iktar efficjenti, ghax f'bosta mill-kazi l-ETC qed taqdi iktar nies u tonfoq inqas. Figuri mahrugin sa Dicembru 1996 ikomplu jikkonfermaw li hafna mis-servizzi ipprovduti, bhal dawk ta' placement, trainee courses u apprentisti qegħdin konsistentement jigu offruti b'unit costs tajbin jew ahjar, u din hija wkoll indikazzjoni ohra li s-servizzi tal-Korporazzjoni huma efficjenti u ekonomici. Il-kontroll finanzjarju generali tajjeb li hemm fuq l-infieq inaqqas sew il-possibilita' ta' hela fl-ETC. Fil-fatt, fit-it li xejn kellna indikazzjonijiet ta' xi hela ezistenti.

Tajjeb hawn li nergħħu nirreferu għal kaz li sibna kien jinvolvi makni li ilhom mhux uzati fic-Centru ta' Tahrig (CNC Milling Machines): wara li nxtraw għal kors specjalizzat ta' tħarrig u ntuzaw għal fit, dan imbagħad ma baqax isir ghax ma nstabux iktar trainers. Kaz bħal dan juri li m'hux bizżejjed li l-makni jinxraw bi prezz ekonomiku. Huwa mehtieg ukoll li, qabel il-Korporazzjoni tidhol għal kors specjalizzat u li jinvolvi investimenti fi struttura, isir ippjanar u hsieb iktar fit-tul;

28 ETC Annual Report 1995-1996, pagna 28.

ippjanar li, kif rajna iktar ‘il quddiem, jinkludi konsiderazzjonijiet dwar liema tip ta’ korsijiet il-Korporazzjoni għandha tidhol għalihom.

Għalhekk, fil-waqt li bla dubju tajjeb li jinzammu *unit costs* tajbin, ikun tajjeb ukoll li wieħed jiftakar li dawn weħidhom ma jindikaw xejn fuq il-kwalita’ ta’ servizzi, jew kemm il-Korporazzjoni b’hekk lahqet l-ghanijiet tagħha. Bla dubju, il-fatturi kemm kwalitattivi u kwantitattivi fuq kull servizz jinhtiegu jigu ikkunsidrat flimkien, sabiex wieħed ikun jista’ jara tassew kemm u f’hiex qed tirnexxi il-Korporazzjoni.

Minn Settembru 1994, il-Korporazzjoni bdiet ukoll titlob informazzjoni għal *input, output u productivity indices* fuq kull taqsima. Waqt li dawn l-indikaturi u l-weightings tagħhom gew diskussi ma’ kull *Head of Section* meta ddahħlu, ma tantx qed isir uzu fil-prattika ta’ dawn il-figuri mitluba kull xahar, la min-naha tal-management u lanqas min-naha tat-taqsimiet infuħhom. Ir-raguni hija li hafna minn dawk involuti fihom illum jemmnu li mill-esperjenza tagħhom dawn jinhtegilhom modifikasi tal-kriterji li juzaw u irfinar bhala weightings. Dan ix-xogħol s’issa għadu ma sarx, avolja l-istudju li sar meta ddahħlu kien jikkontempla il-possibilita’ ta’ modifika. Għal hafna mit-taqsimiet li jintalbu jforġu din l-informazzjoni u jinhad mulhom dawn l-indici, jekk ma jsirux aggustamenti għal kejl ahjar u aktar validu, m’hemmx skop għal dan l-ezercizzju.

3.5 - *Il-Lokal*

Importanti wkoll li wieħed jikkunsidra l-post fejn il-parti principali tal-Korporazzjoni hija lokalizzata. Bhal f’kollo, Hal Far għandu l-vantaggi u l-izvantaggi. Min-naha l-wahda, huwa post maqtugh mill-kongestjoni tat-traffiku, u l-bini, li fi zmien kien tal-qawwa militari Ingliza, qiegħed jintuza tassew b’mod utli. Huwa haga tajba wkoll li jkollok entita pubblika ohra fin-naha t’isfel tal-gzira, fejn m’hemmx wisq.

Izda, mill-banda l-ohra, billi hu maqtugh u mwarrab, għandu zvantaggi partikolari ghall-klijenti tal-Korporazzjoni, l-iktar għal min jigi jitharreg hemm fil-ghaxija. Minbarra dan, il-Korporazzjoni thallas hafna flus għal trasport, u minkejja, kif rajna qabel, li saret ekonomija f’dan is-servizz matul is-snin, kien isir hafna iktar iffrankar kieku l-post kien iktar centrali. Forsi, wara kollox, kienek ikun ahjar kieku l-entita’ pubblika li ntghażlet tuza dan il-bini kienet wahda li tinvolvi inqas skariggar tan-nies. Jista` jagħti l-kaz li, bhal fil-kaz tal-*Job Centre*, certu hidmiex specjalizzati tal-Korporazzjoni johorgu minn Hal Far u jmorrū f’post aktar accessibbli.

Minn dan kollu jidher li b'mod generali li l-ETC hija ekonomika u efficienti fl-uzu tarrizorsi li kellha għad-dispozizzjoni tagħha. Pero jibqa` lok anki hawn għal titjib fix-xogħol tagħha, partikularment jekk jekk trid tagħti servizz iktar ta' kwalita' lid-dinja tax-xogħol.

IV: HARSA LEJN IR-RIZORSI UMANI

F'dan il-kapitlu, nagħtu harsa lejn il-metodi mhaddma fil-qasam tar-rizorsi umani tal-Korporazzjoni, fid-dawl tal-kontribut u ta' l-izvilupp ta' l-impjegati.

4.1 - Tqassim tal-Gradi

Il-Ftehim Kollettiv iffirmat mal-Unjoni Haddiema Magħqudin f'Awissu 1995, jelenka hdax il-grad differenti ta' impjegat mal-Korporazzjoni:

Senior Executive; Executive; Senior Clerk; Senior Security Guard; Clerk/Inspector; Clerk; Security Guard; Tradesman; Junior Clerk; Messenger/Driver; u Cleaner/Labourer.

Ic-Chief Executive Officer, il-Managers u l-Analyst/Programmers mhumiex inkluzi fil-Ftehim Kollettiv.

It-Tabella Numru 3 - *ETC Staff Complement* - tagħti stampa globali ta' l-impjegati kolla tal-Korporazzjoni taht it-taqsimiet rispettivi tagħhom u skond il-gradi li jokkupaw.

4.2 - Zbilanc

L-organizzazzjoni interna tal-Korporazzjoni tingabar taħt zewg gruppi distinti: *operational* u appogg. Minkejja l-fatt li gew meħuda mizuri biex ma jigux impjegati nies bl-addocc mal-Korporazzjoni u l-livell ta' staff complement jinżamm baxx kemm jista' jkun, ninnutaw zbilanc bejn n-numru ta' impjegati li qed jahdmu fuq ix-xogħol principali ta` l-ETC (*Operational Departments*) u dawk li qed joffrulhom xogħol ta' appogg (*Support Departments*). Jirrizulta li, għal kull zewg persuni li qed jahdmu direttament fuq ix-xogħol ta' l-Korporazzjoni, hemm persuna mpjegata f'xogħol indirett ta' appogg. Dan jidher mit-Tabella Numru 4 fejn il-figuri jirrappresentaw it-total ta' impjegati f'kull divizjoni u t-total komparattiv bejn iz-zewg gruppi msemmija. Il-gustifikazzjoni għal din il-qaghda trid tigi studjata bir-reqqa mill-management tal-Korporazzjoni.

<i>Operational Departments</i>	<i>Support Departments</i>
<i>Employment Services</i> (42)	<i>Marketing & Policy Development</i> (4)
<i>Training Services</i> (21)	<i>HR & Administration</i> (29)
<i>Law Enforcement</i> (16)	<i>Finance & IT</i> (11)
<i>Support Services</i> (4)	
<i>Gozo Operations</i> (6)	
Total 89	Total 44

(Tabella Numru 4)

4.3 - Nuqqas ta` Stoffa

Ix-xogħol tal-management ta' l-ETC għandu jkun li jidentifika dawk il-karigi krucjali ghall-operat tal-Korporazzjoni, u sussegwentement, in-nies li għandhom jokkupaw dawk il-karigi. L-ghażla ta' nies u t-thejjija għal dawn il-karigi għandha tkun imsejsa fuq kriterji ta' servizz professionali lejn il-klijenti tal-Korporazzjoni. In-nuqqas ta' pjan għall-izvilupp ta' l-istaff marbut ma' direzzjoni strategika għall-Korporazzjoni, jinhass mill-istess *managers* li jhossuhom imxekkla fit-twettiq tal-pjanijiet tagħhom minhabba n-nuqqas ta' *expertise* ta' staff fejn l-izqed hemm il-bzonn.

Fl-assenza ta' pjan fit-tul li jkopri n-numru u l-kwalita ta' impjegati li tehtieg l-ETC, jidher li l-postijiet vakanti jimtlew skond il-bzonn li jinhass minn zmien għal zmien mill-*managers* tad-diviżjonijiet rispettivi. Flimkien ma' nuqqas ta' ippjanar fit-tul f'dawk li huwa *workforce planning, succession planning* u *career planning*, jinhass nuqqas ta' investiment fl-izvilupp ta' livelli oghla ta' kompetenza fost l-istaff. Dan in-nuqqas iwassal għal effett negattiv fuq il-motivazzjoni ta' l-ahjar impjegati ghax dawn ma jarawx possibilita ta' zvilupp. Min-naha l-ohra, l-izvilupp orizzontali, fejn tista` tkabbar l-iskop ta' kariga mingħajr ma tiehu promozzjoni, ma jezistix. Avvanz fil-karriera jiddependi fuq sejhiet għal vakanzi interni. Dawn, min-naha tagħhom, mhux dejjem ikunu bil-fors addattati għal min japplika għalihom.

Is-sejhiet interni huwa l-metodu principali ghall-mili ta' vakanzi fl-ETC. Dan il-metodu jirrispetta il-kundizzjonijiet tal-stehim kollettiv kurrenti li jitlob, bhal f'hafna postijiet tax-xoghol ohra, li l-ewwel għandhom jinhargu sejhiet interni. Izda fost il-managers jinhass il-fatt li dan il-metodu mhux qed jaqdi il-bzonnijiet tal-Korporazzjoni fejn jidħlu karigi li jitkolbu certi kwalifikasi u kapacitajiet. Il-vakanzi qed ikollhom jigi mimlija minn impjegati li mhux necessarjament ikunu tal-livell jew hila mehtiega u mitluba għal dik il-kariga partikulari. In-nuqqas ta' demm gdid qed iwassal għal stagnar f'dawk li huma inizjattivi, vizjoni u idejat.

Il-policy favur il-promozzjoni nterna ghall-mili ta` vakanza tissahhah ukoll minhabba li l-livell ta' remunerazzjoni marbut mal-grad ta' *Senior Executive* (li jitqies bhala l-livell ta' dhul għall-gradwati) huwa baxx wisq biex jattira gradwati godda. Il-managers ta` l-ETC jagħrfu li l-pozizzjoni krucjali ta` *middle-management*, li titlob tahlita ta' kwalitatjiet u hiliex wiesħha, kemm managerjali kif ukoll akademici, hija wahda mill-punti ta` dghjufija fl-istruttura ta' tmexxija ta' l-ETC.

Dan in-nuqqas ta' rizorsi tal-livell mixtieq jaffetwa x-xogħol tal-management team li jkollu jqatta` hafna mill-hin tieghu jaqdi dmirijiet li suppost jigu delegati aktar `l isfel. Il-hin għad-dispozizzjoni tal-management biex jifli u jistudja n-natura u l-valur tax-xogħol li jsir, u fl-istess waqt jahseb u jippjana `l quddiem, huwa limitat. Il-management team ta' l-ETC spicca jaqdi funzjoni amministrattiva u mhux managerjali.

Mhux ta` b`xejn allura nsibu li l-mod kif kienet titmexxa s'issa l-Korporazzjoni jixxha influenza qawwija partikularment tac-Chairman precedenti, f'decizjonijiet li normalment għandhom jittieħdu mill-management ezekuttiv. It-tqassim ta' rwoli bejn Bord u management qatt ma giet iccarata. Divizjoni shiħa kienet tirraporta dirett lic-Chairman. Fin-nuqqas ta` vizjoni u direzzjoni mill-management, kien ikun ic-Chairman li ttenta jimala dan il-vojt.

Bl-interventi min-naha ta` fuq, bil-limitazzjonijiet min-naha ta` isfel, u bil-limitazzjonijiet tieghu stess, sehh d-deskilling tal-management professjonal: dan effettivament gie michud, u ccaħħad huwa stess, milli jaqdi l-funzjoni propja tieghu.

Din is-sitwazzjoni tkompli ssahħħah il-metodu funzjonal u burokratiku li tgħabbiet bih il-Korporazzjoni matul is-snин. Il-funzjoni tal-management giet ridotta għal wahda li tipprodu serje ta' rapporti lill-Bord, jew kejl ta` indici kwantitattivi, f'intervalli regulari, sempliciment ghaliex hekk gie mitlub minnhom. Jidher li diversi managers

mhumieks sodisfatti bil-livell ta` konsultazzjoni li saret qabel gew decizi l-kriterji ghall-qisien tal-livelli ta' produktivita fl-ETC. Ghaldaqstant, il-*performance targets* li qed jintuzaw, m'humiex meqjusa bhala validi u qed jigu sempliciment rekordjati biex jaqdu l-proceduri mitluba mill-Bord.

Lanqas ma jezisti forum fejn il-managers jistghu jiddiskutu u jghalblu flimkien b` mod sinergetiku l-idejat tagħhom. Veru li jsiru l-management meetings darba fix-xahar; imma dak li jigu diskuss matulhom huma materji amministrattivi.

4.4 - Ossessjoni Numerika

It-tishiq fuq elementi kwantitattivi, u mhux kwalitattivi, qed ikollu effett qawwi fuq it-tfassil tax-xogħol ta' l-impjegati. Il-programm ta` *performance appraisal* ta' l-ETC jishaq li, għal kull individwu, jigu miftehma il-*performance targets* għal dik is-sena. Minhabba l-emfasi fuq ic-cifri, l-uzu u l-valur tax-xogħol għal fini tal-klijenti tal-Korporazzjoni mhux fattur li jispikka f'dawn it-targets. Xi managers jistghu jistaqsu ghaliex qed isir certu xogħol u mhux iehor (li forsi jkun ta' iktar valur ghall-klijenti tal-Korporazzjoni); izda dawn il-mistoqsijiet sikwiet jibqghu mingħajr twegiba. Ta' min ighid li l-efficjenza ta' l-impjegati hija għolja hafna mill-perspettiva kwantitattiva. L-ghanijiet tal-pjanijiet operazzjonali biex l-ETC tibqa tizboq ir-rekords ta' l-imghoddi f'dak li huma numri: numru ta' nies li jircieu t-tahrig, numru ta' korsijiet, numru ta` spezzjonijiet, numru ta' *job placements* ... komplew saħħu din l-emfasi fuq ic-cifri. Naturalment, minhabba l-principju ta' l-economies of scale, izjed ma zdiedu n-numri, izjed zdiedet l-operational efficiency. Fil-fatt, statistika meħuda mir-rapporti annwali tal-Korporazzjoni turi li l-unit costs kollha naqṣu konsiderevolment bejn l-1993 u l-199529.

Izda wieħed irid jieqaf u jistaqsi kemm, permezz ta' din l-efficjenza, il-Korporazzjoni qed tkun effettiva fil-qadi tal-missjoni tagħha. Il-fattur kwalitattiv ftit li xejn jispikka. In-nuqqas ta' nformazzjoni kurrenti fuq il-bzonnijiet attwali tas-suq tax-xogħol mhux qed joholqu opportunitajiet biex l-ETC tiehu inizzjattivi godda u tilghab rwol iktar proaktiv fl-ekonomija Maltija. Biex l-oggettivi ahharin tal-Korporazzjoni jigu riveduti u definiti ghall-effettivita tagħhom, ma jistax jigi injorat l-effett ta' l-aspetti kwalitattivi tas-servizzi li l-ETC, u hafna drabi l-ETC biss, tista` toffri.

29 L-eccezzjoni unika għal din it-trend kienet il-Private Apprenticeship Scheme (PAS) li mbagħad giet phased out.

4.5 - Job Descriptions

L-infrastuttura organizattiva fil-qasam tar-Rizorsi Umani fi hdan il-Korporazzjoni tixhed li kien sar sforz biex jitwaqqfu pedamenti msejsa fuq principji moderni ta' *human resource management*. Dan jinkludi ezercizzju ta` *Quality Circle Programme* li issa ser jidhol fit-tieni fazi tieghu bit-titlu ta` *Betterways*. Ta' min isemmi li sar izjed xoghol f'dan il-qasam milli f'hafna organizzazzjonijiet parastatali ohra. Hija hasra li hemm nuqqas ta' kontinwita f'dan il-process.

Ninnutaw, per ezempju, li hemm hafna xoghol lest fuq il-*job descriptions* tal-karigi fi hdan il-Korporazzjoni, u li kopji tagħhom gew mghoddija lit-trejd unjon li tirraprezenta lill-haddiema. Madankollu, l-impiegati għadhom ma jafux, ufficialment, il-kontenut ta' dawn il-*job descriptions*.

Il-hlas ghax-xogħol li jagħmel impiegat jiddependi mill-grad li jokkupa skond il-ftehim kollettiv. Minhabba n-nuqqas ta' *job descriptions* ufficiali, il-pozizzjoni partikulari li jokkupa l-impiegat qed tigi klassifikata fid-deskrizzjoni ta' dmirijiet li jaqghu taht il-gradi rispettivi. Mingħajr sistema effikaci ta' *job descriptions* kurrenti, huwa difficli biex tiddetermina il-valur rejali tax-xogħol ta' impiegat. Anki mill-perspettiva tal-Korporazzjoni, il-kontenut tal-*job descriptions* għandu jirrifletti it-tip ta' xogħol mistenni mill-impiegati u għalhekk għandu jigi spirat b`mod naturali mid-direzzjoni strategika li tagħzel li tiehu l-Korporazzjoni.

4.6 - Performance Appraisal

Id-diffikulta li niltaqħu magħha f'dan is-settur tar-rizorsi umani: tinbet minn problema komuni fil-bqija ta` l-ETC. L-enfasi hija fuq l-osservanza ta' proceduri interni mingħajr referenza cara ghall-uzu u l-valur tagħhom biex l-impiegati jikkontribwixxu ahjar lejn il-missjoni ta' l-Korporazzjoni u l-izvilupp tal-karriera tagħhom. Il-proceduri jsiru għan fihom infuħom u jintilef l-iskop li għaliex ikunu nholqu. Din hi karatteristika tipika ta' burokrazija amministrattiva.

Dan il-fattur insibuh ukoll fil-kaz tas-sistema ta' *performance appraisal* kif imhaddma fil-Korporazzjoni. Diga semmejna kif l-emfasi kwantitattiva fil-*performance targets* qed tinfluwenza l-ghażla ta' xogħol li jwettqu l-impiegati, kif ukoll il-fatt li xi *managers* ma qablux mal-kriterji li fuqhom gie definit l-*output* fl-indici ta' produktività.

F` dan ir-rigward, ma hemm ebda rabta bejn *appraisal* tajjeb u avvanz fil-karriera jew titjib fil-hlas ta' impjegat. Wiehed jistaqsi, x'hemm li jaghzel bejn hidma tajba u hidma medjokri meta, fl-ahhar mill-ahhar, kulhadd se jiehu l-*increment* stipulat fil-ftehim kollettiv, la aktar u la inqas?

Meta harisna lejn il-kriterji ta' ghazla uzati ghal sejhiet interni, ma sibniex riferenza għar-rekords tal-*performance appraisal* ta' l-applikanti. L-uzu ta' l-*appraisal* isir semplici formalita, mingħajr il-qawwa li jghin lill-impjegati jifhmu ahjar it-tifsira u l-valur tax-xogħol tagħhom. Il-metodu ta' *performance appraisal* li qed jintuza mhux qed iservi l-iskop originali tieghu, jigifieri, li jghin lill-impjegati jidtentifikaw il-punti sodi u dghajfa ta' xogħolhom, il-bzonnijiet ta' tħarrig, kif ukoll jintaghraf il-potenzjal tagħhom. Bi-għan li jigi rivedut il-process ta' *performance appraisal*, qed isir studju mill-*Occupational Psychologist* li tahdem mal-Korporazzjoni.

Il-metodu prezenti ta' *performance targets* jitmexxa fuq linji izjed addattati ghall-industrija tal-manifattura milli għal wahda ta' servizzi bhal ma hi l-ETC. L-emfasi fil-Korporazzjoni ghanda tkun fuq il-livell ta' kwalita ta' xogħol ta' l-istaff, mhux fuq ir-rata ta' produzzjoni³⁰. Għaldaqstant, l-element li għandu jispikka huwa l-edukazzjoni u t-tħarrig ta' l-impjegat. U hawnhekk jidher li hemm nuqqasijiet serji.

4.7 - Analizi ta` Htigjiet ta` Tħarrig

Ta' min jghid li, bejn l-1993 u l-1994, twettaq xogħol siewi hafna biex jigu identifikati l-bzonnijiet ta' tħarrig ta' l-impjegati kolla ta' l-ETC. Ir-rizultati ta' dan l-istħarrig kienu jikkonsistu fi *skills profile* ta' kull pozizzjoni li fuqha wieħed seta' jiddizinja serje ta' korsiġiet ta' tħarrig ghall-istaff. L-*iStaff Training Plan* dettaljata ta' Lulju 1993 kella tagħti bidu għal dan il-process. Il-pjan operattiv kurrenti tal-Korporazzjoni jahseb għal tipi ohra ta` tħarrig ghall-istaff, fosthom dwar *total quality management, customer care* u *software applications*³¹. Fost affarijjiet ohra, l-ETC sponsorjat l-istudju universitarju ta` xi mpjegati u wettqet kors intern fuq *communications* u *report writing skills*.

Madankollu, jekk wieħed iħares lejn l-ahhar *Training Plan*, terga` tasal ghall-konkluzjoni li l-*momentum* originali intilef u li l-izvilupp ta' l-istaff mhux qed jigi mogħi l-importanza li hemm bzonn. Fil-fatt, l-impjegati jiddependu izjed fuq l-inizjattivi individwali tagħhom jew ta' whud mill-managers għat-tħarrig li jingħata fit-

³⁰ Huwa ironiku li jingħad dan fuq l-istess Korporazzjoni li tamministra l-*Quality in People Award*!

³¹ ETC *Operational Plan* 1996-1997, p.20.

taqsima taghhom milli fuq xi programm ta' tahrig korporattiv. Apparti dan, l-inizjattivi ta` tahrig u taghlim mill-Korporazzjoni huma siewja izda ta` natura generali. L-ETC għadha tuza hafna mpjegati f' diversi hidmiet li jitkolbu specjalizzazzjoni; izda li l-bicca l-kbira minnhom għadhom jitgħallmu primarjament *on the job*.

Kull Divizjoni donnha qed tfendi għal rasha fejn jidħlu inizjattivi li suppost joriginaw minn *unit* wieħed li jiehu hsieb bzonnijiet korporattivi bhal ma huwa l-izvilupp tal-kapacitajiet ta' l-impjegati. Din in-nuqqas ta' kordinament jinbet mill-fatt li kull divizjoni taqdi funzjoni specifika mingħajr ma hemm komunikazzjoni cara bejn funzjoni u ohra. Kif inhi strutturata fil-prezent l-ETC, fit il-xejn hemm lok għal hidma korporattiva. Id-Divizjoni ta' Rizorsi Umani qed taqdi funzjoni purament amministrattiva.

4.8 - Kultura “tac-Civil”?

Din l-emfasi fuq il-funzjoni amministrattiva tad-divizjonijiet u taqsimiet tinfluwenza hafna il-*focus* principali ta' l-impjegati. Il-proceduri amministrattivi twaqqa fu biex jiggħarantixxu *accountability* fiskali. Izda s-success ta' l-operat ta' l-ETC fil-qadi ta' servizz lill-klijenti ma jistax jigi mkejjel biss skond l-osservanza ta' proceduri interni. Jigri pero li l-eżigenzi ta' proceduri interni jieħdu s-soppravvent fuq is-servizzi principali tal-Korporazzjoni. Dan isehħ specjalment meta ma jkunx hemm distinzjoni cara bejn funzjonijiet hekk imsejha *operational* u ohrajn ta' appogg li jitkolbu *focus* differenti.

Meta gie deciz li tinholoq Korporazzjoni flok dipartiment tal-Gvern, wieħed jifhem li dan sar ukoll biex ihaffef l-operat ta' l-organizzazzjoni u johloq kundizzjonijiet li jwasslu għal servizz ahjar lill-pubbliku u izjed flessibilita. Izda jidher li biex tigi assikurata t-trasparenza u l-*accountability*, ma gietx delegata responsabilita ta' tmexxija f'idejn il-*management*. In-nuqqas ta` hila u kapacitajiet managerjali ta` xi whud minn dawk li sabu ruhhom, bi promozzjonijiet interni, f'dawn il-karigi, kompla saħħah is-serhan il-mohh fuq iz-zamma tal-proceduri *per se*. Ir-responsabilita giet ikkoncentrata fil-prattika f'idejn ic-Chairman. Barra d-dewmien li dan jipproducji f'processi bhal ma huma dawk ta' reklutagg kemm estern kif ukoll intern, in-nuqqas ta' delegazzjoni ta' responsabilita jista` johloq tip ta' kultura hekk imsejha “tac-civil”, fejn l-impjegati ma jiggħenerawx idejat u ma jippartcipawx aktar bis-shih fl-izvilupp ta' l-organizzazzjoni.

Jekk din il-problema ma tigix maqbuda minn qrunha, jintilef l-iskop ta` Korporazzjoni.

4.9 - X`Hemm Bzonn

Il-funzjoni li qedet sa issa l-Korporazzjoni għandha tigi analizzata bir-reqqa ghall-validita tagħha f-suq tax-xogħol li dejjem jinbidel. Il-Korporazzjoni għandha tkun f'qaghda li tirrispondi malajr ghall-bzonnijiet rejali tas-suq. Ir-rwol principali tal-Korporazzjoni għandu jigi definit mill-għid. Per ezempju, mistoqsija komuni li harget mill-istħarrig tagħna kienet jekk il-Korporazzjoni għandiex tibqa` tforri tant korsijiet f'oqsma li qed joffri s-suq privat. Din it-tip ta' analizi tista' twassal għal definizzjoni izjed cara tal-mandat tal-Korporazzjoni.

Rijorganizzazzjoni ta' l-istruttura tax-xogħol ta` l-ETC għandha tkun imsejsa fuq ideja cara ta' l-oggettivi li għalihom tezisti l-Korporazzjoni. Mill-qafas ta' pjan strátegiku, kull dipartiment ikun jista` jfassal il-htigjiet ta' rizorsi umani u materjali meħtiega sabiex jilhaq l-ghanijiet tieghu. Permezz ta' ezercizzju ta' *workforce planning* imsejjes fuq dawn l-ghanijiet, il-Korporazzjoni tkun tista` tiddetermina l-livelli adegwati ta' *staff complement* fit-taqsimiet rispettivi tagħha. Dan l-ezercizzju għandu jkopri l-bzonnijiet kemm kurrenti kif ukoll tal-gejjieni u jiehu in konsiderazzjoni elementi bhal profil ta' l-eta ta' l-impiegati, u l-livell ta' kapacitajiet u kwalifikati neċċessarji għal kull kariga.

Ezercizzju iehor jolqot it-temm tal-process li nbeda bit-tfassil tal-*job descriptions*. Dawn għandhom jigu mqassma lill-impiegati koncernati u ssir 'verifikasi li jqabbel ix-xogħol attwali li qed isir ma` dak li suppost qed isir biex jigu rivalutati l-karigi li jokkupaw l-impiegati. Il-*job descriptions* għandhom ikunu ghodda importanti f'id-ejn il-*management* biex permezz tagħhom ix-xogħol li jsir jigi valorizzat ahjar. Il-*job description* m'għandux ikun dokument statiku, izda għandu jigi rivedut minn zmien għal zmien biex ir-responsabilitajiet definiti jirriflettu xogħol li jwassal għat-twettiq ta' l-ghanijiet tal-Korporazzjoni.

Kif jigu identifikati l-karigi krucjali għall-operat tal-Korporazzjoni, irid isir studju tal-bzonnijiet professionali tan-nies li jokkupaw dawn il-karigi. Dan sabiex huma jigu mogħtija l-meżzi neċċessarji biex jaqdu dmiri jethom fil-livell li titlob il-pozizzjoni li jokkupaw. Irid isir ukoll pjan ta' successjoni li jassigura li jkun hemm min jimla dawn il-pozizzjonijiet f'kaz ta' caqli jew rizenji.

Parti mix-xoghol tal-*management* għandu jkun li jintroduci metodi ta' *skills transfer* u ,fejn hemm bzonn, *job rotation*. Permezz tagħhom, jigu identifikati il-*core skills* u titwessa' il-bazi tagħhom mal-Korporazzjoni.

Fil-prezent, nistgħu nisiltu zewg livelli ta' karigi krucjali li fuqhom tiddependi l-Korporazzjoni. Dawn huma l-livell managerjali u dak ta' *Senior Executive*. Ta' min isemmi ukoll li d-diffiku. Ajiet li qed jigu ffaccjati biex jimtlew il-pozizzjonijiet ta' *Senior Executive* jistgħu jitnaqqsu b'revizjoni tas-salarju ta' dan u il-grad. Diga kkummentajna fuq id-diffikulta li jigu mpiegati nies minn barra l-Korporazzjoni u li din qed toħloq sitwazzjoni ta' promozzjonijiet zejda internament. Kif ghedna, in-nuqqas ta' demm gdid qed ihalli effett hazin f'dawk li huma idejat u livelli akademici mehtiega għal certi karigi. Għalhekk għandha tigi stabbilita *policy* ta' reklutagg li, fil-kuntest ta' ezercizzju ta' *workforce planning*, tara li jezistu l-kundizzjonijiet xierqa biex il-Korporazzjoni tigbed il-kwalita ta' impiegat relatat mal-kariga.

L-istess jiġi jingħad għal livell ta' remunerazzjoni tal-managers. Dan ma jikkumparax tajjeb ma' dak ta' skali managerjali ohra fis-settur parastatali. Il-*management* irid jigi mogħti izjed responsabbilta u mhallas tagħha. Il-poter decizjonali għandu jkun f'idejn il-*management* ghax wara kollox huwa *l-management* li jidhol responsabbli għat-twettiq tal-programm ta' xogħol. U biex dan isehħi irid ikun hemm-livell ta' *middle management* tajjeb u motivat bizżejjed biex jikkontribwixxi b'mod kreattiv u intelligenti lejn l-organizzazzjoni. Il-ftehim kollettiv jiskadi fl-ahhar ta' din is-sena u din tkun opportunita tajba biex jigi rivedut bi l-ghan li jsahħah il-potenzjal tal-Korporazzjoni li tattira u zzomm l-ahjar impiegati.

Dan kollu jkun possibli jekk isir pjan serju ta' tahrig ghall-impiegati bbazat fuq revizjoni tax-xogħol li ga beda permezz ta' l-*skills profile* eżistenti. Il-pjan ta' tahrig għandu jigi abbinat mas-sistema ta' *performance appraisal*. Din għandha tinbidel biex tirrifletti izjed il-pjanijiet ghall-futur u t-tip ta' tahrig u preparazzjoni mehtiega biex jitwettqu dawk il-pjanijiet. L-emfasi għanda tkun mhux fuq *assessment* ta' l-imghodd iżda fuq l-izvilupp ta' l-impiegat ghall-gejjieni. Għalhekk, il-metodu ta' *performance appraisal* għandu jinbidel b'tali mod li jghin lill-impiegati jifhem ahjar il-valur tax-xogħol tagħhom, kemm għall-Korporazzjoni kif ukoll għall-izvilupp tal-karriera tagħhom. Aktar mill-kuncett ta' *appraisal*, għandu jintuza dak ta' zvilupp biex isahħħah kultura li thares l-izvilupp ta' l-impiegat.

Biex jigi kordinat dan ix-xoghol kollu fil-qasam tar-rizosi umani, hemm bzonni ikollok persuna li tidhol ghar-risponsabilta li twettaq u taqdi l-bzonnijiet f'dan il-qasam fuq livell korporattiv. Din trid tkun maqtugha mix-xoghol tad-divizjoni ta' l-amministrazzjoni, kontra s-sitwazzjoni attwali. Ix-xoghol tagħha għandu jkopri l-organizzazzjoni kollha u għalhekk importanti li jkollha influwenza qawwija fuq il-*line managers*. Din l-influwenza aktarx tigi msahha jekk ikun hemm Unit zghir imma specjalizzat fil-qasam tal-*human resource management*.

V: RELAZZJONIJIET

Nghaddu issa sabiex niflu xi kwalita ta` relazzjoni għandha l-Korporazzjoni ma` whud mill-user groups ewlenin tagħha u dawk l-istituzzjonijiet li jkollha x`taqsam magħhom mill-qrib.

5.1 - Dipartiment tax-Xogħol

Dan id-dipartiment kien hu li welled il-Korporazzjoni seba` snin ilu; u bosta huma dawk li jqisu li l-ETC effettivament zarmat lid-dipartiment mill-funzjonijiet kwazi kollha tieghu.

Mill-banda l-ohra. Jidher li hemm rikonoxximent li l-ETC qegħda twettaq il-hidma tagħha b`efficjenza. Dan huwa dovut anki ghall-fatt li l-ETC tista` twettaq ir-reklutagg tan-nies tagħha, xi haga li d-dipartiment ma jistax jagħmel. Li hemm bzonn huwa kordinament ahjar sabiex it-tagħrif li hija tigħor, specjalment dwar il-*Gainfully Occupied Population, employment history u registration history*, ikunu għad-dispozizzjoni tad-Dipartiment tax-Xogħol, skond certu kriterji stabbiliti minn qabel li jharsu d-drittijiet ta` l-individwu. Biex din ntku tista` ssir, irid ikun hemm *information policy* min-naha tal-Korporazzjoni dwar xi kwalita ta` tagħrif tista` tghaddi, meta, kif u lil min.

Hemm bzonn ukoll li jitwettqu *surveys* regolari dwar id-dinja tax-xogħol, bi l-ghan li jigbru nformazzjoni ta` uzu wkoll għad-Dipartiment tax-Xogħol³². Bl-istess mod, id-Dipartiment japprezzza l-htiega ta` din l-informazzjoni, pero m`għandux il-mezzi materjali jew umani biex jigborha hu. Hawnhekk, s`issa l-ETC ma wriet ebda kapacita, hliet li tqabbar l-l-ġadha haddiehor.

Id-Dipartiment tax-Xogħol jishaq ukoll fuq l-htiega li jinbeda l-process twil imma urgenti li jasal biex jistabilixxi sistema nazzjonali ta` kompetenzi marbuta max-xogħol, u li jwassal ukoll għal inventarju ta` snajja` fil-pajjiz.

Id-Dipartiment ihoss ukoll li n-numru ta` persuni registrati bhala li jahdmu *full time* fil-pajjiz huwa kbir aktar milli huwa fil-fatt. Dan iheggeg sabiex issir ricerka *first hand* dwar is-sitwazzjoni attwali.

32 Per ezempju, x`inhu l-effett ta` ftehim kollettiv fuq il-livell tal-pagi?

Fl-ahharnett, id-Dipartiment japprezza l-problema ta` l-illitteralizmu fost il-qegħda u jhegħeg sabiex jitwaqqfu korsijiet ta` tħarġi li jinkludu element ta` edukazzjoni fil-kitba u qari, ta` l-anqas fejn jidħlu struzzjonijiet.

5.2 -Fondazzjoni ghall-Izvilupp tar-Rizorsi Umani (FHRD)

Il-Fondazzjoni twaqqfet fl-istess zmien ta` l-ETC imma s`issa ma qabditx art ghax hadd ma għaraf isibilha post partikulari fil-kamp tat-tħarġi. Is-sidien Maltin qatt ma wrew hegħġa sabiex jappoggjaw il-Fondazzjoni hliel għal skopijiet partikulari għad-ditta tagħhom. Mingħajr boxxla, anki l-executives impiegati mal-Fondazzjoni qatt ma saddew: sa din is-sena, jkunu gew u telqu sitta differenti. Mingħajr kontinwita f` dan l-uniku membru eżekuttiv ta` l-istaff, l-Fondazzjoni tkompli tbati biex tiggustifika l-esistenza tagħha. Krizi fiskali u djun akkumulati fissru wkoll li l-Fondazzjoni kellha bilfors tidhol fil-qasam tat-tħarġi halli tiggenera fit-flus, qasam li mhux strettament ir-rwol tagħha.

Il-*Foundation for Human Resources Development* trid tibni relazzjoni soda kemm ma` l-ETC kif ukoll ma` agenzija li twettaq ricerka dwar is-suq tax-xogħol fl-Universita. L-FHRD għandha missjoni fl-izvilupp ta` korsijiet marbutin ma` l-eżigenzi tat-tħarġi tal-pajjiż; fit-twettiq ta` progetti partikulari ta` natura prattika jew teknika f`postiċċi jew setturi specifiki ta` xogħol; fl-izvilupp ta` korsijiet dwar *train the trainers* li l-htiega tagħhom zgur sejra tizzied bit-twettiq ta` sistema ta` kompetenzi nazzjonali marbuta mas-snajja' fuq ix-xogħol. Il-FHRD tista` wkoll isservi ta` dak il-forum importanti li jigbor sidien u *managers* biex flimkien jiflu u jistudjaw x`qiegħed jīgħi fil-kamp ta` l-impiegati u t-tħarġi; waqt li minnu stess jiġi is-suggerixxi direzzjoni u servizzi partikulari li mbagħad ikunu jistgħu isibu posthom fuq l-agenda ta` hidma ta` l-ETC; jew fuq l-agenda tar-ricerka kritika ta` l-Universita. F`dan ir-rwol bhala *networker* ta` sidien u *managers*, u bhala *catalyst* ghall-idejat tagħhom, l-FHRD aktarx li kapaci twettaq funzjoni ferm ahjar milli qiegħda tagħmel bhalissa l-ETC. L-FHRD tista` wkoll tkun l-agent ta` l-ETC biex thaddem u tamministra l-iskema *Quality in People Award*.

- Progett Leonardo Da Vinci

Il-Programm Leonardo da Vinci twaqqaf mill-Kummissjoni ta` l-Unjoni Ewropeja f Dicembru 1994. Malta, Cipru u l-pajjizi ta` l-Ewropa tal-Lvant gew meqjusa eligibbli li jissiehbu f dan il-programm li jahseb sabiex jitniedu progetti, stharrig, analizi, *placement programmes* u *exchange programmes* marbuta mat-tahrig vokazzjonali u kontinwu. Dan għandu jsehh permezz ta` koperazzjoni bejn istituzjonijiet edukattivi nvoluti f`dan il-qasam.

Fi Frar 1996, twaqqaf in-National Coordinating Unit (NCU) Malti sabiex ikun il-manager tal-Leonardo Programme f Malta. Ic-Chairman ta` l-ETC inħatar Chairman ta` l-NCU u l-ETC bdiet tamministra l-programm li kien jinvolvi wkoll training seminar internazzjonali li sar Malta f Lulju 1996. Aktar tard, inħatar *Chief Executive* ghall-NCU, bl-ufficċju tieghu fil-Head Office ta` l-ETC.

Sadanittant, l-ETC wriet l-interess li tippartecipa bhala *partner* fi progetti mnieda taht l-iskema Leonardo, dment li xorta tibqa` tamministra l-progett. Dan ir-rwol doppju, kif gie magħruf aktar tard, ma kienx konformi mar-regolamenti ta` l-Unjoni Ewropeja.

Meta nbidel il-Gvern Malti f Ottubru 1996, dan wera li ma kellux intenzjoni jwassal lil Malta sabiex tkun membru fl-Unjoni Ewropeja; pero ddikjara li kien lest li jfittex l-ahjar u l-eqreb relazzjoni ma` din l-organizzazzjoni. Bhala parti minn din ir-relazzjoni mill-qrib, il-Gvern Malti kien lest li jkompli jippartecipa fil-progett Leonardo u fil-fatt ivvota Lm€40,000 fil-Budget ta` l-1997 għal dan il-ghan. Madankollu, jibqghu tlett *issues* li jridu jiġi solvuti:

a)- L-ewwelnett, x`inhi l-pozizzjoni ta` l-Unjoni Ewropeja dwar il-partecipazzjoni ta` Malta fil-programm Leonardo? Malta ser tithalla tippartecipa daqs li kieku kienet membru jew pajjiz applikant; jew sehem Malta fil-Leonardo kien parti mill-pakkett ta` koperazzjoni miftiehem fid-dawl tas-shubija eventwali ta` Malta bhala membru fl-Unjoni Ewropeja, u allura dan il-pakkett irid jiġi negozjat mill-gdid? Jidher li għad irid ikun hemm dikjarazzjoni ufficjalji mill-Kummissjoni Ewropeja dwar dan.

b)-In-National Coordinating Unit irid jiġi rikostitwit b`tali mod li l-ETC trid tkun biss il-manager tieghu. Inkella, jekk ma tkunx hi l-manager, l-Korporazzjoni tkun tista` tipprezenta ruhha bhala *partner* prospettiv f xi progett internazzjonali.

c)-Irid ikun car taht liema Ministeru taqa` r-risponsabilita ghall-progett Leonardo. Hawnhekk insibu kemm il-Ministeru ta` l-Edukazzjoni u Kultura Nazzjonali u l-Ministeru ghall-Harsien Socjali (li huwa responsabbli mill-ETC) bhala kontendenti. Leonardo huwa programm ffukat fuq it-tahrig; huwa mahsub għat-tkattir ta` snajja'; huwa ndirizzat għal tahrig ta` adulti, mhux ta` tfal taht is-sittax il-sena; u jahseb għal tahrig f' sens kontinwu, tul il-hajja. F`dawn is-sensi, il-progett jaqa` taht il-Ministeru ghall-Harsien Socjali. Mill-banda l-ohra, l-progett huwa wieħed esenzjalment ta` edukazzjoni u ricerka dwar it-tahrig, u allura jagħmel sens wkoll li jaqa` taht il-Ministeru responsabbli mill-Edukazzjoni.

Ahna jidhrilna li, jekk sehem Malta fil-progett Leonardo jsehh, u jekk l-ETC tagħraf isservi bhala l-*manager* Malti tal-progett, allura l-Ministeru responsabbli mill-ETC għandu jkun hu wkoll responsabbli mill-progett. Dan ikun ifisser ukoll li d-Divizjoni ta` l-Edukazzjoni tkun tista` tiehu sehem bhala *partner* f' xi progett jew progetti taht dan il-programm.

Il-kwistjoni ta` gurisdizzjoni ikollha tqum ghaliex id-dekasteri prezenti tal-Ministeri firdu r-risponsabilita ghall-Edukazzjoni minn dik għar-Rizorsi Umani, kontra kif kien taht l-amministrazzjoni tal-Gvern precedenti.

5.4 - Divizjoni ta` l-Edukazzjoni

Il-Progett Leonardo mhux l-uniku wieħed li jixx li jixx li jidher kemm huma vicini fil-hidmiet u anki fl-ghanijiet tagħhom l-ETC u d-Divizjoni ta` l-Edukazzjoni. Mandankollu, jezisti mod car u oggettiv kif tista` tinqasam ir-responsabilita ta` bejniethom - din ssir fuq bazi ta` eta u tip ta` servizz ta` tagħlim. Id-Divizjoni tiehu hsieb u zzomm ir-responsabilita għal tagħlim u tahrig sas-sittax il-sena u mbagħad għal tagħlim biss minn dik l-eta `l fuq. L-ETC fil-qasam tat-tahrig mis-sittax `l fuq. Fil-fatt, id-Divizjoni twassal tagħrif lil studenti ta` taht is-sittax il-sena dwar korsijiet offruti mill-ETC wara li dawn itemmu it-tagħlim obligatorju³³. Waqt li l-ETC tippartecipa fil-*Careers Convention* li d-Divizjoni torganizza kull sena.

33 Dan fil-fatt huwa l-arrangament li jezisti f' diversi pajiżi li qed jieħdu sehem fil-progett Leonardo.

34 Tagħrif jinsab ukoll fil-ktejjeb *Post Secondary Courses Prospectus, Guidance & Counselling Services*, Divizjoni ta` l-Edukazzjoni. Dan jitqassam b`xejn kull sena lit-tfal li jkunu ser jagħlqu s-sittax il-sena u jkunu għadhom l-iskola.

Id-Divizjoni tilghab ukoll rwol importanti bhala l-partner fl-iskemi ta` tahrig ESTS u TAS, fejn hija tiprovdji t-tagħlim teoriku fl-iskejjel.

Id-Divizjoni jiddispjacħha li l-ETC qatt ma zviluppat hila u kompetenza ta` ricerka *in-house*. Anki hija għandha diversi mistoqsijiet li jinhtiegu stħarrig sabiex jingħataw twegibet li mbagħad ighinu fit-tfassil ta` politika aktar effettiva u aggornata. Fost dawn, hemm l-istudju dwar l-intenzjonijiet ta` l-istudenti dwar edukazzjoni għola u/jew preferenza ta` tahrig u mpieg.

Issue ohra li jistħoqqilha hsieb hija l-formazzjoni tal-*guidance teachers* u l-*counsellors* tad-Divizjoni. Dawn għandhom bżonn kuntatt aktar haj u dirett mad-dinja tax-xogħol u l-ETC tista` tghinhom jibnu dan il-kuntatt.

Fl-ahħarnett, id-Divizjoni hija konxja mill-htiega ta` *multi-skilling* fost il-haddiema Maltin. Għaldaqstant, hija irrifurmat il-programm ta` edukazzjoni u tahrig fis-snajja` billi halliet l-ewwel sentejn tal-programm f' kors generali ta` edukazzjoni teknologika. Wara dawn is-sentejn, jibda l-ispecjalizzar permezz ta` skemi bħall-ESTS u TAS. Il-hsieb hawnhekk huwa wkoll li jinqata` minn ma` l-industrija u jitwessa` l-kurrikulum halli l-iskemi jibdew jigu applikati wkoll għal oqsma bħat-turizmu.

VI:GHELUQ u RAKKOMANDAZZJONI JIET

6.1 - Gheluq

Hadd ma jista' jghid li l-ETC u l-haddiema tagħha m`humix jagħtu kontribut siewi fil-qasam nazzjonali ta' l-impieg i t-tahrig. Pero, waqt li l-Korporazzjoni mxiet bil-ghaqal biex tipprova tissoddisfa l-htigijiet li nqalghu u t-talbiet li sarulha, intifet wisq fuq dawn. Ma harsitx għat-tul bizzejjjed biex tkun preventiva u proattiva. Il-funzjoni tagħha, għalhekk, trid tinbidel biex tiffoka izjed fuq il-gejjieni. Din hija l-aqwa raguni ghala l-ETC m`hix Dipartiment tal-Gvern. Għalhekk, ir-rakkmandazzjonijiet tagħna huma mahsuba l-aktar sabiex l-ETC tkabbar l-effettivita' tagħha, waqt li tghozz l-efficjenza tagħha.

Ir-rwol specifiku tal-Korporazzjoni għandu, u jista` , jinbidel. Dan fil-kamp ta` servizzi ta` tahrig, ta` xogħol u mpieg, kif ukoll ta` informazzjoni,

Tahrig

Kieku l-Korporazzjoni kellha taqdi il-funzjoni ta' awtorita regulatorja, aktarx li ma tibqax f'pozzjoni fejn trid tipprovdi hi stess certu tahrig, aktar u aktar meta dan diga jigi pprovdut minn entitajiet ohra. Flok tahrig dirett, il-Korporazzjoni tista` tibda tharreg u ticcertifika *trainers*, *job coaches* u *job monitors* specjalizzati li mbagħad jittrasferixxu dak li tagħilmu fit-tagħlim tagħhom. Bhal ma qed jigri fit-tahrig ta' l-apprendisti, il-Korporazzjoni tista` tiehu hsieb l-organizzar u certifikar ta` kompetenza milħuqa bit-tahrig, waqt li d-delivery ssir minn agenziji ohra (bhad-Divizjoni ta' l-Edukazzjoni) jew minn *trainers* ohra certifikati mill-ETC stess. Dan il-pjan jista` jitwettaq f' kollaborazzjoni ma' għaqdiet professjoni, korpi kostitwiti, kif ukoll trejd unjons, kumpanji privati u parastatali.

Xogħol u Mpieg

Fil-qasam ta` l-impieg, mportanti li tinbena taqsima specjalizzata għal dawk il-persuni - li bħalissa donnhom qegħdin jiddiedu - li jistħoqqilhom attenzjoni partikulari. Perijodi twal ta` nuqqas ta` xogħol, nuqqas ta` esperjenza, illiteratizmu funżjoi ali, 'i

fuq minn 50 sena ... dawn huma kollha forom ta` dizabilta. Billi huma anqas evidenti u ovvji minn forom ohra rikonoxxuti ta` *handicap*, allura jonqos l-gharfien li dawn jisthoqqilhom attenzjoni u programmi apposta. Hemm bzonn ukoll skemi li jheggu forom imaginattivi ta` mpieg, inkluzi l-holqien ta` skemi godda ta` xoghol u ohrajn li jmorru lil hinn mir-ricetta tradizzjoni ta` xoghol *full-time*. Il-voluntarjat lajk jew religjuz u l-kunsilli lokali jipromettu f` din il-linja. Naghmlu wkoll differenza bejn nuqqas ta` mpieg u nuqqas ta` xoghol. Ta` l-ewwel jista` jsehh, imma tat-tieni huwa tassew diffici li jigri. Xi forma ta` hidma li hija ta` valur ghas-socjeta dejjem ser tibqa` ; u jkun utli li, specjalment min ikun nieqes għat-tul mill-esperjenza ta` xoghol, jigi offrut xi għamla ta` xoghol iehor waqt li qed ifittem impieg u jircievi r-relief³⁵.

Informazzjoni

Il-Korporazzjoni għadha wkoll sfida biex isservi ta` *clearing house* dwar informazzjoni marbuta mad-dinja tax-xogħol. L-ewwel stadju f` dan il-process diga ntlahaq, ladarba l-ETC hija rikonoxxuta bhala centru nazzjonali ta` statistika aggornata dwar ix-xogħol. It-tieni stadju ghaddejja minnu l-Korporazzjoni bhalissa, fejn l-informazzjoni li hemm trid tigi pprocessata ahjar, kemm għat-twettiq ahjar ta` l-ghanijiet varji ta` l-ETC, kif ukoll għal analizi aktar irfinuta u mirquma ta` dak li qiegħed jigri fis-suq tax-xogħol f` pajjizna. Hawnhekk, l-ikbar intopp huwa l-hillet u kompetenzi ta` l-istaff ta` l-ETC. It-tielet u l-ahhar stadju jkun it-twaqqif ta` *management information system*, fejn il-Korporazzjoni tibni l-vizjoni tagħha u taggorna s-servizzi specjalizzati tagħha mit-tagħrif li tigħid, tipproċċa u tanalizza hija stess.

Imma, biex dan kollu jkun jista` jsir, hemm bzonni urgenti ta` titjib tal-hillet u *expertise* ta` l-istaff innifsu tal-Korporazzjoni. Fost l-ewwel klijenti ta` l-ETC hemm l-impiegati tagħha stess.

6.2 - Rakkmandazzjonijiet

35 Ricerka estensiva fl-Ewropa turi bic-car li l-esperjenza ta` nuqqas ta` xogħol tfixkel l-inseriment effettiv tal-persuna jekk u meta ssib impieg. Ara, per eżempju, r-rizultati tal-proġetti ERGO (*Action and Research Programme on Long Term Unemployment*), Brussels, Kommissjoni Ewropea, Direktorat Generali V, 1997.

Nghaddu issa ghal lista shiha ta` rakkmandazzjonijiet, miktuba fil-qosor. Dawn huma spirati mit-tagħrif u argumenti diga migjuba fil-bqija tar-rapport u jinsabu migbura flimkien hawn taht kemm għal aktar effett kif ukoll sabiex wieħed ikun jista` japprezzza ahjar ir-rabta ta` bejniethom.

Pjan Strategiku

L-assenza ta' vizjoni cara ghall-futur tal-Korporazzjoni hija kagun ukoll ghall-pressjoni li jintlahqu *short-term goals*, mingħajr ma gie fformulat pjan fit-tul li jkopri medda ta' minn tlieta sa hames snin. Wasal il-waqt li jigi mniedi process li jwassal għal tfassil ta' pjan strategiku ghall-Korporazzjoni. Dan il-process għandu jinvolvi bis-shih il-*management team* tal-Korporazzjoni u jekk jista' jkun il-partecipazzjoni ta' l-impiegati li kollha b`xi mod għandhom x'joffru lejn dan il-ghan. Il-qofol ta` dan il-pjan ikun it-tfassil ta` *mission statement*.

Struttura Gdida

Titjib fl-istruttura li thaddan bhalissa l-ETC għandha twassal għal aktar emfasi fuq is-servizz li jigi pprovdut flok fuq xogħol ta' natura amministrattiva. B`hekk, jitjeb il-bilanc bejn hidma diretta/operattiva u dik indiretta/ ta` appogg. Din l-istruttura għandha wkoll tħġin biex titjeb il-komunikazzjoni bejn it-taqsimiet rispettivi li wara kollob iridu jikkumplimentaw lil xulxin.

L-istruttura tax-xogħol ezistenti tinbidel kif jidher f' **Appendix 4**. L-ebda taqsima ma taqa' direttament taħt ic-*Chief Executive* jew taħt ic-*Chairman*, bl-eccezzjoni ta' *taqsima* ta' awditur intern li jirraporta direttament lic-*Chairman*. Taħt ic-*Chief Executive* jinhatura tliet *Senior Managers* li jkollhom jirrapurtawlhom it-taqsimiet l-ohra kollha hekk:

Senior Manager-Operations: Training Services; Employment Services; Gozo Operations.

Is-*Senior Manager - Operations* iservi biex jikordina l-hidmi kruċjali miz-zewg diviżjonijiet il-kbar ta` l-ETC, jiġifieri dik ta` l-impieg u dik tat-tahrig. Ix-xogħol f'dawn it-taqsimiet ikollu bil-fors jahseb għal volum

qawwi ta` numri, kemm ta` applikanti ghax-xoghol kif ukoll ta` applikanti għat-tahrig.

Senior Manager-HR & Corporate Services: Administration; Human Resources; Information Technology; Finance.

Is-Senior Manager HR & Corporate Services jidhol fost oħrajn għar-responsabilita - s`issa nieqsa - ghall-izvilupp u tahrig ta` l-staff ta` l-ETC. Jahdem ukoll għal strategija fit-tul fil-qasam ta` l-IT. Fl-istess waqt, il-Finance u Information Technology jiġu mifruda u jinhatar Head of Section³⁶ kwalifikat għal kull taqsima: accountant kwalifikat għall-Finanzi, u specjalista tal-kompjuters għall-IT. Dawn jirrapurtaw direttament għand is-Senior Manager.

Senior Manager-Projects & External Relations: Research & Development; Public Relations; Statistics & Labour Market Data; Supported Employment; Enforcement.

Is-Senior Manager-Projects & External Relations ikollu taħtu r-ricerka, l-pubblikkazzjoni u l-analizi ta' l-istatistika, kif ukoll ir-relazzjonijiet ma' barra l-Korporazzjoni. Din il-fergha għandha tkun wahda katalista ta' strategiji, hsibbijiet u progetti godda għall-ETC.

Dan is-Senior Manager ikun ukoll responsabbli mit-taqsima ta` servizzi specjali. Din tidhol biex tagħrbel, tissorvelja, tharrek jew tiggwida - skond il-kaz - min jahrab mix-xibka taz-zewg divizjonijiet operattivi ohra minħabba `dizabilita`. Il-hidma hawnhekk tkun aktar personalizzata, bl-interventi mill-qrib ta` l-occupational psychologist.

Hidma effettiva ta` special services għandha twassal biex jinqatghu mir-registrū anki zewg terzi mil-long term unemployed.

It-tliet Senior Managers u c-Chief Executive jiffurmaw Executive Management Committee li jiltaqa' ta' spiss ghall-kordinament u decizjonijiet ta' tmexxija.

36 Il-Heads of Section taħt il-Managers jew Senior Managers huma pozizzjonijiet ta' titlu u mhux grad. Għalhekk, din il-pozizzjoni tista' timtela minn grad ta' Senior Executive jew ta' Executive, jew anki gradi speċjalizzati bhal Financial Controller u Systems Administrator, skond il-kaz. Il-Heads of Section imexxu t-taqsima tagħhom fil-problemi ta' kuljum.

Xoghol dan il-kumitat għandu jkun mill-anqas amministrattiv u minflok jahdem biex isawwar vizjoni mid-direzzjoni li jagħti l-Bord tad-Diretturi. B`hekk il-kumitat iheggeg u jaqleb f' mod operattiv kif il-vizjoni maqbula tista` tissarraf fi programm prattiku u effettiv.

Jitwaqqaf *Internal Audit Office* li jkollu awditur intern. Ghall-independenza u effettivita tieghu, dan jirraporta direttament u regolarmen lic-*Chairman* tal-Korporazzjoni. Is-success ta` din il-kariga jiddependi totalment fuq kemm it-top management jagħraf jikkopera magħha. L-awditur irid ikun persuna ta` ntegrita fix-xogħol tagħha apparti kompetenti. Il-hidma tagħha trid tikkonsisti mhux biss fi skrutinju ta` amministrazzjoni u finanzi izda wkoll ta` l-operat ta` l-ETC.

Information Policy

Tidhol fis-sehh *information policy* dwar ic-cirkolazzjoni ta` nformazzjoni migbura mill-ETC u t-tqassim tagħha.

Riklutagg

Il-gradi għoljin tal-Korporazzjoni ma jistgħux jibqghu jimtlew fil-maggoranza tagħhom bi promozzjoni nterna. Fil-waqt li tajjev tagħti opportunitajiet lill-istaff, tajjeb ukoll li dan ma jwassalx għal stagnar fil-Korporazzjoni, partikularment fejn il-post ikun wieħed li normalment jinhtieg kwalifikasi li ma jezistux fl-ETC. Apparti dan, trid tingħata opportunita xierqa ghall-personal biex igib il-kwalifikasi u esperjenza meħtiega ghall-kariga li għandu fil-prezent jew jista` jkollu fil-gejjieni. Il-personal għandu jkun ukoll espost għal dak li qiegħed jīgħi f'pajji ohra.

Pjan ta` Tħarrig u Zvilupp ta` l-Istaff

Il-*performance appraisal* ta` kull impiegat, marbut ma` l-gharfien tal-*job description*, iwassal ghall-identifikar tal-htiega ta` tħarrig relatati mal-kariga u li jinbena fi *training plan*.

Isir pjan fit-tul ta' tahrig ghall-istaff kollu tal-Korporazzjoni. Nhossu li l-ETC għandha toffri ncentiv lill-impiegati kollha tagħha sabiex jiksbu diploma jew certifikat f' korsijiet relatati mat-Tahrig u Zvilupp ta` l-Adulti³⁷. Tajjeb ukoll nirrakkomandaw iktar opportunitajiet ghall-management u staff biex jaraw x'inhu jsir barra minn Malta u li jigu kkuntattjati organizzazzjonijiet internazzjonali li jistgħu joffru idejat, ghajnuna u kooperazzjoni għal dan il-ghan. Fost dawn hemm il-World Association of Public Employment Services (WAPES) li fi hdanha l-ETC ser tkun mistennija tilghab parti aktar attiva fis-snin li gejjin.

L-Ispettorat tal-Korporazzjoni

Ma naqblux li għandu jigi centralizzat ix-xogħol ta` spettorat f' xi entita nazzjonali, u li l-ispettorat li jsir fil-prezent mill-ETC jizzarma. Pero napprezzaw il-htiega u validità li jkun hemm access għal certu tagħrif fejn awtorizzat fuq persuni li jkunu suspettati jew mixlijja b`certu rejati marbuta max-xogħol. Għaldaqstant, jitfasslu l-kriterji stretti li fuqhom ufficjali għoljin identifikati minn qabel jistgħu ikollhom access - per eżempju, permezz ta` *passwords* - għal tagħrif migbur fuq id-databases rispettivi ta` diversi agenziji u dipartimenti. Dawn l-ufficjali jinkludu c-*Chief Executive* (ETC); c-Chairman ta` l-Awtorita Nazzjonali ta` l-Impiegi (NEA); d-Direttur tax-Xogħol; id-Direttur tas-Sigurta Socjali; il-Kummissarju tal-VAT u l-Kummissarju tat-Taxxi Nterni.

Il-hidma ta` registrar tal-qegħda fl-area offices darba fil-gimħha terga` tghaddi għand id-Dipartiment tas-Sigurta Socjali (DSS). Pero hawnhekk nissuggerixxu li l-area officers tad-DSS jinbidlu kull perijodu ta` zmien. Jekk dan mhux possibbi, allura l-kompli jgħaddi għand ir-Registration Section ta` l-Employment Services Division ta` l-ETC. Imma, anki hawn, jaqbel li jonqsu n-numru ta` ufficċji fejn isir ir-registrar, ghall-uzu ahjar ta` hin u persunal³⁸. Id-data u l-hin li fihom ikollu l-appuntament ir-registrant għandhom jinbidlu minn zmien ghall-iehor.

L-Operat f'Għawdex

³⁷ Nfakkru li l-kors li jwassal għal Diploma in Adult Training & Development inbeda fl-Universita fuq inizjattiva ta` l-ETC stess xi snin ilu.

³⁸ Mhux eskluz li parti mir-registrar jista` jibda jsir fil-Job Centre(s) ta` l-ETC stess.

Hawn jinhtieg li l-istaff jitressaq iktar lejn il-*Head Office* sabiex jitnaqqsilhom is-sens ta' izolament u jkun hemm komunikazzjoni ahjar bejn Hal Far u x-Xewkija. Tahrig flimkien ma' staff Malti m'ghandux ikun xi haga rari, u l-istaff jinhtieg jigi regolarment Malta halli jkun jaf iktar x'inhu ghaddej. Tajjeb ukoll li l-*Head of Section* jattendi Malta ghall-laqghat li jkun hemm mas-*Senior Manager Operations*.

Ikun hemm persunal Malti li jwettaq perijodi qosra fuq l-istaff tal-*Gozo Centre*. Dan għandu jtejjeb il-*follow up* fil-qasam ta` *submissions* għal xogħol jew għal tħarrig li bhalissa huwa nieqes fil-hidma tal-Korporazzjoni f' dik il-gzira. Min-naha tieghu, l-persunal Ghawdexi jwettaq perijodi qosra ta` xogħol u/jew tħarrig f' Malta.

Kriterji ta' Kompetenza

Ix-xogħol fuq l-iStandards of Occupational Competence (SOC) jinhtieg jinbeda ma jdumx, ghax il-Korporazzjoni jinhtegilha ghodda ahjar kemm ghall-placements li tagħmel hija stess, kemm bhala kejl ta` hiliet varji fis-snajja' diversi li nsibu fis-suq tax-xogħol.

Għalhekk, hemm bzonn jigu attwati r-regolamenti li jistabbilixxu livelli nazzjonali ta' kwalifiki ta' xogħol u tħarrig, kif ukoll għarfien ta' korsijiet ta' tħarrig, skond kif tippermetti l-ligi. Għal dan il-ghan, diga kienew gew mressqa zewg abbozzi f' għamlu ta` memoranda quddiem il-Bord tad-Diretturi tal-Korporazzjoni³⁹. Nissuggerixxu taqsima li tkun responsabbli ta` din il-hidma.

Ekwivalenza

Jinbeda r-revizjoni tas-sillabu tas-City & Guilds li jirregola t-tħarrig professionali taz-zghażagh f' pajjizna. Jigi rivedut bi l-ghan li jirrifletti ahjar l-htigjiet ta` l-ambjent tax-xogħol Malti ta` llum.

Jigi deciz x`inhi l-ekwivalenza u t-trasferabilita bejn l-ESTS u t-TAS.

Finanzi, Kontrolli u Produttivita'

³⁹ Memorandum No.298 u No.308 ta` 1-1996.

Jinhtieg li tonqos id-differenza ta' kull sena bejn il-Budget originali u l-ispejjez attwali tal-Korporazzjoni. Biex isir dan, jinhtieg ippjanar iktar fit-tul, partikolarment dwar tibdil fi programmi ta' tħarġi u impijegi. Wieħed jista' wkoll jitgħallem mid-differenzi tal-passat u jagħmel sforz ikbar biex il-budget originali jkun eqreb lejn dak li rejalment jista' jsir.

Rigward il-hlas ghall-korsijiet, il-Korporazzjoni ilha biex tara x'l-ahjar isir. Prezz tas-suq mhux incentiv, waqt li korsijiet b'xejn jistgħu jattiraw applikanti mhux tassew interessati u jistgħu jtellfu rizorsi mhaddmin ahjar band'ohra. Għalhekk, nissuggerixxu li jsir *deposit* ta`, per ezempju, Lm10 ma` l-applikazzjoni għal kull kors, dan bl-eccezzjoni ta` min ikun registrat bhala qiegħed. Il-flus jingħataw lura mat-temm b`success ta` dak l-istess kors.

L-Input, Output and Productivity Indices li jsiru minn kull taqsima fuq bazi ta` kull xahar jigu riveduti kemm jista' jkun malajr, halli jkunu iktar accettabbli u marbutin b` mod aktar dirett ma` l-ghanijiet attwali tal-Korporazzjoni.

IDA Training Grants

It-Training Grants li jaqghu taht l-*Industrial Development Act* għandhom ighaddu lura għand il-Korporazzjoni Maltija ghall-Izvilupp (MDC). Sadanittant, irid jigi deciz mill-MDC jekk dawn il-grants humiex ser jigu *phased out* fuq medda ta` zmien, jew inkella ndirizzati għal *target groups* differenti - bhal ma huma ditti li jipprovd servizz u/jew ditti zghar.

Lokal

Ma jidhrilniex li għandu jinbidel il-lokal ta` Hal Far fejn tinstab bhalissa il-*Head Office* tal-Korporazzjoni. Madankollu, nissuggerixxu li l-*Office Skills Centre* imur f' post aktar centrali. Inkella, sabiex dan ic-qaqliq ma jsirx, irid jitjieb u jsir aktar spiss is-servizz tat-trasport pubbliku fejn, per ezempju, ir-rota ta` Birzebbu, sservi wkoll il-qasam industrijali ta` Hal Far u jkollha t-terminus tagħha quddiem l-*Head Office* ta` l-ETC.

Skeda Gdida ta` Tħarġi

Jitkatru l-arrangamenti f' ghamla ta` *period contracts* ma` *subcontractors* biex jipprovdu tħarġ - bhal fil-kaz ta` l-użu tal-kompjuter. Jissahħħah ftehim simili mal-Fondazzjoni Eden għal tħarġ ta` persuni b`dizabilita, bi l-ghan li titneħha d-duplikazzjoni tax-xogħol. Isir ftehim iehor mal-Fondazzjoni ghall-Izvilupp tar-Rizorsi Umani għal tħarġ ta` *trainers u job coaches*.

Isiru arrangamenti ma` sidien u *managers* li joffru l-istabbiliment u magni tagħhom għat-tħarġ ta` persuni qiegħda u għal *re-training* ta` haddiema oħrajn, bil-*monitoring* isir mill-ETC. Jista` jkun aktar *cost effective* kieku l-ETC toħloq skema ta` sussidju lis-settur privat li jikkopera f'din l-iskema, milli kieku l-ETC twettaq it-tħarġ hija stess.

Titqies il-possibilita ta` *zoning* ahjar ta` korsijiet skond il-lokalita, minhabba diffikultajiet rejali ta` access u trasport.

L-ETC tahseb biex tharreg u/jew ticcertifika *training monitors* li x-xogħol tagħhom ikun li jiccertifikaw iz-zamma ta` *standards* ta` tħarġ fost id-diversi *training providers* tal-pajjiz.

Ikun hemm kampanija qawwija dwar l-urgenza ta` *on-the-job training and re-training* fost haddiema, trejd unjons u sidien.

⇒ Ikun hemm emfasi fuq korsijiet li jrawmu *life skills, job seeking skills* u *job motivation skills*, u li jinkludu *study visits* f' diversi postijiet tax-xogħol. Dawn kollha jridu jsiru bi stil ta` tagħlim li jirrispetta u jagħraf il-htigħiġiet u hiliet partikulari ta` l-adulti. It-trainers kollha li tuza l-ETC u li hija eventwalment ticcertifika għandhu jkollhom dan l-orientament fit-tagħlim tagħhom.

Skedi Godda ghall-Impieg

Titwaqqaf *Job Motivation Scheme* li tistieden il-long term unemployed biex jibdew jieħdu benefiċċju mnaqqas waqt li jahdmu bi qliegh għal perijodu definit li matulu jkollhom assenjat magħħom *training monitor* mqabbar mill-ETC bhala gwida.

Ikun hemm skemi ta` xogħol mal-voluntarjat u/jew kunsilli lokali għal persuni li jkunu long term unemployed u li jservi ta` perijodu ta` transizzjoni sakemm jinkiseb impieg produttiv.

Job Centres

Il-*Job Centre* tal-Belt itejjeb il-*layout* fiziku tieghu u jsir aktar *user friendly*. Dan irid ukoll jiftah f' hinijiet konvenjenti ghall-publiku, inkluz is-Sibt.

Jifthu *Job Centres* ohra b`accenn regionali. Hemm bzonn wiehed fix-Xlokk ta` Malta, preferibilment fir-Rahal Gdid. Ta` warajh jista` jkun il-Mosta.

Awtorita Nazzjonali dwar l-Impiegi (NEA)

Jigu accettati dokumenti verifikati mill-ETC bhala xhieda quddiem l-NEA.

Ikun hemm hlas nominali ta` Lm10 ghal kull kaz ta` appell li jitressaq quddiem l-NEA, li jintradd lira jekk jintrebah il-kaz.

Il-Kanteen

Il-Kanteen tal-Korporazzjoni f' Hal Far tibda tiftah kuljum u din tfittex li testendi servizzi tagħha ghall-istaff ta` l-ETC, u possibilment għal haddiema ohra li jahdmu fil-vicinanzi tal-*Head Office*. Eventwalment, il-Kanteen tipprovdi l-catering facilities marbuta ma` l-organizzar ta` seminars u konferenzi fil-Conference Hall attrezzat ta` l-ETC, li s` issa ma tantx jintuza.

Ricerca

Ricerca kritika u regolari fuq aspetti li jolqtu x-xogħol issir fuq bazi professionali minn agenzija ndipendenti li jista` jkollha s-sisien tagħha fl-Universita. Din titqabba ukoll minn zmien għal zmien sabiex twettaq operational reviews tad-diversi skemi li thaddem l-ETC.

Kordinament Intern jew ma' Entitajiet Ohra Lokali

Isir kordinament ahjar bejn it-taqsim ta` l-ispettorat u taqsim ta` progetti specjali.

Din ta` l-ahhar ikollha estensjoni ta` progetti li jkunu ndirizzati fuq definizzjoni aktar wiesa` ta` dizabilita.

Kordinament mad-Divizjoni ta` l-Edukazzjoni (specjalment *mal-Guidance & Counselling Unit*) għat-twassil ta` tagħrif interessanti u utli dwar id-dinja tax-xogħol u l-impieg. Dan jiġi jinrabat ukoll ma` skemi popolari ta` tagħlim applikat bhal *Young Enterprise* u *Scoops: Coops for Schools*. Din il-kampanja tista` tinkludi *mobile exhibition* u l-*Education Channel* fuq il-Cable TV. Importanti li l-haddiema ta` ghada jkollhom tagħlim, tħrig u tagħrif fl-iskola, mhux biss biex jippreparawhom ghax-xogħol imma anki dwar ix-xogħol.

Il-kordinament ma' entitajiet ohra kemm pubblici (bhad-Dipartimenti ta', l-Edukazzjoni, tax-Xogħol u tas-Servizzi Socjali, Statistika, l-Pulizija, u l-Fondazzjoni ghall-Izvilupp tar-Rizorsi Umani) u kemm privati (bhall-Eden Foundation) iwassal għal anqas duplikazzjoni u bi specjalizzar ahjar. F'pajjiz zghir, b'rizonti limitati, ma nistgħux nagħmlu mod iehor.

APPENDIX 1

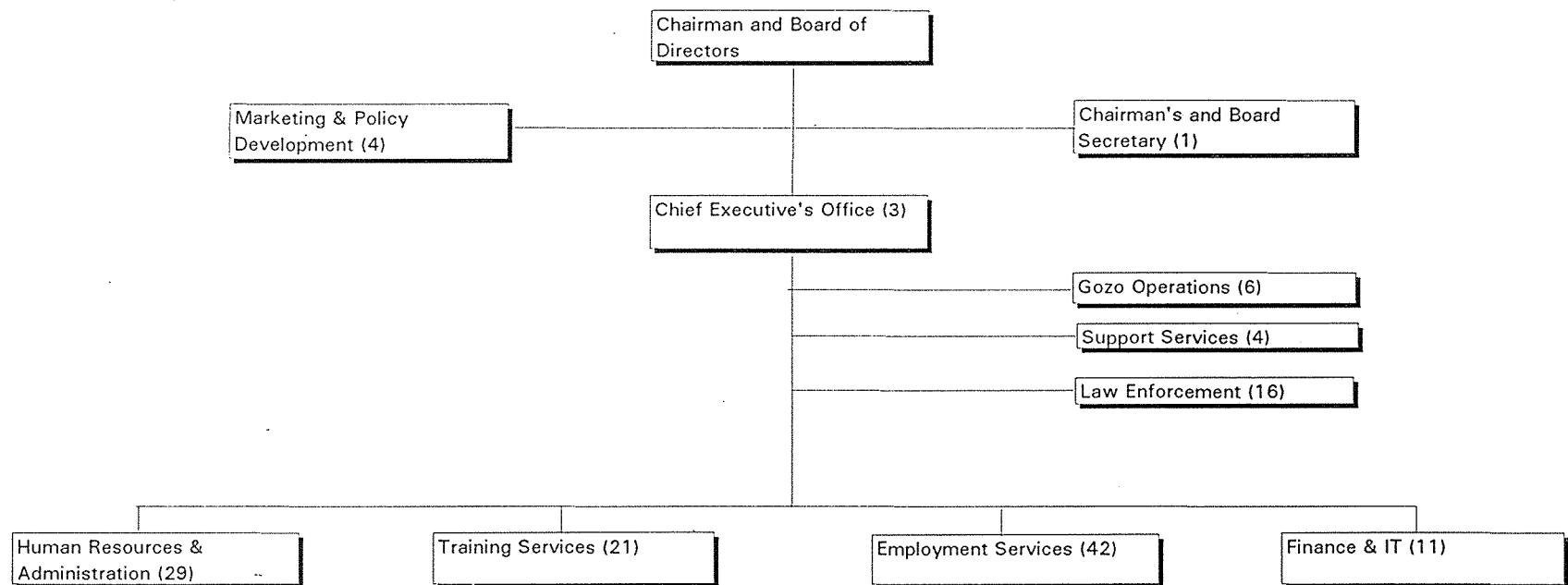


Fig.1

APPENDIX 2

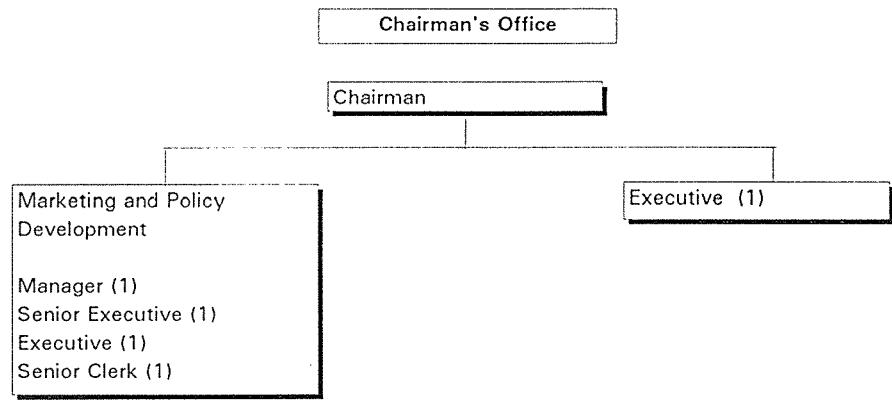
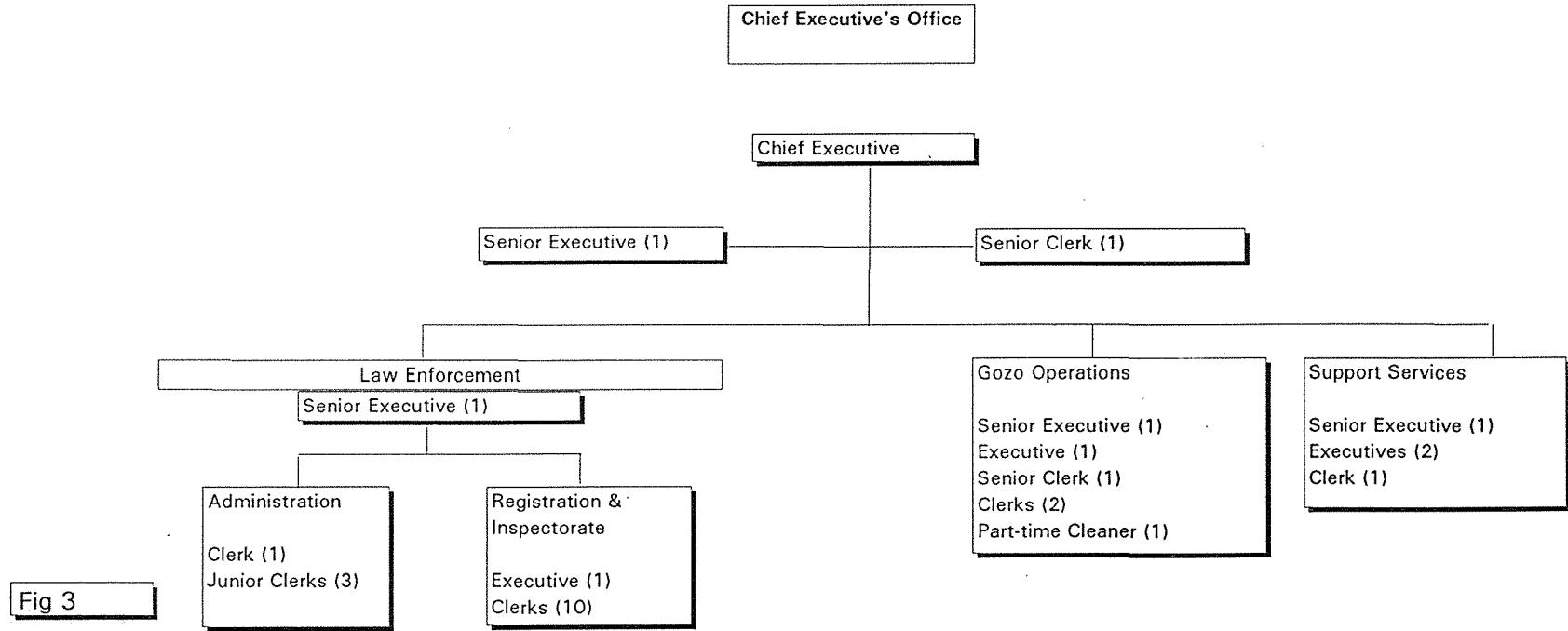


Fig 2



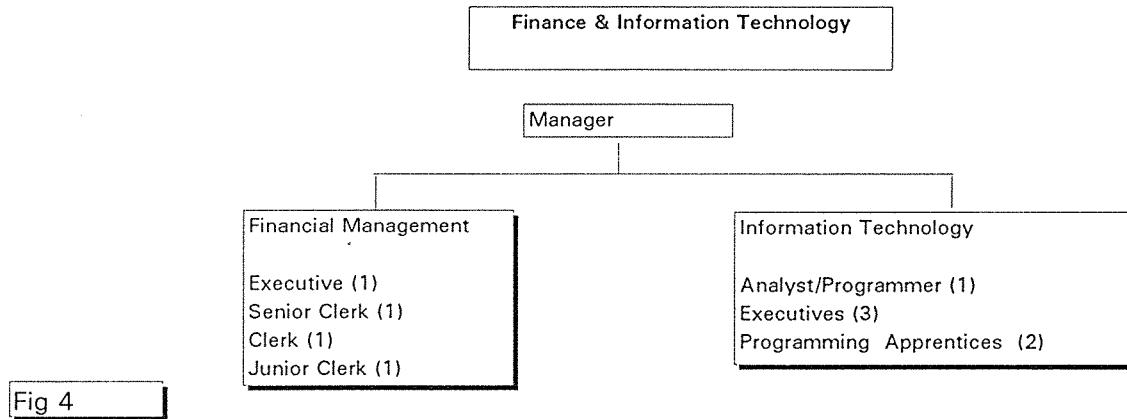


Fig 4

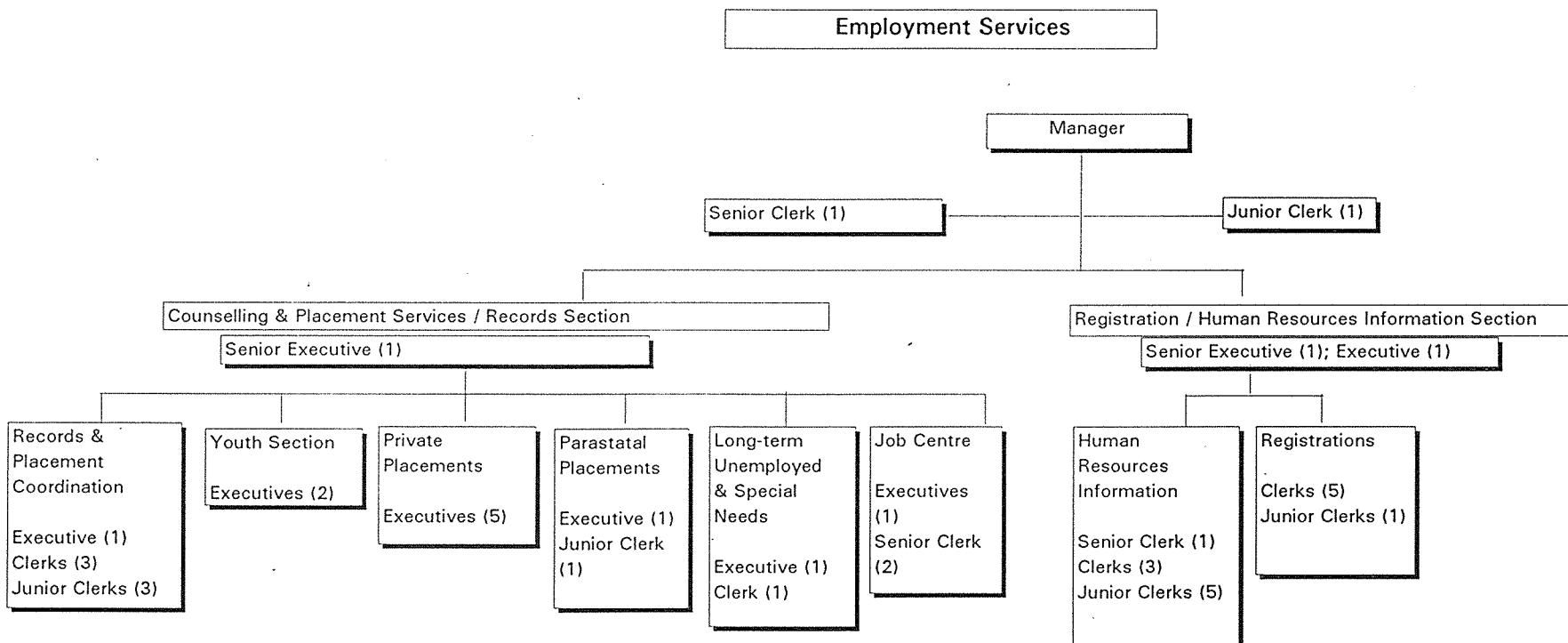


Fig 5

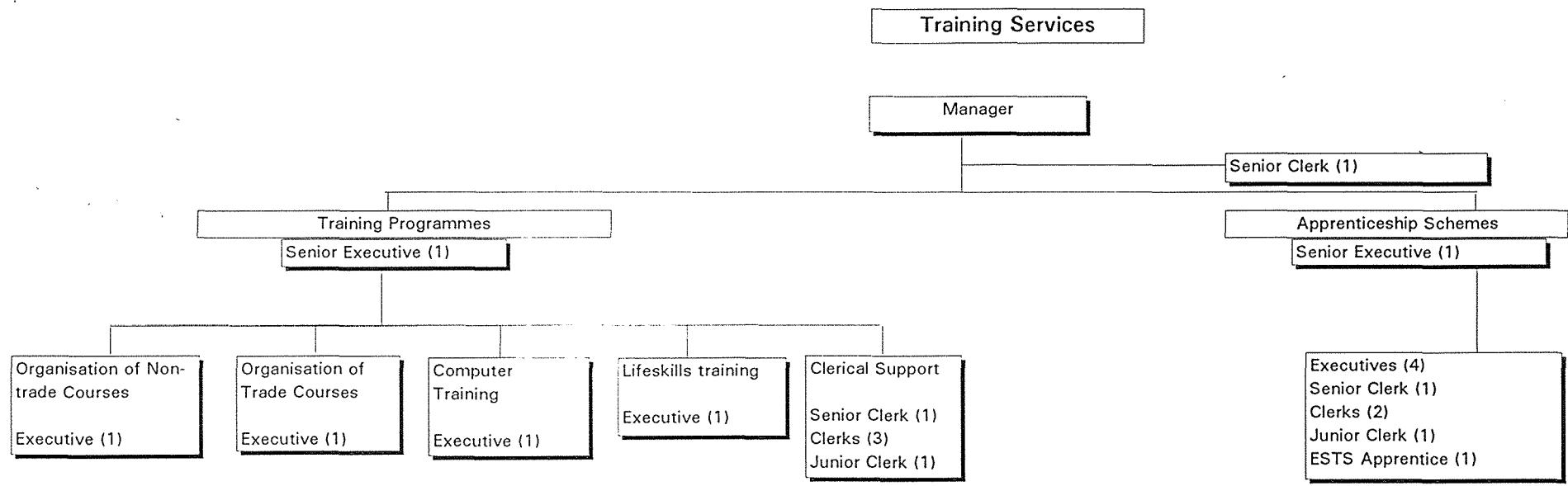
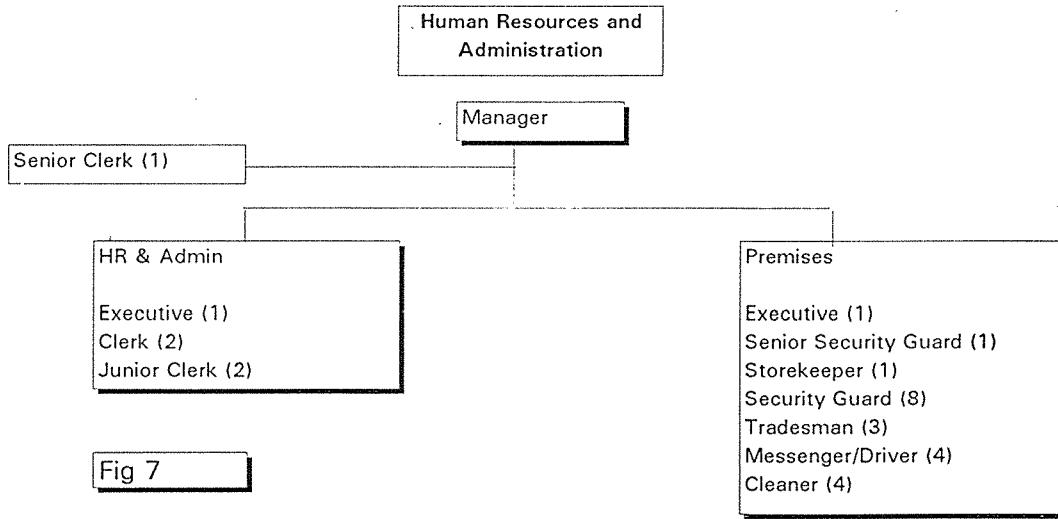


Fig 6



APPENDIX 3

*SUMMARISED INCOME AND EXPENDITURE ACCOUNT
for the period 3rd August 1990 to 30th September 1996*

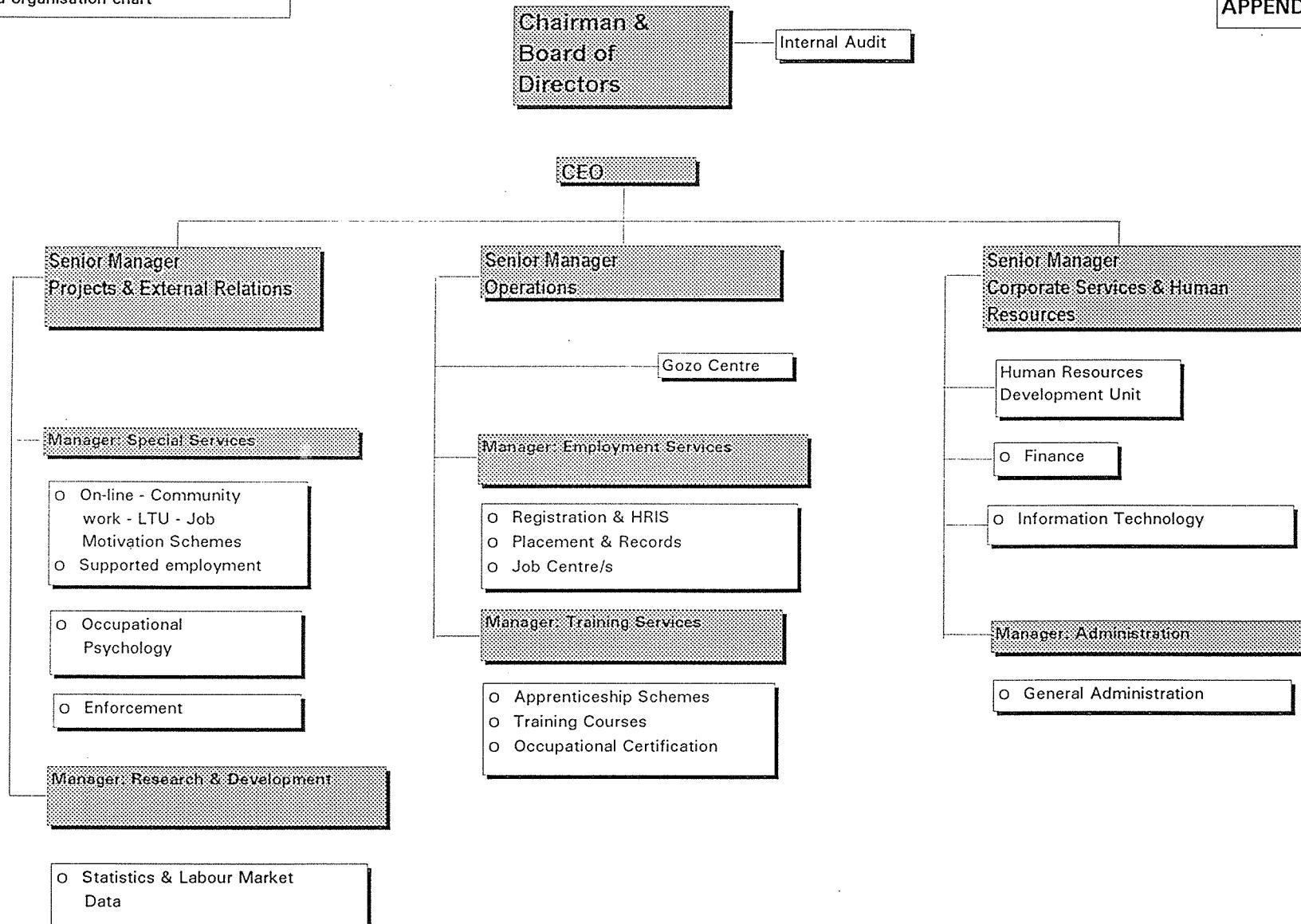
	<i>1990/1 (14 mths)</i> <i>Lm000's</i>	<i>1991/92</i> <i>Lm000's</i>	<i>1992/3</i> <i>Lm000's</i>	<i>1993/4</i> <i>Lm000's</i>	<i>1994/5</i> <i>Lm000's</i>	<i>1995/96</i> <i>Lm000's</i>	<i>TOTAL</i> <i>Lm000's</i>
(1) Subvention from Consolidated Fund	961	1,139	1,181	1,157	1,190	1,160	6,788
(2) Endowment Capital (Note 2)	210	40					250
(3) Amount Utilised To Meet Capital Expenditure	(210)	(358)	(103)	(42)	(59)	(92)	(864)
(4) Recurrent Expenditure							
a. Staff Costs	(317)	(524)	(575)	(592)	(622)	(660)	(3,290)
b. Other	(305)	(478)	(471)	(491)	(459)	(462)	(2,666)
(5) Surplus/Deficit on Recurrent Expenditure (Note 1)	339	(181)	32	32	50	(54)	218
(6) Other Income (Bank Interest etc)	14	29	23	25	41	33	165
(7) Surplus/Deficit for the year (Note 1)	353	(152)	55	57	91	(21)	
(8) Cumulative Surpluses:							
Reserves financing ≥ 1							
Working Capital (Note 2)	353	201	256	313	404	383	383

Note 1 (Lines 5 and 7) The cumulative surpluses on recurrent expenditure of previous years are here excluded so as to have separate disclosure of the year-to-year movements.

Note 2 (Lines 2 and 8) Working capital at the end of the first financial period only was actually Lm 40,000 more because all the endowment capital had been received although as yet Lm 40,000 had been unspent. The adjustment was made in order not to unduly complicate this statement.

Proposed organisation chart

APPENDIX 4



ETC Staff Complement

	CEO	Manager	Sen Exec	Analyst/Prog	Executive	Sen Clerk	Clerk	Sec Off II	Junior Clerk	Tradesman	Mess/Driver	Cleaner	Sec Off I	Storekeeper	Apprentice	Total
Chairman's Office					1											1
Marketing & Policy Development	1	1		1	1											4
CEO's Office	1	1			1											3
Gozo Operations			1		1	1	2					1				6
Support Services			1		2		1									4
Law Enforcement			1		1		11		3							16
Employment Services	1					1				1						3
Counselling & Placement / Records			1		10		4		4							19
Registration / HR Information			1		1	1	8		6							17
Job Centre					1	2										3
Training	1					1										2
Apprenticeship Schemes			1		4	1	2		1				1			10
Training Programmes					4	1	3		1							9
Human Resources & Administration						1										1
HR & Admin					1		2		2							5
Premises					1			1		3	4	4	8	1		22
Finance & Information Technology	1															1
Financial Management					1	1	1		1							4
Information Technology			1	3										2		6
Total	1	4	8	1	32	12	34	1	19	3	4	5	8	1	3	136

Tabella Numru 3 Numru

Pjan strateġiku u struttura ġdida ghall-ETC

■ Rapport kummissjonat mill-Ministeru tal-Harsien Socjali, li sħarreg u analizza l-qaghda u x-xogħol tal-Korporazzjoni tax-Xogħol u Tahrīg (ETC), waqt li jenfasizza li l-ETC ma kellhiex viżjoni ċara għall-futur, irrakkomanda li wasal il-waqt li jiġi mniedi proċess li jwassal għal tfassil ta' pjan strateġiku għall-Korporazzjoni, bil-partecipazzjoni ta' l-impiegati kollha. Jirrakkomanda wkoll holqien ta' struttura ġdida fejn l-ebda taqsima ma taqa' direttament taħt iċ-Ċhief Executive bl-eċċezzjoni tat-taqṣima ta' l-awditure intern. F'din l-istruttura ġdida, taħt iċ-Ċhief Executive jinhatri tliet "Senior Managers" li jkollhom jirrapprtaw it-taqṣimiet kollha. Ir-rapport gie mhejjji minn Godfrey Baldacchino, Peter J. Baldacchino, u Joseph Brincat.

Ir-rapport jghid li "in-nuqqas ta' viżjoni ċara għall-futur tal-ETC, hija kaġun ta' pressjoni biex jintlahqu għanġi fuq bażi short term, mingħajr ma gie fformulat pjan fit-tul li jkɔpri medda ta' minn tlieta sa hames snin. Wasal il-waqt li jiġi mniedi proċess li jwassal għal tfassil ta' pjan strateġiku u dan il-process għandu jinvolvi bis-shih il-

management team tal-Korporazzjoni u jekk jista' jkun il-parcipazzjoni ta' l-impiegati. Il-qofol ta' dan il-pjan ikun it-tfassil ta' mission statement."

Rakkomandazzjoni oħra li jkun hemm titnej fl-istruttura ta' l-ETC, biex tinholoq struttura ġdida li "twassal għal aktar enfasi fuq is-servizz li jiġi provdut flok fuq xogħol ta' natura amministrattiva. Din l-istruttura għandha tgħin biex titnej il-komunikazzjoni bejn it-taqsimiet rispettivi li wara kollob iridu jikkumplimentaw lil-xulxin." F'din l-istruttura l-ġdida l-ebda taqsima ma għandha taqa' taħt iċ-Ċhief Executive apparti l-awditure. Taħt iċ-Ċhief Executive jinhatri tliet Senior Managers.

Dawn ikunu mqassmin hekk - is-Senior Manager Operations li jikkordina l-hidma fid-diviżjoni tal-impiegati u t-tahrīg, Senior Manager & Corporate Services li jieħu hsieb l-iż-żvilupp u t-tahrīg ta' l-istaff kif ukoll Senior Managers Projects & External Relations li jkollu taħtu r-riċerka l-publikazzjoni u l-analizi ta' l-istatistika.

Rakkomandazzjoni oħra hi li t-liet Senior Managers u c-Ċhief Executive jiffurmaw Ex-

ecutive Management Committee li jiltaqqa ta' spiss għall-koordinament u deciżjonijiet ta' tmexxija. Intqal ukoll li għandu jitwaqqaf Internal Audit Office li jkollu awditur intern li jkun jirrapporta direktament li-ċ-Chairman. "Is-suċċess ta' din il-kariga jiddependi totalment fuq kemm it-top management jagħraf jikkopera magħha. Il-hidma tagħha trid tikkonsisti mhux biss fi skrutinju ta' amministrazzjoni u finanzi iż-żid ukoll ta' operat ta' l-ETC.

Dwar l-ispettorat tal-Korporazzjoni, ir-rapport jirrakkomanda li jkun hemm aċċess għal certu tagħrif fejn awtorizzat fuq persuni li jkunu suspettati jew mixlija b'certu reati marbuta max-xogħol. L-uffiċjali li jista' jkollhom aċċess huma ġ-Ċhief Executive tal-ETC, iċ-Ċhief Chairman ta' l-Awtorità Nazzjonali ta' l-Impiegati, id-Direttur tax-Xogħol, id-Direttur tas-Sigurtà Socjali, il-Kummissarju tal-VAT u il-Kummissarju tat-Taxxi Interni.

Ir-rapport jirrakkomanda wkoll li l-Job Centre tal-Belt ittejjeb il-“layout” fiziku u li dan għandu jiftah ukoll f'hinji konvenjenti għall-pubbliku, inkluz is-Sibt.

Jirrakkomanda ukoll biex jiftha Job Centres oħra b'acċenn regionali minhabba li hemm "bżonn wieħed fix-Xlokk ta' Malta, preferibb il-mepn Rahal il-Ġdid u warajha jista' jkun il-Mosta.

Dwar l-organizzazzjoni interna, ir-rapport jikkumenta li jista' jaġħti l-każi li t-thaddim ta' neċċessitajiet burokraṭiċi sar, għal bosta mill-impiegati tal-Korporazzjoni, hu nnifsu l-iskop tal-hidma ta' l-ETC. Jinnota li minn madwar 140 impiegat, 46 biss jistgħu jidqiesu bħala li għandhom ix-xogħol tagħhom f'kuntatt man-nies. Dan ifisser li r-ratio ta' haddiema indiretti ma' dawk diretti jista' jkun lahaq livell esagerat. Filwaqt li jsostnu li l-isforz li sar fl-ETC biex tiżidied l-effiċċenza, sar b'detriment għall-effettività, Baldacchino, Baldacchino u Brincat jippreċiżaw li forsi dan l-isforz ma setax jiġi evitat.

Dan kemm minhabba li kellhom bilfors jinholqu proceduri u sistemi stabiliti, kemm minhabba t-talbiet ma jieq fuq qatt għal informazzjoni minn politici, specjalment permezz ta' interpellanzi parlamentari, kif ukoll minhabba l-insiżenza kontinwa mil-awditure esterni għal titnej fil-kontrolli interni u proceduri amministrattivi ta' l-ETC.

Ir-rapport jikkritika wkoll id-disfetti ta' l-istratgeġja li, kemm jista' jkun, ir-rekluti l-għoddha tal-Korporazzjoni jidu kien minn impiegati eżistenti. Dan, jikkumenta, jista' jwassal għal riċiklā u stagnar ta' ideat u snajja'.

Ir-rapport iwissi li l-ETC qed tissogra li tispicċa vittma ta' dak l-istess għadu li harbet minnu meta twaqqfet fl-1990 - il-burokrazija. "L-esigenzi ta' l-amministrazzjoni u ta' kontrolli interni; il-pressjoni lejn il-kwantità; in-nuqqas ta' viżjoni; in-nuqqas ta' ricerka; in-nuqqas ta' servizzi personalizzati u ta' kunsiderazzjoni alternativi... dlon jippuntaw lejn din it-triq."

Madanakollu, ir-rapport jesprimi l-konvivjoni li l-ETC għandha l-potenzjal sabiex ittejjeb hidmietha. "Digħi qed tagħi kontribut tajjeb fil-qasam kruċjali tax-xogħol u t-tahrīg. Għarfet hi stess il-htiega li tizviluppa certi skemmi u programmi godda waqt li tirrevedi oħrajn.

B'sens ta' direzzjoni ahjar; bl-gharbiex ahjar tal-funzjoni specjal u unika tagħha; bl-

apprezzament tar-relazzjoni li għandu jkollha ma' agenziji u istituzzjoni ohra; bi mgieba aktar impenjattiva sabiex tapprezzza d-diversità tad-din jaġi tax-xogħol u d-diversità ta' l-isfida tal-qiegħ... ahna nistqarru l-fiducja tagħna fl-ETC u fil-haddiema tagħha."

Dwar is-servizzi ta' xogħol li toffri l-Korporazzjoni, ir-rapport jinnota li l-ligi tenfasizza fuq priorità għal min qed ifitter ix-xogħol. Jikkumenta li din tidher li hija politika valida, għal-kemm fix-short run biss, għax hija politika kurattiva minnflokk preventiva. L-ewwel nett, dan ifisser li r-ratio ta' haddiema indiretti ma' dawk diretti jista' jkun lahaq livell esagerat. Filwaqt li jsostnu li l-isforz li sar fl-ETC biex tiżidied l-effiċċenza, sar b'detriment għall-effettività, Baldacchino, Baldacchino u Brincat jippreċiżaw li forsi dan l-isforz ma setax jiġi evitat.

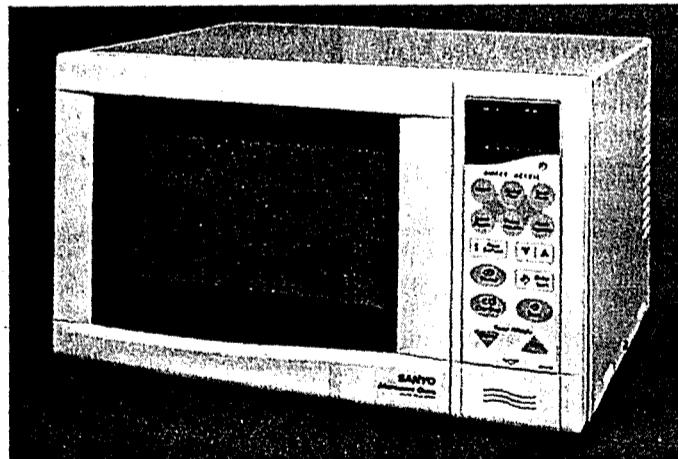
Dan kemm minhabba li kollhom bilfors jinholqu proceduri u sistemi stabiliti,

kejjet minn għal informazzjoni minn politici, specjalment permezz ta' interpellanzi parlamentari, kif ukoll minhabba l-insiżenza kontinwa mil-awditure esterni għal titnej fil-kontrolli interni u proceduri amministrattivi ta' l-ETC.

Ir-rapport jikkritika wkoll id-disfetti ta' l-istratgeġja li, kemm jista' jkun, ir-rekluti l-għoddha tal-Korporazzjoni jidu kien minn impiegati eżistenti. Dan, jikkumenta, jista' jwassal għal riċiklā u stagnar ta' ideat u snajja'.

Jistqarru li bi screening aħjar u aktar effettiv ta' min jirregistra, b'koordinarment aħjar mal-hidma spettorali, bi skemmi addattati li jincentivaw lil minn ihossu komdu jgħaddi bir-relief biex joħrog jaħdem, u b'opportunitajiet aħjar u aktar spissi ta' tħalli u referenza għall-impieg, l-ġħadd ta' long term unemployed jista' jinżel għal terz ta' dak li huwa illu.

Microwave Oven Sanyo EM-S150



**Kompetizzjoni
Microwave Oven
Sanyo EM-S150**

KUPUN

3

**7. ARTI
8. RAS
9. SID**

■ It-Torċa u l-orizzont, bil-koperazzjoni tad-ditta Tip Top tal-Belt u l-Fgura, qed jorganizzaw kompetizzjoni oħra li bhala premju se jkollha Microwave Oven Sanyo Model EM-S150 bhal dan li jidher hawnhekk.

Din il-kompetizzjoni, ibdiet nhar il-Hadd f'It-Torċa u kompliex il-bieraħ u llum f'l-orizzont, se tkun tikkonsisti f'l-ħogħba bil-

kliem. Fil-fatt illum għandkom tliet kelmiet oħra mal-kupun biex b'kollox għandkom disgha.

Issa kull ma tridu tagħmlu biex tieħdu sehem fil-kompetizzjoni hu li tippruvaw issibu l-kelma, bi tħmien ittri, li minnha stajna noħorġu d-disa' kelmiet li deħru.

Meta ssibuha, iktbuha fuq karta, nizzlu

isimkom u l-indirizz, u ibagħtu kollob, flimkien mat-tliet kupuni li deħru, lil: Kompetizzjoni Microwave, It-Torċa, Union Press, A41, Industrial Estate, Marsa.

Żmien għandkom sa-nhar it-Tlieta li ġejjin. L-ewwel ittra bi tweġiha tajba li tinfetah, tirbah il-premju. Ir-rebbieħ jithabbar f'It-Torċa ta' nhar il-Hadd 18 ta' Mejju.

Republic Str., Valletta
Coliseum Arcades, Valletta - Tel. 221740
Zabbar Road, Fgura - Tel. 806878
Mdina Road, Attard - Tel. 418599

WOOD STOCK BAR & RESTAURANT

TRIQ IS-SAJIED, BUGIBBA

**Naċċettaw bookings
għall-Mother's Day Lunch**

Tingħata fjura lil-kull omm

Cemplu 576406 jew 521439

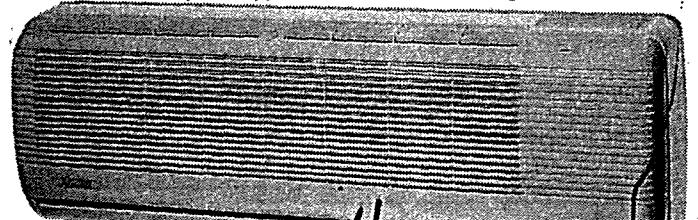


Times 6/5/97

LA VIE EST BELLE

with
Airwell

A fresh approach to airconditioning.



Affordably French!

USER FRIENDLY

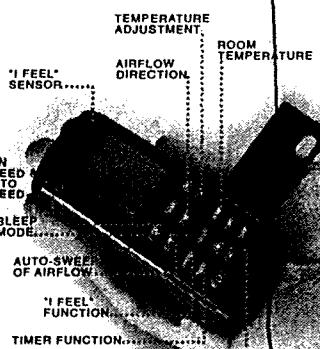


WASHABLE AIR FILTERS



AUTO LOUVRES ENSURE OPTIMUM AIRFLOW

In addition to the standard washable air filter found on all Airwell high wall units, the SLM models have a high performance electrostatic filter which removes pollen and smoke particles from the conditioned air. The unit also features an LED which indicates when the filter needs cleaning.



**CUTRICO
SERVICES LTD.**

Rabbit Lane (off Psaila Street),
B'Kara.

Tel. 498658, 498693. Fax. 449309



Report recommends changes in ETC's managerial structure

Scheme suggested to tackle long-term unemployed

Changes in the managerial structure of the Employment and Training Corporation to lay greater emphasis on the service it provides are among recommendations made in a report laid on the Table of the House of Representatives yesterday.

The report recommends that three new senior managers be appointed to head the ETC's operations, human resources and corporate services, and projects and external relations.

Together with the chief executive they would form an executive management committee, to implement policies set by the board of directors.

The report, drawn up by Godfrey Baldacchino, Peter J. Baldacchino and Joseph Brincat, says ETC personnel in Gozo should work more closely with head office to reduce the prevalent sense of isolation.

Continued on opposite page

tion was fundamental.

Continued on opposite page

In discussing long-term unemployment, the report suggests the creation of a job motivation scheme where the long-term unemployed would be invited to start receiving reduced benefits while working for definite periods with voluntary organisations and local councils.

In a statement in parliament, Social Welfare Minister Prof. Edwin Grech said the report had identified areas where immediate action needed to be taken to rectify shortcomings within the corporation.

Control systems would be instil greater accountability in the corporation. Special attention would be given to Gozo, where the corporation would take on a primary role to increase opportunities in employment and training.

Prof. Grech said that the ETC would expand its activities to

become a pro-active agency that would draw up new forms of employment and careers.

Prof. Grech said that it was everyone's duty to help the ETC, through constructive criticism, encouragement and long-term investment.

Opposition members Dr Joe Cassar, Dr Francis Zammit Dimech and Mr Anton Tabone asked a number of questions, mainly on what new initiatives the ETC would be taking to train more people "in view of increasing unemployment".

Prof. Grech said unemployment in April fell substantially after being on the increase since May 1996.

Unemployment figures were late in being published through action taken by the former Finance Minister, who had ordered a verification exercise in 1995.